

# 福安市人民政府办公室文件

安政办〔2022〕48号

## 福安市人民政府办公室关于印发福安市 “十四五”数字经济与新基建专项规划的通知

福安经济开发区管委会、福安市畲族经济开发区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，市政府有关部门：

《福安市“十四五”数字经济与新基建专项规划》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福安市人民政府办公室

2022年9月7日

（此件主动公开）

# 福安市“十四五”数字经济与新基建专项规划

2022年6月

# 目录

<b>前 言</b> .....	<b>1</b>
<b>第一章 发展基础与面临形势</b> .....	<b>2</b>
<b>第一节 发展基础</b> .....	<b>2</b>
一、数字基础设施加快完善 .....	2
二、数字产业化步伐明显加快 .....	2
三、产业数字化转型稳步推进 .....	3
四、数字融合应用效果初显 .....	3
五、科研创新平台加快建设 .....	4
<b>第二节 优势与机遇</b> .....	<b>4</b>
一、政策红利释放新机遇 .....	4
二、“新基建”带来新机遇 .....	5
三、数字融合发展新机遇 .....	5
四、区位优势释放新活力 .....	6
<b>第三节 问题与挑战</b> .....	<b>6</b>
一、信息基础设施建设水平滞后 .....	6
二、实体经济难以支撑数字转型 .....	7
三、制造业数字化水平有待提升 .....	7
四、创新人才聚集能力亟待突破 .....	8
<b>第四节 趋势与环境</b> .....	<b>8</b>
一、发展数字经济成为全球共识 .....	8
二、数字经济引擎地位日益凸显 .....	9

三、各地竞相大力发展数字经济 .....	9
四、数字经济发展模式全面革新 .....	10
<b>第二章 总体要求 .....</b>	<b>11</b>
<b>第一节 指导思想 .....</b>	<b>11</b>
<b>第二节 发展原则 .....</b>	<b>11</b>
<b>第三节 发展定位 .....</b>	<b>12</b>
<b>第四节 发展目标 .....</b>	<b>13</b>
<b>第三章 主要任务 .....</b>	<b>16</b>
<b>第一节 加快壮大数字产业规模 .....</b>	<b>16</b>
一、加快电子信息制造业规模发展 .....	16
二、推动软件产业升级发展 .....	17
三、促进物联网产业创新发展 .....	17
四、实现人工智能产业突破发展 .....	18
五、着力数字新兴产业前瞻布局 .....	18
<b>第二节 加速推进产业数字化转型 .....</b>	<b>19</b>
一、大力发展高效数字农业 .....	20
二、加快推进智能制造发展 .....	21
三、着力推动服务业数字化转型 .....	22
四、持续建设智慧海洋强县 .....	23
<b>第三节 不断深化数字惠民服务 .....</b>	<b>24</b>
一、提升智慧健康服务水平 .....	24
二、提升智慧教育服务水平 .....	25

三、提升智慧社会保障与就业服务水平 .....	26
四、提升智慧交通服务水平 .....	27
五、提升智慧文化体育服务水平 .....	28
六、提升智慧养老服务水平 .....	29
<b>第四节 着力增强数字治理能力 .....</b>	<b>29</b>
一、完善智慧政务体系 .....	29
二、推进智慧城市管理 .....	31
三、加强智慧化应急管理能力建设 .....	31
四、强化生态智慧治理 .....	33
<b>第五节 超前布局新型基础设施体系 .....</b>	<b>34</b>
一、推动信息基础设施升级 .....	34
二、加快建设工业互联网 .....	35
三、探索推进区块链应用 .....	35
四、建设新融合基础设施 .....	36
五、着力构建新算力基础设施 .....	38
六、合力打造创新基础设施 .....	38
<b>第六节 推动数据资源开发 .....</b>	<b>40</b>
一、加快政务数据共享应用 .....	40
二、推动行业企业数据应用 .....	40
<b>第七节 筑牢网络安全屏障 .....</b>	<b>43</b>
一、加强网络与信息运行安全监管 .....	43
二、提升监测预警和应急处置能力 .....	43

<b>第四章 保障措施</b> .....	<b>45</b>
<b>第一节 全面加强组织领导力度</b> .....	<b>45</b>
<b>第二节 着力推进体制机制创新</b> .....	<b>45</b>
<b>第三节 不断强化专业人才支撑</b> .....	<b>46</b>
<b>第四节 深入优化营商环境建设</b> .....	<b>46</b>
<b>第五节 加强招商引资工作力度</b> .....	<b>47</b>

# 前 言

数字经济是以数字化的知识和信息为关键生产要素，以数字技术创新为核心驱动力，以现代信息网络为重要载体，通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高传统产业数字化、智能化水平，加速重构经济发展与政府治理模式的经济形态。近年来，中共中央、国务院对数字经济及新基建高度重视。2020年3月习近平总书记在福建考察，要求聚焦四方面“更大”要求，紧扣四方面重要任务，加快推动数字产业化、产业数字化，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章。

“十四五”时期，加快构建新型基础设施体系，大力发展数字经济，是福安市贯彻五大新发展理念、坚守发展与生态两条底线的重要举措，是培育经济社会发展新动能、推动实现历史性新跨越的战略选择，加快谋划和布局数字经济，发展数字经济主体产业，促进三次产业数字化融合，对福安市实施创新驱动、加速转型升级、培植后发优势，奋力走出一条创新引领、质量提升、跨越发展“三位一体”的优化升级之路，实现弯道取直、发展超越，具有十分重要的战略意义和现实意义。

# 第一章 发展基础与面临形势

## 第一节 发展基础

### 一、数字基础设施加快完善

加快推进千兆城市建设，截止到 2020 年，全市光纤宽带覆盖率达 100%，城关区域、乡镇集镇、重要行政村具备千兆接入能力，其他区域具备 300 兆接入能力。4G 网络实现全市城区、乡镇、行政村及境内高速、高铁等交通干线全覆盖，农村 4G 网络覆盖率达到 98%以上。5G 网络建设加速推进，2021 年 5G 网络完成投资 4000 万元，建设基站 280 个站，实现城关区域、乡镇集镇、重要区域连续覆盖。全面建成电子政务网络，建成福建省政务福安节点机房，完成包括政府、学校、医院及省、宁德市驻韩单位等 400 多条横向网建设，形成中央到地方统一的国家电子政务高速公路。

### 二、数字产业化步伐明显加快

截止到 2020 年，全市电商企业达 1325 家，连续多年获评中国电商百佳县、全国农产品网络零售额百强县等，电商网络零售额 229.06 亿元，增长 42.2%，获全国县域网络零售额百强榜第 32 位。跨境电商快速发展，2020 年我市跨境电商，在疫情期间逆势而起，全年交易额比 2019 年同期增长 200%。全市 100 多家从事按摩器产品销售的电商企业，电商渠道销售产值占比超 60%，为福安大健康产业稳定持续发展提供重要保障。数字文创



产业园加快建设，培育形成伍喵视频、秒看网络、易娱传媒等 6 家数字文创骨干企业（团队），成功引进武汉动游互联网文创项目。

### 三、产业数字化转型稳步推进

借助互联网、物联网等新一代高新技术手段，推进市农垦集团打造省级现代农业智慧园，顺利入选全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县、全国数字农业试点县。大力建设智慧数字茶园，新建数字茶园指挥控制中心、茶业大数据平台系统、茶叶质量安全追溯系统、电商销售平台，福安农垦全国首个 5G 智慧茶园亮相第三届数字中国建设峰会。推进水产品质量安全“一品一码”全程追溯系统建设，保障海产品安全。2020 年，荣耀健身器材申报工业互联网应用标杆企业，成为健身器材领域数字化发展的领头羊。

### 四、数字融合应用效果初显

深化数字产业化融合应用，截止到 2020 年，全市已建成公共安全视频监控 3000 多路、联网整合 6000 多路。利用环境监管网格化信息系统，有效整合环境监管资源，逐步构建一个“横向到边，纵向到底”的环境监管网络，环境监管执法水平全面提升。依托福建森林资源监测管理平台，充分利用遥感影像、地理信息系统等技术，强化森林各类资源动态监测管理。积极推进全市在册大中型渔船加装北斗示位仪，提高渔业防灾减灾能力，加强了行业主管部门开展实时监管水平。实施河湖“智慧管护”的创新

模式，全国首条运用 5G 技术的穆阳溪智慧河湖系统建成投入使用。

## 五、科研创新平台加快建设

“十三五”以来，福安市以推动数字经济和实体经济深度融合为目标，积极探索共建研发平台和孵化器，加快成果转移转化，鼓励龙头企业联合中科院研究所开展行业关键技术、前沿技术、先导技术的引进和研究。利用科研设施平台积极开展前沿问题探索，促进学科交叉与应用研究融合，进一步推进平台的开放共享，提高仪器设备的使用率，获评机械工业引领高质量创新发展产业集聚区。建成电机电器产业“163”公共服务协同创新平台，重组福安电机工程研究院，利用工业互联网依托福安企联，建设福建省协同创新院机电（福安）产业技术分院，吸引了华中科技大学、福州大学、福建省机械科学研究院等在内的 10 多家高校、科研院以及 5 家科技服务机构入驻，吸纳了 100 多位本地机电行业高精尖专业人才和国内 30 多位顶级机电类专家。

## 第二节 优势与机遇

### 一、政策红利释放新机遇

我国高度重视数字经济发展，习近平总书记在世界经济论坛、党的十九大等重要场合上的重要讲话中多次强调，要把握好数字经济带来的机遇，做大做强数字经济。自 2015 年我国提出“国家大数据战略”以来，推进数字经济发展和数字化转型的政

策不断深化和落地，2017年以来，“数字经济”已经连续四年被写入政府工作报告。福建省先后出台了《国家数字经济创新发展试验区（福建）工作方案》（闽政〔2021〕5号）《福建省新型基础设施建设三年行动计划（2020—2022年）》；宁德市发布了《“十四五”数字宁德重点专项规划》、《宁德市新型基础设施建设行动计划（2021-2022）》等相关政策或规划，为我市数字经济加快发展营造了良好的政策环境。

## 二、“新基建”带来新机遇

2020年2月14日，中央全面深化改革委员会第十二次会议指出，基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。通过加快新型基础设施建设，可以有效解决我市数字经济与实体经济深度融合过程中所面临的基础设施缺乏的窘境，并进一步推动实体经济的数字化与数字经济的普及化，从根本上实现数据要素资源配置的优化，全面推动“数字产业化、产业数字化、城市数字化”协同融合发展。

## 三、数字融合发展新机遇

新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，以个性化、平台化、网络化和融合化为特征的新经济加快发展，日益成为新工业革命的关键支撑和深化“互联网+先进制造业”的重要基石，正驱动工业经济由数字化

向网络化、智能化深度拓展。我市不锈钢新材料产业成为宁德市首个千亿产业集群，湾坞半岛青拓系列项目成为中国乃至全世界单体最大的不锈钢生产及深加工基地，福安市入榜全国县域网络零售额百强县、全省县域经济发展“十佳”县（市），福安经济发展的内生动力持续澎湃。这都有利于我市利用数字化手段对价值链进行重构，通过数字化技术改造传统优势产业，释放数字经济对传统经济的放大、叠加、倍增作用。

#### **四、区位优势释放新活力**

福安是海西东北翼的交通枢纽和闽浙赣内陆的重要疏港通道，赛岐—白马港素有“黄金水道”之称，白马港为国家一类开放口岸、宁马台首次海上客运直航口岸，沈海高速公路、建设中的温福铁路、宁武高速公路、湾坞半岛铁路支线、规划中的福泰高速公路和宁衢铁路交叉贯穿全境，构成铁路、公路、港口三位一体的交通体系，城乡半小时交通圈基本形成。同时，作为环三都澳战略发展的先行区和动力引擎，有利于我市优化资源要素配置功能，围绕大数据应用、物联网产品和服务等重点领域建设区域数字经济枢纽，加强与周边地区联动发展，实现优势互补，互利共赢，将交通枢纽优势转化为竞争优势，紧抓数字经济时代历史机遇，快速提升福安市在全省数字经济领域的地位。

### **第三节 问题与挑战**

#### **一、信息基础设施建设水平滞后**

虽然我市信息基础设施建设实现长足进步，但基础设施建设依然存在盲点，部分农村、山区等偏远地区 4G 网络和宽带网络覆盖仍未到位，与数字经济发展需求相比尚存在较大差距。随着数字技术的飞速发展，新一代无线通信、虚拟现实、物联网、车联网、智能遥测感知等新应用的快速普及，对信息基础设施的需求呈现爆发式增长，对互联网的带宽、资费和覆盖率提出了更高要求，信息基础设施水平不高将制约数字经济的快速发展。

## 二、实体经济难以支撑数字转型

实体经济是数字经济发展的主要支撑基础和组成部分，与实体经济深度融合是数字经济发展的主要内容。我市 GDP 总量规模偏小，2020 年仅占全宁德的 23.2%。实体经济不够发达，电机电器等传统产业发展实力不强，新兴产业以新材料一家独大，服务业发展亟待创新，产业结构层次偏低，产业链条较短，市场主体小散弱状况比较严重，数字经济发展“土壤”缺乏，给我市数字经济发展带来较大制约。

## 三、制造业数字化水平有待提升

产业数字化的引擎作用日趋凸显，正在成为数字经济发展的主阵地，作为实体经济主体的制造业数字化转型迫在眉睫。目前，福安市制造业整体数字化水平较低，数字化转型程度参差不齐，中小企业资产规模小，持续经营能力弱，资金普遍缺乏，数字化改造动力不足，多数企业数字化转型只覆盖到财务、人力资源等管理业务，核心业务的数字化、网络化、智能化程度仍然较低，

制造业数字化水平仍有较大提升空间。

#### **四、创新人才聚集能力亟待突破**

福安市创新发展数字经济的人才智力资源紧缺，尤其是复合型、高端型人才缺口较大，人才集聚能力相对有限，主管数字经济的相关部门普遍对数字经济理解不深，基层一线工作人员缺乏专业知识，发展数字经济的智力支撑亟待强化。尽管省市吸引国内外高层次人才的多项举措已经出台，但目前引不进、留不住问题仍然较为突出，如何充分发挥自身特色优势，快速有效地吸引和集聚发展数字经济的所需创新型人才，成为福安市发展数字经济面临的空前挑战。

### **第四节 趋势与环境**

#### **一、发展数字经济成为全球共识**

当前，全球经济正处于新旧交替阶段，传统经济发展持续低迷，数字经济则呈现蓬勃发展趋势，成为继农业经济、工业经济后的第三经济形态。在全球信息化进入全面渗透、深度融合、加速创新的大背景之下，数字经济正在成为创新经济增长的强大动能，不断为全球经济复苏和社会进步注入新的活力。联合国贸易和发展会议最新发布数据显示，2020年全球数字贸易出口规模高达31926亿美元，同比增长3.8%，占服务贸易比重由2010年47.3%上升至2020年52%，占全球贸易比重上升到12.9%。同时，物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术蓬勃兴起，世界经

济加速进入以数字化、网络化、智能化为显著特征的发展新阶段，发展数字经济成为全球各国的共识。

## 二、数字经济引擎地位日益凸显

党的十九大以来，习近平总书记就加快发展数字经济发表了一系列重要讲话，提出要把握好数字经济带来的机遇，做大做强数字经济。随着新一代信息技术的快速发展和跨界融合，我国数字经济规模持续扩大，中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展白皮书（2021年）》显示，2020年我国数字经济规模达到39.2万亿元，较上年增加3.3万亿元，占GDP比重为38.6%，占比同比提升2.4个百分点，为数字经济持续健康发展提供强劲动力。按照可比口径计算，2020年我国数字经济名义增长9.7%，高于同期GDP名义增速7.4个百分点，是同期GDP名义增速的4倍多，成为稳定经济增长的关键动力。总体上，我国数字经济规模不断扩张、贡献不断增强。数字经济无疑已成为当前乃至今后五到十年拉动中国经济增长的重要引擎。

## 三、各地竞相大力发展数字经济

近年来，各级地方政府陆续出台数字经济相关政策，加快推进数字经济发展。例如，2018年4月，广东省发布《广东省数字经济发展规划（2018-2025年）》征求意见稿，提出以数字经济创新发展驱动广东奋力实现“四个走在全国前列”。2019年2月，山东省人民政府印发《数字山东发展规划（2018-2022年）》，提出充分发挥济南、青岛、烟台市示范带动作用，引导各市特色

发展，深化数字领域国内外合作，构建“三核引领、协调联动、开放合作”的数字山东总体格局。2019年5月，河北省印发《关于加快发展数字经济的实施意见》。2019年8月1日，四川省人民政府印发《关于加快推进数字经济发展的指导意见》，围绕“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，为推动治蜀兴川再上新台阶提供强力支撑。2021年3月，《福建省人民政府关于印发国家数字经济创新发展试验区（福建）工作方案的通知》。数字经济已成为各地竞相发展的重要产业，是未来区域竞争的核心要素。

#### 四、数字经济发展模式全面革新

以产业互联网为代表的数字经济 2.0 时代相比于以消费互联网为代表的数字经济 1.0 时代，在经济发展模式方面出现了新的演进特征。价值贡献方面，从过度依赖需求侧升级转变为需求提升与供给效率改进并重；平台模式方面，零和博弈、寡头垄断、赢者通吃的“窄平台”被破除，开放共享、共生共赢的“宽平台”成为核心；发展主体方面，掌握产业 know-how，掌控产业链，具有丰富应用场景的产业公司话语权更大，互联网公司更多将与传统产业领域的竞争优势形成互补，共同打造“数字生态共同体”。显然，在数字经济 2.0 阶段，产业数字化的发展正由单点应用向连续协同演进，数据集成、平台赋能成为推动产业数字化发展以及数字经济持续增长的关键。



## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想和数字中国、智慧社会的重要论述，贯彻落实习近平总书记关于福建工作的重要讲话重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，牢牢把握数字技术发展方向，大力推广数字化应用，深入实施数字经济创新发展工程，以数据要素高效有序流通和新型基础设施建设为驱动，推进数字产业化和产业数字化，提升政府治理和民生服务数字化水平，推进新型智慧城市运行管理体系建设，逐步推动社会经济各领域数字化转型发展，增强全市数字经济核心竞争力，使数字福安建设成为推动经济社会发展动力变革、效率变革和赋能高质量发展超越的主引擎。

### 第二节 发展原则

**创新引领，数据驱动。**持续推进全面创新，以科技创新为重要引领，以建立健全制度创新体系为保障，充分激发全市创新发展活力，持续增强创新驱动能力。充分挖掘数据资源要素潜力，培育数据驱动型创新体系和发展模式，最大限度发挥数据作为关键创新要素驱动数字经济发展的作用。

**强化融合，丰富应用。**积极把握融合成为数字经济增长主要引擎的发展趋势，以促进新一代信息技术与传统产业的融合为重点，积极拓展在经济社会领域的深度应用，加快制造业数字化转型升级，深入开展智慧农业建设，创新便捷优质的数字化便民服务。

**突出特色，培育亮点。**立足于国家、省、市战略定位，结合福安资源禀赋、特色优势以及现代产业体系布局，以人工智能、软件和信息技术服务等为重点，加快培育数字产业，以智能制造、数字农业、数字旅游、智能商贸物流为重点加快产业数字化，以数字政府、数字公共服务、智慧城市为重点加快治理数字化。

**安全有序，健康发展。**全面落实网络强国战略，加快构建关键信息基础设施安全保障体系，增强网络安全防御与应急处置能力，推动网络安全与教育、技术、产业融合发展。坚持保障个人信息安全，维护公民在网络空间的合法权益，提升广大人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感。

### 第三节 发展定位

以“数字产业化、产业数字化、数字化治理”为发展主线，基本建成“一心三区”，即全国按摩器行业大数据赋能中心、全省电子商务创业创新示范区、全省数字化城市服务示范区和全市工业数字经济发展先行区。

**全国按摩器行业大数据赋能中心**——充分发挥按摩器行业在科技研发、技术标准、产业组织、产品与服务等方面的领先优

势，重点建设协同创新院机电（福安）分院等公共服务平台，协同建设按摩器行业大数据创新平台，深度挖掘按摩器行业大数据应用，为我国按摩器行业的大数据创新发展发挥引领作用。

**全省电子商务创业创新示范区**——加快推动电子商务融合创新发展，积极推进电子商务产业园区建设，为电子商务产业发展提供更好的软硬件环境，积极创建国家级电子商务示范县，成为全省电子商务创业创新的示范引领。

**全省数字化城市服务示范区**——大力推动政府数字化治理的探索与创新，充分运用新一代信息技术推进政府管理与社会治理模式创新，推进政府治理体系和治理能力现代化。

**全市工业数字经济发展先行区**——深入实施“上云用数赋智”行动，加快中小微企业“上云上平台”。推动不锈钢、铜等优势产业数字化改造，推动电机电器等传统制造业智能化改造，树立工业数字经济发展的标杆企业。

#### **第四节 发展目标**

到 2025 年，全市数字经济基础设施全面普及，政府数字化转型取得明显成效，网络安全的保障能力大幅提升，数字经济综合实力达到全省先进水平。新一代信息技术与经济社会各领域融合的广度、深度显著增强，社会数字化治理水平全面提升，数字经济生态系统得到完善，数字经济成为引领福安市高质量发展的核心引擎。

——**数字经济快速发展**。数字经济核心产业竞争力逐步提升，数字技术与农业、工业、服务业深度融合，到2025年，数字经济增加值年均增长21%以上，数字经济增加值占GDP比重达56%。电子商务网络零售额超过240亿元，实施数字化改造的现代化农业企业新增3家以上，智慧化改造的国家3A级以上旅游景区6家以上。

——**数字基础设施不断完善**。建成5G基站1700个；（固定）互联网宽带接入光端口占比达95%，互联网全市出口带宽达5Tbps；IPv6活跃用户在互联网用户中占比超过60%，高速光纤网络、4G移动网络实现全市100%覆盖，建设新一代超大容量、智能调度的光传输网，开展千兆光纤接入试点和移动网络扩容升级，优化偏远农村和海岛地区的网络服务，城乡数字鸿沟进一步缩小。建设工业互联网标识解析二级节点，打造低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网网络基础设施，快速推动工业互联网和智能制造发展，到2025年，新增工业互联网标识注册量50万以上，打造区域特色产业高端装备制造基地。

——**信息惠民水平显著提高**。进一步扩大“一次办好”事项办理范围，优化政务服务流程，省网上办事大厅办事项目占比提高到100%。“互联网+医疗健康”深度融合，智慧医疗、智慧养老、智慧健康等应用场景普遍推行，偏远山区和农村地区就医效率大幅提高。建成智慧社区15个、数字乡村18个；培育8个智慧校园示范项目，探索智慧教育新模式；推进网络条件下的精准扶

智，加快优质教育资源向革命老区、农村学校覆盖。

——**数字治理体系日趋完善。**推动智慧城市建设，全面打破部门间信息孤岛现象，全市网格化服务管理信息平台运行效率大幅提高，融入宁德市一体化政务大数据平台；在市政管理、人口管理、治安防控、交通管理、公共安全、应急管理、食品药品安全、生态环境、社会诚信等社会管理领域形成一体化的智慧应用体系，电子政务工作效率大幅提升，政府现代化治理能力显著提高。

## 第三章 主要任务

### 第一节 加快壮大数字产业规模

立足福安市产业基础和创新优势，科学把握数字产业化发展方向，加快发展电子信息制造业，着力推动软件产业发展，巩固提升物联网发展水平，前瞻布局新兴数字产业，快速壮大数字产业规模，加快提升产业层次，形成引领福安市数字经济发展的主要支柱。

#### 一、加快电子信息制造业规模发展

以新能源汽车配套为核心，加快发展电子信息制造业，加大关键技术攻关。聚焦智能汽车电子系统，引进汽车电子元器件配套如智能仪表、车载终端等设计及生产制造项目落地。重点推进新能源汽车“三电”相关控制、检测系统以及车载信息系统、新能源汽车运行动态监测管理系统等车用信息服务系统研发。面向环保、交通、能源、制造等行业特色应用领域，支持电子信息制造业与相关产业深度融合，推动电动化与网联化、智能化技术互融协同发展，推进标准对接和数据共享。支持优势企业重点发展市场前景好、创新性强、附加值高的大气和水质监测、电动汽车充电桩、轨道车辆用空调机组、汽车电子、电力电子、分布式光伏发电系统、智能控制、测量仪器、仪表等优势产品。鼓励企业技术创新，加快发展应用一系列具备联网、计算、优化功能的新型智能终端，推进智能控制、智能传感、工业级芯片等与网络通

信模块的集成创新。

## 二、推动软件产业升级发展

加强面向移动互联网、云计算、大数据的软件开发和应用推广，促进传统计算机信息系统集成、软件和信息技术服务企业的转型升级。以汽车电子、电机电子、自动控制、生产管理系统等重点行业工业技术软件化为核心，推进工业控制软件和嵌入式软件研发和产业化，实现传统产业改造和软件产业协同发展。发展面向工业、农业、服务业、政务服务、社会治理、民生等领域的应用软件。引进培育一批优势软件企业，发展基于新一代信息技术的高端外包服务。积极发展信息安全产业，引入国内信息安全行业优秀企业，鼓励开发政务信息服务、工业信息监测、应急预案等产品及行业信息安全解决方案，提升行业信息安全性能。

## 三、促进物联网产业创新发展

建立统一的物联网感知设施标识。加快实现窄带物联网覆盖城市主城区、重点区域和面向室内、交通路网、灯联网、地下网等应用场景。统筹利用 4G、5G、窄带物联网和光纤等接入技术，提供支持固移融合、宽窄结合的物联接入能力。依托优势企业在交通管理、机械监控、家庭安防、环保监测等领域的物联网软硬件技术和产品基础，大力促进物联网的深度应用，围绕智能制造、智慧农业、智慧环保、能源物联网、智慧交通、智慧城市等重点领域，推进物联网相关软硬件的规模化集成应用。建设物联网接入汇聚管理，实现感知设备统一接入、集中管理和数据共

享利用。到 2022 年，物联网终端用户数达到 5 万户以上。

#### **四、实现人工智能产业突破发展**

加快人工智能关键技术转化应用，推动技术集成、商业模式及重点领域智能产品创新，积极培育人工智能新业态。围绕打造“全国按摩器行业大数据赋能中心”，推动人工智能与按摩器行业大数据融合应用与开发，实现人工智能产品率先突破。积极对接引进智能传感、生物识别、工业系统控制等人工智能软硬件配套项目，拓展“人工智能+高端制造”产业链，力争在智能终端、VR、工业机器人、自动化控制等细分领域打造知名品牌。

#### **五、着力数字新兴产业前瞻布局**

着力发展大数据与云计算产业。积极衔接宁德市云计算大数据中心，加快福安市云服务大数据项目建设，推进各类应用系统向本地云平台迁移，统一汇聚上传、衔接宁德市云计算大数据中心。加快建立数据采集、加工、处理、整合、交易等服务平台，提升大数据技术服务企业、行业和社会的能力。大力发展大数据服务业，支持企业开展基于大数据的第三方数据分析挖掘服务、技术外包服务和知识流程外包服务，深化大数据在各行业的创新应用。加强大数据软件业的关键技术研发，在数据清洗、数据分析、数据挖掘、数据可视化、数据保护等领域开发一批关键技术和产品。推动大数据应用，在环保、政务、交通、健康、教育和电子商务等领域的大数据创新应用取得明显成效。

鼓励发展卫星应用产业。深入实施数字福建“151”卫星应



用工程，面向各类用户提供应用服务。积极对接省内卫星数据应用平台建设，推动卫星数据开放共享和开发利用，拓展卫星数据在智慧城市、数字政务、闽台融合、乡村振兴等领域的示范应用，培育卫星应用服务企业，完善卫星应用服务产业链。推进福安农业卫星大数据应用项目的建设。

### 专栏 1 数字产业培育壮大工程

**电子信息制造业招商重点：**以不锈钢新材料、锂电新能源、新能源汽车、铜材料产业链为核心，挖掘产业链上下游电子信息软硬件配套合作关系，了解企业的供需链、价值链、空间链，加大相关产业链缺失环节招商力度。

**重点产业大数据应用示范：**在制造业领域开展大数据应用项目试点。在按摩器行业鼓励龙头企业协同建设按摩器行业大数据创新平台，深度挖掘按摩器行业大数据应用，为我国按摩器行业的大数据创新发展发挥引领作用。建立以用户为中心、平台化服务、社会化参与、开放共享的新型产品服务组织和服务模式，推动制造模式变革和工业转型升级。在服务领域，支持企业研究面向金融、物流、电子商务等行业的大数据解决方案。在农业领域，构建农业资源要素数据共享平台，为政府、企业、农户提供数据查询服务，鼓励各类市场主体挖掘数据资源，开发测土配方施肥、统防统治、农业保险、产品销售等服务。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安青拓 1780mm 热连轧及配套扩建项目、福安青拓高性能不锈钢新材料及配套项目（一期）、嘉元科技（宁德）有限公司 1.5 万吨高性能铜箔项目、甘棠电子信息新材料科技产业园区、福安宏旺年增 130 万吨不锈钢冷轧扩建项目、福安震裕年产 3.6 亿件新能源锂电池壳体项目、福安奥展不锈钢制品产业园二、三、四期建设项目、荣耀保健按摩器具智能化生产线技改项目。

**支撑项目（策划）：**人工智能按摩器产品研发生产项目。

## 第二节 加速推进产业数字化转型

立足福安市产业基础，以激发创新活力、发展潜力和转型动力为企业数字化转型的主线，深入推进智慧农业建设，积极推进制造业数字化转型，推动服务业数字化升级，全面赋能实体经济转型升级。到 2025 年，全市产业数字化水平大幅提升，创新能力显著增强，数字农业试点县创建成功，智能制造新模式进一步普及应用，传统产业智能制造水平显著提升，服务业数字化转型

成效显著。

## 一、大力发展高效数字农业

加快新一代信息技术在茶叶、水果、蔬菜、食用菌、畜禽、林竹、花卉苗木、乡村旅游等乡村特色产业全过程融合应用和集成示范。大力实施农业智能化提升工程，积极推动农业卫星大数据平台建设，推广农业物联网、大数据、人工智能、5G等新型基础设施建设和信息化新技术新装备应用。组建农业大数据中心，建设集农业生产、技术、管理、营销为一体的农业生产经营云平台。推动福安葡萄、坦洋工夫等特色农业基地智慧化改造，着力打造产业数字化升级样板。依托福安市省级数字乡村重点项目，加快省级乡村振兴示范村、宁德市金牌旅游村-坦洋村数字乡村建设，重点推动智慧旅游导览、线上党建课程、电商平台搭建、传统技艺推广等功能集成，将“茶产业、茶科技、茶文化”有机融合，为全域数字乡村建设提供试点经验。搭建具有福安鲜明特色的“茶叶+”“葡萄+”产业发展平台，拓展与阿里巴巴、京东等电商巨头合作，推进“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设工作。加快建设现代农业智慧园、农业物联网应用基地，推进农业科技创新和“机器换人”，提高经营主体智能化装备水平。到2025年，创建2-3个省级现代农业智慧园、农业物联网应用基地。全面建设农产品溯源体系建设，以“一物一码”平台为核心，推动农产品及水产品从生产环节到流通环节的追溯体系。

**专栏 2 智慧农业提档升级工程**

加快地区农业大数据中心的建设，对种类数据、行业数据等基础数据资料整合优化，完善数字种业建设规划，推动种业创新发展、提升种业公共服务效能。加快种业政务和业务在线化建设，打通各业务板块数据信息，加快推动种子品种、质量和市场主体可追溯。加大力度推广卫星大数据的光谱技术，打造“巨峰葡萄”等智慧种植业试点，利用大数据、物联网等技术带动果蔬种植业升级发展，助力果蔬种植业实现增产量保质量。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市穆云畲族乡乡村振兴特色乡镇基础设施建设项目、福安市数字农业试点县项目、福安市茶叶出口示范基地智慧生态茶园、基于高分卫星的福建省“数字茶业”服务平台研发与应用项目、1300亩生态智慧（旅游）茶园及产品质量安全监测可追溯及项目、乡村振兴智慧服务平台项目。

## 二、加快推进智能制造发展

以福安经济开发区、福安畲族经济开发区为载体，积极引导不锈钢、铜、电机电器、食品加工、传统冶炼等优势产业发展智能制造，推广传感器、工业软件、网络通信系统、新型人机交互等应用，开展智能生产线、数字化车间和智能工厂试点示范，推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展。规划建设福安市不锈钢产业综合创新中心，建成集大宗商品交易及信息共享、产业技术交流与产品展示等于一体的共享平台和大数据中心。鼓励电机电器、传统冶炼等离散型制造业企业生产设备向全面感知、设备互联、数据集成、智能管控等方向升级，促进生产过程的精准化、柔性化、敏捷化；鼓励不锈钢、铜、食品加工等流程型制造企业加快推广部署先进过程控制和制造执行系统，实现生产过程的集约高效、动态优化、安全可靠和绿色低碳。建设5G+智慧工厂，探索5G赋能产业转型升级路径，推动制造业向“制造+服务”发展。

### 专栏3 智能制造提档升级工程

**重点工业领域智能制造发展重点：**不锈钢、铜产业。支持青拓等重点企业开展智能工厂和数字化车间试点示范，加快工业机器人、智能物流管理、智能装备在生产过程中的应用，运用新一代信息技术、工业应用软件和信息化管理系统对现有装备进行智能化改造升级，优化企业内部资源配置，改善生产运营流程，打造以电子商务平台为核心的

全产业链在线服务生态系统，推广自动测温取样、板坯自动清理、原料分拣、切割等机器人，不断提高智能化制造水平。**食品加工、传统冶炼产业。**支持重点企业实施数字化提升，加快新一代信息技术在食品工业研发设计、生产制造、流通消费等环节应用，开展食品制造智能车间建设试点示范，发展 C2M 数字工厂等新业态新模式。**电机电器制造产业。**重点支持一批优势龙头企业开展智能制造提升示范工程，推动研发设计、生产制造等全流程智能化。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安经济开发区高端制造产业园项目、福安青美年产 10 万吨磷酸铁锂动力电池正极材料项目、巨龙电机年增 100 万电机，水泵技术改造项目、博禾（福建）电子科技有限公司智能化改造项目、安航船舶自动化控制设备生产项目、福建宏旺年增 10 万吨不锈钢冷轧精加工扩建项目、福建嘉创铸造科技发展有限公司分布式光伏发电项目、“一市一园”智慧建设项目、红茶初制智能化生产线、红茶生产 ERP 系统。

### 三、着力推动服务业数字化转型

加快建设电子商务产业园区，努力创建国家级电子商务示范县。大力推进新零售发展和智能商圈建设，加快推动商品数字化、卖场数字化、会员数字化、供应链数字化以及组织管理数字化转型。以数字内容为载体，以短视频拍摄基地建设为抓手，深度开发福安数字旅游项目，推动福安数字旅游创新发展。实施“智慧金融”工程，提升金融服务的广度、深度和宽度，赋能金融科技助力产业发展。建立物流云数据中心，促进货运车联网信息互联网共享，鼓励发展“互联网+”车货匹配、无车承运人等新业态新模式。支持分享经济、在线办公、平台经济、线上直播等“互联网+”新业态规范健康发展。

#### 专栏 4 服务业数字化升级工程

——**数字电商。**拓展电子商务服务网络，加强与国内知名电商企业合作，建设集商品交易、物流快递、研发设计、生活服务于一体的综合电子商务园区，积极创建国家级电子商务示范县。依托按摩器、茶叶、食品加工等特色产业优势，支持专业电商平台发展；鼓励发展一批专业功能独特、生态系统健全、可开发性和成长性好、集聚辐射力和创新竞争力强的电子商务平台。大力推进新零售发展和智能商圈建设，依托骨干商贸企业和批发市场，加快推动商品数字化、卖场数字化、会员数字化、供应链数字化以及组织管理数字化转型。

——**数字文旅。**加快全市智慧景区建设，加快实现旅游服务、旅游管理、旅游营销、旅游体验、景区流量调控智能化。促进道路交通、住宿接待、餐饮、旅游集散中心、旅游景区

的数据联动，打造相关行业之间信息互通、信息共享、服务相扣的“一条龙”模式，建立覆盖 PC 端、移动端和实体店的线上线下一体化旅游服务体系，为游客提供“吃、住、行、游、娱、购”全要素旅游消费服务，真正让游客“一部手机游福安”。

——**智慧物流**。建立物流云数据中心，促进货运车联网信息互联网共享，鼓励发展“互联网+”车货匹配、无车承运人等新业态新模式。支持大中型企业建立开放型采购、存储、配送和营销平台，引导中小企业开展业务流程外包和信息技术服务外包，建立整合供应商、物流配送和客户信息的商业智能大数据系统，扩大供销对接、货物分拣、车辆定位、智能配送等信息消费。把握三都澳战略发展契机，与宁德、福州乃至全省物流服务网络有机衔接和融合，为福安物流产业发展提供网络信息化支持。推广应用条形码、电子数据交换、货物跟踪系统、配送需求计划、自动分拣等先进物流技术，提升物流技术装备的现代化水平。

——**数字服务新业态**。推动分享经济在交通、住宿、餐饮、金融、教育培训、技术服务等领域率先突破，支持有较强实力的市内互联网企业开发建设分享经济平台并纳入“数字福安”建设重点。以政务办公为突破，探索打造“随时随地”的在线办公环境，支持远程办公应用推广和安全可靠的线上办公工具研发，满足日常性多方协同工作、异地协同办公需求，有效支撑工作效率提升、业务协同模式创新和业务组织方式变革。引导“宅经济”合理发展，促进线上直播等服务新方式规范健康发展。探索运用区块链技术完善多元价值传递和贡献分配体系。实施新业态成长计划，及时跟踪培育“互联网+”新业态发展。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安电商产业园项目、晓阳特色产品电商直播基地建设项目。

#### 四、持续建设智慧海洋强县

以北斗定位系统和信息化平台系统为核心，推进渔船渔港监管、渔政执法、渔业资源环境监测等领域信息化建设。开展渔业大数据的创新应用研究，推动数字渔业可持续发展。利用北斗技术及 5G 技术，实现电子航道图对主要航道覆盖，应用遥测遥控技术的航标实现一级航道全覆盖。完善海洋立体实时观测网，配合建设海洋监测观测设施，构建海洋大数据体系，提升海洋感知和灾害预测预报服务能力。配合建设福建海域通信网，促进海底与海上、海上与陆上通信网络的互联互通。加强海洋综合感知和通信基础设施能力建设，建立汇集海域管理、渔船管理、海洋观测、海洋环境、海洋防灾减灾、海上执法、地理测绘等信息资源的数据汇聚共享平台。

#### 专栏 5 智慧渔业提档升级工程

以渔业信息资源开发利用为核心，利用北斗卫星、雷达、5G 等定位系统，发展深远海养殖，推进渔业数字化、信息化水平。以农产品为导向，围绕销量大的地方特产，建设“冷链仓储—冷链中转站—冷链园区”的地区全覆盖的冷链体系，为产品流通奠定基础。建立水产品溯源体系，将水产品产业体系、生产体系、溯源体系、管理体系进行数字化融合，应用人工智能云计算来快速获取处理分析产品信息，为消费者及经营管理者提供全维度高精度的决策建议。积极探索“互联网+”水产品的线上销售模式，通过建设水产品冷链体系，打通水产品的供产销一体化。

**支撑项目（在建/拟建）：**完善海上养殖综合整治网格化管理信息系统、海洋数据汇聚共享平台建设。

### 第三节 不断深化数字惠民服务

面向福安市民生服务多层次、多样化需求，发挥数字化在资源整合、信息传递、模式创新等方面核心优势，着力推进健康医疗、教育事业、社保就业、交通服务、文化体育、养老服务等民生服务领域的数字化技术应用，建立完善的信息共享机制，构建便捷高效的民生服务体系，持续提升民生服务数字化、网络化、智能化水平。到 2025 年，新一代信息技术与民生服务模式进一步融合，形成以人为本、惠及全民的民生服务新体系，数字惠民红利加速释放，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

#### 一、提升智慧健康服务水平

实施县域医疗卫生服务信息能力提升工程，推进公共卫生信息管理平台建设，提升县乡两级医疗机构信息化水平。推进人工智能、大数据、可穿戴等新技术应用的推广，完善医疗机构内部 5G 网络覆盖，支持搭建县域范围内的医疗信息集成平台，积极创建“智慧医疗示范医院”“电子病历四级医院”“电子病历五级医院”。探索智慧健康管理新模式，提高医疗行业管理决策和公共服务水平。推进智慧医疗便民服务平台建设，推广互联网诊

疗服务,推动电子健康卡码、医保电子凭证等与八闽健康码的“多码融合”应用,加快实现看病就医“一码通行”。推动区块链技术在疫情常态化防控中的应用,健全重大疫情监控网络。加快5G技术在疫情预警、院前急救、互联网诊疗、远程手术、无线监护、医保结算等环节的应用。推广人工智能辅助诊疗系统及智能服务机器人应用。新增1-2家互联网医院。

#### 专栏6 智慧医疗便民工程

鼓励总医院开展以电子病历(EMR)为核心的信息集成平台建设,实现与HIS、LIS、PACS、EMR、手术麻醉系统、院感控制系统、合理用药系统等各大系统的互联互通。推广集就诊、缴费、检查、治疗、取药、信息查询等功能于一体的“多码融合”平台建设。对接“健康宁德”公众服务平台,融入全市统一的医疗卫生服务门户,通过服务平台实现全市医疗卫生机构全流程的医疗与健康服务。推广使用远程医疗服务平台,实现远程门诊、远程会诊、远程医学教育、远程查房、远程心电诊断、远程影像诊断等服务覆盖市县乡医疗机构,促进区域医疗资源共享、优质医疗资源下沉基层,缓解群众“看病难、看病贵”问题。加强5G技术在远程医疗中的试点应用,推动市内医疗机构与省内外高水平医院开展远程会诊。以总医院为依托,在“线下”医疗卫生服务的基础上,开发线上问诊平台、慢性病跟踪平台功能,开展家庭医生签约服务,各科室医生通过在线视频、语音、图文等形式,为患者实时提供线上诊疗服务,满足患者“病情咨询、慢性病在线复诊”的迫切需求。推动“云药房”应用落地,以“处方流转”“中药代煎”“药品配送”为重点,积极发挥“互联网+药品流通”优势属性,创造专业高效的“线上”药学服务模式。接入福建省互联网医疗服务监管平台,接受高标准统一监管。

**支撑项目(在建/拟建):**福安市中医院总医院智能化项目。

## 二、提升智慧教育服务水平

推进云计算、大数据、物联网、移动互联网、社交网络等新一代信息技术在智慧校园中的创新应用。全面实施中小学教师信息技术应用能力提升工程2.0,完成全市中小学教师信息技术应用能力提升全员培训,促进教育理念和教学模式创新。不断完善学校信息化基础设施,开展数字(智慧)校园、人工智能(创客)教育等试点工作。加强“三个课堂”建设和应用,推进“互联网

+精准扶智”，开展乡村小规模学校英语等薄弱学科“双师课堂”“互联网+教研联盟”，实现跨区域教研成果共享，有效促进城乡教育优质均衡发展，逐步推进中小学校教师照明系统工程的改造。支持专业培训机构、互联网培训机构利用先进数字化手段提供内容丰富的培训服务。整合教育信息化资源和各类优质教育教学资源，推进高等教育、中等职业技术教育、中小学及幼儿教育、传统手工艺传承培训等教育资源开放共享，支持网络化教育、电子书包、网上教学等服务发展，探索新型教育服务供给方式。

#### 专栏7 数字教育行动工程

加快推进“互联网+教育”发展，创新机制统筹建设集教学、管理与服务的一体化数字（智能化）校园平台。加快推进数字校园、智慧校园、人工智能（创客）教育等相关试点工作，到2025年实现中小学数字校园全覆盖。开展网络扶智工程，推动建立“互联网+支教”机制，加快缩小城乡教育差距，加强“三个课堂”建设与应用，推动后疫情时代教育变革，积极探索基于互联网的混合式在线教学、在线教研、在线研修等模式应用。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市中小学智慧黑板项目、中小学校教室照明系统改造工程。

### 三、提升智慧社会保障与就业服务水平

以大数据、人工智能技术实现社保服务的数字赋能，以市场营销理念创新社保服务模式，为广大企业和参保人员提供更加方便快捷的社保公共服务。探索具备智能咨询、互动交流、业务画像、在线窗口和决策支持等功能的社保智能服务平台。建设“社保智慧窗口”智能服务平台，启动社保“管家式”服务。改变线下传统窗口经办模式，社保业务实现线上“窗口”办理，实现政务服务的线上“兜底办、主动办”。建立政务服务网站、微信服务号、服务二维码、短链接等方式的连接，加入智能语音、智能



客服以及在线客服等多种手段，实时指导办事对象通过各类政务网站或 APP 办理业务。充分利用闽东人才网、移动网络、户外显示屏，同步发布日常就业岗位、就业招聘通告及公告的信息；加强与海峡人才网、智联招聘等平台的合作，利用大数据技术，完善数据的采集，定向为重点就业群体提供连续性、跟踪式的就业帮扶，并定期开展就业指导、就业政策宣传等服务。

#### 四、提升智慧交通服务水平

推进交通基础设施数字化升级改造，完善交通监管体系，实时监测城市交通情况，开展交通运行状态预测预警、趋势分析，探索政企合作机制，推进交通基础设施网、运输服务网与新型基础设施融合发展。开展各场景下的 5G 车联网应用试点建设。完成对各城区老停车场的改造升级，建设新型的无人值守型的智慧停车场。建设运行市级公共停车信息平台。搭建智慧交通管理系统，加强对出租车、租约车及重点车辆的监控管理，推进交通运输行政执法信息跨区域交换共享，提升联防联控水平。推进各级交通运输数据的汇集、共享和开放，积极开展交通大数据智慧应用，提升交通运输行业信息化水平，提升交通智能调控能力。建设多层次公共交通信息服务平台与票务平台，加快公共交通智能化应用示范工程建设，推行“一站式”查询及“一票到家”的出行服务，鼓励社会力量参与交通信息服务体系建设。持续推动综合运输资源的采集、更新，加强“两客一危”重点车辆的监管，逐步构建道路运输动态监管平台。积极推动交通出行领域车联网技术的渗透，实现车路全协同。强化交通数据采集，推进交通要

素资源数字化、在线化和智能化。

#### 专栏 8 智慧交通互联工程

大力推进“互联网+交通运输”。实施“互联网+”便捷交通，推动新型交通基础设施和“畅行福安”信息服务系统建设；发展“互联网+交通运输”新业态，促进多式联运信息互联互通。积极推动交通运输大数据开放共享，建设车联网平台，加快数据交换共享平台建设，鼓励开展交通大数据产业化应用。加快建设完善综合交通运行协同和应急指挥平台。推进综合交通统计信息决策支持系统建设，优化海量数据加以利用，提供尽可能长时间的车辆监控数据；提高对各种交通突发事件的应急调度能力，依据历史数据预测交通或突发事件的趋势。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市智慧城市基础设施建设项目

### 五、提升智慧文化体育服务水平

抢抓数字经济发展机遇，严格落实《福安市加快数字文创产业发展十条措施》，抓好数字文创产业园建设，促进数字创意企业、产品、人才和品牌加速聚集，以市场化为导向，数字化、创意化、融合化为突破口，大力发展数字出版、动漫网游、云媒体服务、移动多媒体、文化电商等文化产业新型业态。发挥品牌引领和聚集作用，加大对福建省伍喵视频文化发展有限公司、武汉动游科技有限公司等骨干企业的培育扶持，培育壮大一批具有规模效益和品牌影响力的数字文化企业。推动智慧体育发展，以创建国家级体育产业示范县(市)为抓手，加快建设环富春溪智慧体育公园，建成市全民健身中心。积极培育“体育+”“+体育”休闲健身、健康养生体育业态。

#### 专栏 9 数字文体推广工程

支持文化场馆、文娱场所、景区景点、街区园区开发数字化产品和服务，将创作、生产和传播等向云上拓展。推进数字文化与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合，支持文化文物单位、景区景点、主题公园、园区街区等运用文化资源开发沉浸式体验项目，促进数字展馆沉浸式业态与城市公共空间、特色小镇等相结合。打造“互联网+体育”的新技术模式，将区域内的体育场馆以一揽子的形式打包成产品，通过智慧化改造升级，实现线上预订、线上储值、门票售卖等线上化服务，将智能闸机、智慧灯控等人工智能高端硬件设备融入传统体育场馆，初步建成智能“体育大脑”

**支撑项目（在建/拟建）：**数字文创产业园项目、福安市畲族文化中心、智慧体育公园、数字非遗馆、福安市博物馆可移动文物数字化保护利用项目。

## 六、提升智慧养老服务水平

建设智慧养老院、智慧养老社区和数字化养老服务点，集中开展日常生活、健康管理、紧急救援、精神慰藉等服务。推行适老化和无障碍信息服务，保留适当的线下渠道，解决老年人运用智能技术困难。以社区为基础搭建健康养老信息服务网络平台，提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务，鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的便携式体检、紧急呼叫监控等设备，提高养老产业服务水平。

### 专栏 10 智慧养老推广工程

完善智慧养老服务信息平台，建立和完善老年人信息数据库，实现对老年人信息的动态管理。推动各类养老机构和社区乡村利用信息技术，提供各类智慧居家养老服务。推进智能化养老产品应用，通过终端服务系统实现各种智能终端拓展，采用线下养老服务与互联网结合的商业模式，针对各类养老群体，实现科技助老。

**支撑项目（策划）：**福安智慧养老院、智慧养老社区。

## 第四节 着力增强数字治理能力

以构建现代化治理体系、提高政府治理能力为出发点，以省、市大数据中心和云计算中心建设为平台，切实强化政务数据的汇聚共享应用开发，持续推进网格化服务管理信息平台建设，实现政府应用信息化设备、大数据平台服务管理和决策，以数字化、网络化、智能化推进政府治理体系和治理能力现代化。

### 一、完善智慧政务体系

加快推进智慧政务新机制、新平台、新渠道搭建，进一步便

利企业和群众办事、激发市场活力和社会创造力，到 2025 年省网上办事大厅办事项目占比提高到 100%。围绕福建省网上办事大厅建设，积极构建县、乡、村贯通的政务服务“一张网”，推动全市重点领域高频便民服务事项网上办理，加快推广“闽政通”等掌上政务平台，实现更多事项“一网通办”。加快政务网站集约化建设，构建市一体化智慧政务平台，打造建设集约、服务规范、应用便捷、资源共享、覆盖全市的统一门户。鼓励行政服务中心、办事窗口、代办点等配备智能化自助服务设施，推行全流程自助服务。积极创新政务服务智能场景应用。加快形成以“智能辅助审批”为专题服务、以“易委托和易公示”为赋能服务、以“政务通、链式通、行业通”为主题服务的智能政务应用创新模式，构建政务服务智能场景应用体系，最大化提高企业和公众办事效率。

开展政务外网（含专网）整合工程和政务信息网市级横向网改造工程，建成覆盖市区、乡镇（街道）和村（社区）的全市政务外网城域骨干网。推进全市统一政务协同办公系统建设，推广移动办公以及各类无纸化办公应用；建设可信电子文件公共服务平台，加快推进电子档案建设，逐渐取代纸质档案。

### 专栏 11 智慧政务提效工程

夯实政务服务统一管理平台，推动政务服务事项的目录清单和关键实施要素统一规范化和标准化；实行“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”工作模式，推动政务服务事项全市通办和跨系统通办；打造综合政务自助服务终端渠道应用，联动文件柜、证件打印设备，打造线上政务服务多渠道系统。建设基于新一代信息技术的政务服务中台，统一全市可信用户体系，提供身份认证、用户族群、授权委托、可信文件、电

子印章、电子签名、电子档案、邮寄服务、政务信用、空间地理等应用；推动行政审批、企业、公安、不动产、信用、交通运输、卫生健康、教育、科技、统计、旅游等领域的专题信息资源库共享开放应用。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市一体化智慧政务平台、福安市政务大数据应用系统平台建设。

## 二、推进智慧城市管理

推进城管、综治、环保、消防、民政等部门网格整合，加快推进政府各级各部门数据互联互通、资源共享，显著提升全市网格化服务管理信息平台运行效率。围绕网格化服务管理信息平台，充分发挥并完善“数字城管”平台相关功能作用。加快整合城市管理相关数据资源，构建城市管理综合数据中心，实现城市智慧管理“一网统管”。构建以“城市大脑”为中心的智能化管理体系，建立常态运行综合监控分析系统与城市运行综合管理指挥系统，实现对经济、环境、能源、交通、社会、人群、教育等领域运行态势实时量化分析、预判预警、直观呈现和综合调度。推进政府网站、微博、微信等信息发布渠道建设，优化掌上办事大厅应用，为群众和企业提供移动端政务服务渠道，增加公共服务和行政权力事项申报的服务形式，提高人民群众的满意度。

### 专栏 12 城市智慧管理能力提升工程

积极应用 5G、物联网、大数据、AI 等新技术，完善智慧城管、智慧执法、智慧环卫、智慧市政、渣土管理、视频智能分析、大数据决策分析等子系统应用，形成集合无线采集、监督中心受理、协同工作、地理编码、监督指挥、综合评价、应用维护、基础数据资源管理、数据交换九大基础子系统和 N 个扩展子系统的“9+N”的全市城市智慧管理模式，增强政府城市智慧治理能力。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市“城市大脑”智慧管理系统建设。

## 三、加强智慧化应急管理能力建设

积极构建一体化、智能化的社会治安防控体系。优化升级视

频监控系统，健全公共安全人防、物防、技防网络，促进跨区域、跨部门的视频信息采集与共享，加快构建地面、地下、空中、海域、网络相结合的立体化社会治安防控体系。依托公安大数据平台，加快推进社会治安防控信息化建设，提高治安防控、管理服务智能化水平。加快建成分级预警、覆盖全面、集约高效的智慧消防体系。综合利用物联网、大数据、人工智能等技术，大力推广建设多元共治的火灾防控应用、科学智能的综合性应急救援业务应用、普惠便捷的公众服务应用，实现全时段、可视化监测消防安全状况，实时化、智能化评估消防安全风险和全要素、立体化辅助应急救援工作，切实提升消防安全治理现代化水平。健全应急管理体制机制，推进应急救援指挥机构建设，实现市、乡镇和重点行业、企业安全生产应急救援指挥平台互联互通。充分应用北斗定位、大数据、云计算、物联网等技术，加快构建集合应急指挥视频调度系统、应急感知网络、应急通信网络、应急数据治理系统、应急支撑集成系统、应急管理综合应用于一体的应急智慧管理平台，着力提高公共卫生、海洋安全、环境污染、自然灾害等领域安全运行管理及突发事件应急处置救援能力，有效保障人民生命财产安全。

<b>专栏 13 社会治安智能防控工程</b>
-------------------------

推进公共安全信息化基础设施建设，依托雪亮工程建设项目，优化升级公共安全视频监控建设联网应用，整合联动公安机关自建一类点和教育、旅游、卫生、金融等重点行业建设的二、三类视频监控资源，新建一批高清视频监控系统和人脸识别监控系统，促进跨区域、跨部门的视频信息采集与共享，着力强化街道、小区、交通路口、看守所、戒毒所、拘留所等场所智慧防控设施设备建设。打造城市应急管理中心，完善城市突发事件应急平台体系，提升日常值守应急和突发事件监测、预警和应急处置能力，完善防灾减灾信息化应用。建成消防物联网统一应用平台，开发智慧式电气火灾监控、“智能预警”、电动自行车智能充电桩、市政消防设施智慧管理、消防应急通道管理等系统，建成“智慧消防”应用平台和政府监控平台。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市应急救援综合训练基地建设项目、福安市公安局公共安全视频监控系统项目、福安市应急指挥平台。

#### 四、强化生态智慧治理

加强信息技术、数字技术与国土、环境、林业、水利、海洋等自然生态领域治理的深度融合，提高生态智慧治理能力。充分运用省生态环境厅“生态云”平台系统，推进“生态云”平台监管各项子系统的应用，整合各级各类生态环境监测、监管业务数据、互联网数据，提高生态治理能力。积极推动“多规合一”空间数据库和信息联动平台，加强对土地、林地、水、滩涂、湿地等资源的集约利用和保护；建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，对各类规划管控边界、约束性指标等落实情况进行监督。积极对接“智慧河长”信息平台与生态云宁德分中心、市网格化服务管理信息平台，提高河湖智能化管理效率。依托雷达、光电、船舶定位技术等多种手段，加强违法违规养殖、非标船只、渔港及海漂垃圾的监管。加强海洋综合感知和通信基础设施能力建设，建立汇集海域管理、渔船管理、海洋观测、海洋环境、海洋防灾减灾、海上执法、地理测绘等信息资源的数据汇聚共享平台。推动5G、大数据、北斗系统、物联网等技术在林业资源管理、森林防灾减灾中的应用，不断提高林业信息化水

平。建立智慧气象综合服务平台，探索多渠道发布方式，推动气象信息资源互联互通、共享共用。

#### 专栏 14 资源环境智慧治理工程

积极对接宁德市生态环境监测监管系统，推动中央环保督察重点工作、涉环保督察工作办理、园区企业环境监管、近岸海洋环境监管、乡村环境监管、中心城区轻微污染天气应急管理、GIS 一张图、决策支持、移动办公等系统模块应用。推动大数据与云计算、卫星应用、物联网等技术与国土、林业、水利、海洋等自然生态领域治理的深度融合应用，提高自然生态领域智慧管理能力。

**支撑项目（策划）：**福安市城乡供水一体化智慧水务项目、福安市乡村环境提升及配套工程。

## 第五节 超前布局新型基础设施体系

加快推动以信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施为主的“新基建”发展，构建数字转型、智能升级、融合创新的服务支撑体系，推动全市基础设施升级优化。

### 一、推动信息基础设施升级

加大 5G 基站站址、用电等支持力度，加快 5G 网络建设，逐步向有条件的乡（镇）延伸覆盖。支持 5G 独立组网核心网建设和商用。加快面向室内覆盖场景的新一代小（微）基站建设。鼓励 5G 网络应用部署人工智能、网络切片、边缘计算、云计算、公网频谱局域专用等技术。建设新一代超大容量、智能调度的光传输网，开展千兆光纤接入试点和移动网络扩容升级，优化偏远农村和海岛地区的网络服务。推进各骨干互联单位的互联互通和资源共享，全面提高我市大数据产业重点园区出口带宽。推进通信网络基础设施和应用基础设施 IPv6 升级改造，持续提升 IPV6 活跃用户和网络流量规模。2025 年，全市建成 5G 基站 1700 个



以上；城区宽带具备千兆接入能力，IPv6 活跃用户在互联网用户中占比超过 60%。

## 二、加快建设工业互联网

开展“5G+工业互联网”融合应用，加快工业互联网高质量外网建设，支持大中型制造企业建设工业互联网标识解析二级节点、开展工业互联网内网建设示范应用。鼓励青拓集团等行业龙头企业基于现有企业级平台，构建面向行业上下游的工业互联网平台。围绕“2+4+N”工业产业开展行业级工业互联网示范建设，推动规模以上工业企业信息化基础系统和业务系统向工业互联网平台迁移，实现管理上云、业务上云、设备上云。引导中小企业将业务系统向工业互联网平台行业应用迁移，实现大企业建平台和中小企业用平台双向迭代、互促共进。到 2022 年，新增工业互联网标识注册量 30 万以上，打造区域特色产业高端装备制造基地。

### 专栏 15 工业互联网建设工程

围绕不锈钢、铜、食品加工、电机电器等福安重点行业，鼓励优势龙头企业搭建行业特色鲜明的工业互联网平台，推动企业间供应链管理、制造执行系统、供应链金融系统等业务系统横向集成，为行业提供研发设计、数据管理、工程服务、协同营销、信息共享和数据开放等工业云服务，支撑协同制造、个性化定制等新型制造模式发展，促进产业链协同和价值提升。

**支撑项目（策划）：**福安特色行业工业互联网平台建设。

## 三、探索推进区块链应用

支持区块链技术的引进、研发及试验，加快研究智能合约技术、多重共识算法、非对称加密算法、分布式容错机制、分布式存储等区块链关键技术。推进区块链技术与物联网、人工智能、

大数据技术融合，积极拓展区块链应用场景，重点在金融、电子商务、智慧医疗、精准扶贫、农产品安全追溯、供应链管理、社会信用评价等领域的推广应用。支持基于 BSN 等区块链公共服务基础设施建设，搭建全市区块链公共平台，为政务服务、“一次办好”改革、诚信体系、工业智能化等领域提供技术支撑。充分利用市电信公司、移动公司、联通公司 BSN 区块链城市节点项目，支持骨干企业开展区块链平台建设，促进区块链行业应用落地，扶持我市特色产业上链用链。2022 年，探索建设区块链产业示范项目。

<b>专栏 16 区块链建设项目</b>
支撑项目（在建/拟建）：红茶区块链销售平台建设项目。

#### 四、建设新融合基础设施

**建设数字乡村基础设施。**实施新一代涉农基础设施建设，实现固态高速网络和 5G 网络农村全覆盖，推动农村水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等传统基础设施数字化转型。加快数字农业产业发展，参与省“农业云 131”信息工程，加强“农业云”数据汇集。大力实施农业智能化提升工程，积极推动农业卫星大数据平台建设，推广农业物联网、大数据、人工智能、5G 等新型基础设施建设和信息化新技术新装备应用。实施“互联网+”农产品出村进城工程。到 2025 年，创建 18 个数字乡村，明显缩小城乡数字鸿沟。

**建设智慧能源基础设施。**推进智能光伏电站等设施建设，实现可再生能源智能化生产。促进智能终端及接入设施的普及应

用，实现水、气、电等消费信息的自动集采集抄。推进充电桩数字化改造、智能化应用，支持各类场景充电设施建设，提高充电桩比例，建设覆盖主城区的一体化“互联网+”充电设施网络。

**打造便捷平安智慧社区。**以建设智慧县域为发展目标，发展智能家居、社区电商、养老助残等智慧社区生活应用，搭建智慧社区公共服务平台，提升社区服务居民能力。推进养老服务机构信息化建设和养老服务信息资源整合共享，支持开展居家养老服务，提升养老服务水平。打造以社区便民服务中心为节点的线上线下服务模式，开展智能家居、社区医疗、健康监护、家政护理、定位援助等领域的智慧社区服务，提升便民惠民服务水平。开展基于移动端的社区公共信息实时发布、社区事务办理、党政服务、媒体服务、社区安保和便民服务，提升社区事务受理的便捷性和透明度。到 2025 年，建成 15 个智慧社区样板，切实提高基层智慧治理能力和民生服务品质。

### 专栏 17 新融合基础设施提升工程

——**数字乡村（小镇）建设工程。**加快完善乡村新一代信息基础设施建设，因地制宜发展农村电商、智慧种养、智慧旅游、数字文创，加快形成乡村数字经济新业态和新模式。推动“互联网+涉农服务”“互联网+党建”“互联网+医疗健康”“互联网+交通物流”“互联网+文化教育”“互联网+金融服务”等深度融合。

**支撑项目（策划）：**“一市两村镇”数字建设项目。

——**智慧能源建设工程。**推进管道数字化改造、智能化应用。推进燃气远程抄表。建设覆盖主城区的一体化“互联网+”充电设施。

**支撑项目（策划）：**“互联网+”充电桩建设。

——**智慧社区建设工程。**夯实社区基础通信网络和智能硬件终端设施部署，建立常态化的社区数据采集汇聚体系，对接市县的大数据平台和网格化信息服务中心，建立统一的数据资源池。建设智慧社区融合平台，深入开发智慧党建、智慧平安、智慧健康养老、智慧家政、智慧停车、智慧物业管理、智慧教育、智慧就业、智慧图书馆、智慧文体娱乐、智慧公益志愿等应用模块。

支撑项目（策划）：智慧社区建设项目。
--------------------

## 五、着力构建新算力基础设施

**衔接宁德市云计算大数据中心。**融入宁德市“全市一张网”信息高速公路，提升网络承载能力，逐步完成 IPv6 改造。扩充计算、存储、软件和安全云服务等软硬件资源，增加高性能计算、人工智能服务器等超算单元，支撑全市上云需求。规划建设“城市大脑”超算中心，提供高性能计算、人工智能计算与边缘计算等算力支持，支撑产业、民生、服务等各类智慧应用运行。促进城市运行大数据融合，实现大数据统一采集、归集、清洗、分析、开放，为城市综合管理和服务供给提供智力支撑和决策参考。

**建设边缘计算中心。**加快数据中心从“云+端”集中式架构向“云+边+端”分布式架构演变，推动云边端设施协同有序发展。建立面向特定场景的边缘计算能力，优先在数据量大、时延要求高的应用场景集中区域部署建设一批边缘计算资源池节点。

<b>专栏 18 新算力基础设施建设项目</b>
--------------------------

支撑项目（策划）：“城市大脑”超算中心建设项目。
--------------------------

## 六、合力打造创新基础设施

**打造政产学研融合平台。**在不锈钢新材料、铜产业、电机电器、大健康等特色产业，积极对接科研院所、知名院校，邀请专家到企业“把脉会诊”。探索实行“互联网+”合作对接模式，完善线上线下相结合的服务体系，吸引更多先进成熟的应用技术

成果落地转化。充分发挥支柱产业与高端国内外科技平台合作的作用，大力建设产业科技合作基地。完善覆盖不同发展阶段企业创新扶持政策体系，支持 5G、自动驾驶、物联网等技术的研发和应用。

**推进建设科研试验支撑平台。**积极培育省级以上企业技术中心、工程技术研究中心、工程实验室、重点实验室、院士工作站等创新平台。进一步拓宽企业与高校、科研院所精准合作渠道。通过整建制引进、建立分支机构、联合共建研发平台等方式，力争每年新引进 1 家以上研究院或分支机构，提升关键技术研发转化能力。

**配合协助完善数据资源基础平台。**加强政务服务、城市管理等领域的数据基础支撑力度，加大政务数据汇聚共享力度，拓展市政务数据汇聚共享平台功能，提升政府综合治理和服务能力。建设并完善公共数据资源管理应用体系。

<b>专栏 19 创新基础设施建设项目</b>
支撑项目（在建/拟建）：公共数据资源管理应用体系建设。

## 第六节 推动数据资源开发

### 一、加快政务数据共享应用

以“需求导向、统筹规划、统一标准、确保安全”为原则，在政务服务、便民服务、城市管理等领域开展政务数据共享应用。加强政府部门与平台数据共享，加快构建全市一体化网上政务应用服务体系，配合推动省公共信息资源统一开放平台深化应用。推动完善社会信用体系。全面接入宁德市信用信息共享平台和“信用宁德”网站，加大全市中小微企业信用信息交换与共享平台开放力度，补充完善现有信用体系信息，加强对平台内失信主体的约束和惩罚。推进政务数据开发应用。深化“互联网+政务服务”，持续优化城市公共服务平台，完善统一的电子公文交换平台，全面推广版式文件和电子印章。推进便民服务两级审批系统积极应用人口、法人等数据共享接口以及电子证照库，提高政务服务办事效率。初步实现政府服务协同化、企业服务高效化、公共服务便利化、个人服务精细化。

### 二、推动行业企业数据应用

**推动农业卫星大数据平台建设。**依托军民融合发展战略以及航空航天卫星技术、海量数据处理技术，汇聚各政务部门信息资源，逐渐形成福安“三农”大数据，致力于打造省内一流的农业大数据平台。通过物联网、云计算等技术在农业生产等多环节的应用，整合现有各类农业信息资源，加强农业农村基础数据采集

管理，开展全生产过程、加工包装过程、运输过程、销售过程等全链条数字化分析，全面推进数字技术与农业生产、经营、管理、服务融合发展。

**构建可管可控的“工业云”。**推动企业“上云”，引导工业企业各业务系统向云端迁移，共享制造资源。鼓励企业主动利用云服务降低信息系统构建成本，提高企业信息化水平。分类推进企业上云，培育企业上云示范企业，建立上云企业后备资源库，以发放服务券的方式，补助中小微企业购买服务机构提供的“上云上平台”服务。引进和培育国内领先的云平台服务商完善云端应用服务，建立适合不同场景下云产品、服务、全局解决方案的云服务体系，扩大上云规模和应用深度。加强面向中小企业“上云”相关知识普及，通过授课、参观、沙龙等形式，提高企业管理者对“上云”的认识水平和应用能力。

#### 专栏 20 大数据汇聚应用工程

**基础设施上云：**推动企业存储资源上云，根据数据属性种类有针对性地选择云存储，提高数据存储的经济性、安全性和可靠性；加快企业网络资源上云，推动企业通过虚拟私有云、虚拟私有网络、弹性负载均衡等服务高效安全利用云平台网络资源，现时延更小、更快的网络接入。推动企业数据安全、业务安全及网络安全等上云，通过防攻击、密钥/证书管理等手段来保障企业信息安全。

**平台系统上云：**推动企业将海量物联网终端设备，利用云平台实现高效可视化在线管理；推动企业使用云数据库系统，帮助企业实现不同业务产生的各类数据跨平台、跨业务统一部署和管理；推动企业利用云端大数据平台进行数据采集、分析、存储和协同应用等服务，推动企业数据资源集聚，加快发展工业大数据。

**业务应用上云：**推动企业资源、生产、营销、供应链等业务应用上云，提升企业运营管理水平；推动企业办公、协同、会议等应用上云，帮助企业打造更精简、更低维护成本、更高服务效率的云办公系统；鼓励企业使用计算机辅助设计、产品开发等云服务，在云端部署开发、设计环境，提升企业研发效率和创新水平。设备和产品上云。推动企业将生产设备向云端迁移，促进生产设备与生产设备、生产设备与信息系统的互联互通，实现企业对生产设备的统一监测和控制；推动智能装备企业将产品数据采集终端向云端迁移，通过大数据分析建立装备产品运行数据模型，为企业发展基于互联网的在线监测、故障诊断、远程维护等增值服务提供支撑。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市政务大数据应用系统平台建设、宁德市云服务大数据（福安）项目。



## 第七节 筑牢网络安全屏障

以网络信息安全为底线，加快完善网络安全管理体系建设，推进网络信息安全监测和预警，强化系统及数据的安全防护，提升网络安全运营保障能力。

### 一、加强网络与信息安全运行监管

加强全市网信应急指挥平台建设，升级软硬件安全设施保障，统筹协调全市网络安全工作。完善网络信息安全平台，加强重要领域敏感数据的监管，保护个人信息安全。加强网络安全检查，明确保护范围和对象，及时发现隐患、修补漏洞，做到关口前移，防患于未然。汇聚全市网络安全技术支撑力量，进一步夯实关键信息基础设施防护责任，强化不同地区、不同行业、不同领域关键信息基础设施之间的威胁信息共享和协同应对，建立完善关键信息基础设施安全保障体系。全面推广信息安全等级保护制度，加强重要领域系统防护和管理，加强定级、测评、整改和监督检查。加强云计算、大数据安全架构总体研究和检验检测等关键技术研发，推动云计算模式下信息安全标准、规范的制定与落实，不断完善安全保障体系，持续强化网络安全与信息保密技术措施，推动网络安全和信息保密手段建设与平台建设同步配套发展，确保各类信息系统的安全稳定运行。

### 二、提升监测预警和应急处置能力

加快构建福安市政务网络安全防护体系，打造集合网络安

全、终端安全、应用安全、云安全、数据安全、账户管理、人员安全管理于一体的政务信息安全体系。建立对政务云平台、大数据平台的实时监控系统，强化平台边界流量管控能力，提升安全接入方面的安全水平。加强党政机关网络安全岗位人员的专业技能培训，提升网络安全理论和操作水平，提升全市网络防御水平，共筑网络安全防线。强化网络安全态势感知和应对处置工作的系统性、整体性和协同性，逐步加快网络综合治理的决策部署，种好网络安全“责任田”，切实提升网络安全的保障能力。

#### 专栏 21 数字安全保障工程

加强关键信息基础设施安全防护，针对政务、金融、能源、通信、水利、交通等重要领域的关键信息系统，开展网络安全风险评估，强化网络安全态势感知，提升安全防护水平。建立数据安全管理制度和个人隐私保护制度，明确数据资源安全责任主体，研究制定政务数据资源安全管理规范。强化数字资源监管防护技术手段，严格规范管理涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的数据安全。

**支撑项目（在建/拟建）：**福安市公安雪亮工程项目、福安市应急救援综合训练基地建设项目、福安市公安局公共安全视频监控系统项目。

## 第四章 保障措施

### 第一节 全面加强组织领导力度

**加强统筹协调。**建立督促协调机制，研究协调相关重大事项和政策措施。发改局、数字办牵头制定和组织实施分年度工作计划，每季度开展评估评价，定期总结经验、通报进展情况，各项工作牵头部门制定具体工作方案和政策举措，明确工作目标和序时进度，确保各项工作有序推进。建立健全数字经济专家咨询制度，聚焦前沿科技领域和产业发展方向，强化规划编制、政策研究、项目评估等智力支持。建立健全数字福安重大项目建设、重大合作协议签订、公共数据采集与开发利用、网络安全保障等上下联动、部门协同的工作机制。建立健全数字经济运行监测评估机制，加强产业发展态势分析。

**加强规划衔接。**统筹衔接人口分布、城镇化现状，在人口集中地区适当超前、重点布局新型基础设施。统一规划新型基础设施公用资源，推动共建共享。在国土空间规划中统筹考虑新型基础设施布局，与市政道路、轨道交通、风景区、客运站、住宅小区、商业区等同步规划、同步建设。

### 第二节 着力推进体制机制创新

加强数字经济领域用地、用能、环境容量等要素资源优化配置和重点保障，对符合布局导向、能效值要求的数据中心和数字化高载能产业项目，实行支持性电价政策。对重点企业、重大项

目，有关部门可采取“一企一策”“一事一议”给予精准扶持。发挥政府采购政策功能，推动数字经济创新产品和服务率先在政务领域应用。探索开展“股权+债权”的投贷联动模式，积极开发知识产权质押贷款及其保证保险、科技保险、专利保险等金融产品，推动“保险助融”“协商估值”等质押模式落地。

### **第三节 不断强化专业人才支撑**

将数字经济人才列入紧缺急需人才引进指导目录。探索制定个性化、差异化、多样化的高精尖数字人才引进政策，在人才落户、子女教育、就医看病、交通出行等方面建立阶梯式支持机制，加快引进一批数字经济领域学科带头人、技术领军人和高级经营管理人才。加大政策激励，吸引更多的优秀闽籍企业家返乡“二次创业”。支持企业设立博士后工作站，培养数字经济青年创新人才。各级党校将信息化知识作为重要培训内容，提升党政领导干部、公务人员信息化意识和水平。加大企业家、创业者群体信息化知识、能力教育培训力度。制定数字人才评测标准。

### **第四节 深入优化营商环境建设**

推进新一代信息技术与政务服务深度融合，加快建设集约化、一体化的数字政府，进一步提升治理水平和服务效能，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。持续拓展网上办事大厅服务功能，打造“一网好办”政务服务品牌。加大电子证照应用推进力度，加快建设一体化协同办公平台，强化跨部门业务协同。构建社会治理、市场监管、生态保护、应急管理、

综合执法等领域的“一网统管”应用体系，推进非现场监管、移动电子执法和风险预警模型等现代化管理方式的应用。

## 第五节 加强招商引资工作力度

制定重点数字经济产业招商目录，吸引一批国内外龙头骨干企业落户我市。建设一批数字经济创新创业孵化器、创客空间、众创空间，孵化培育一批中小微企业。场景招商、数据招商取得突破性进展。开展大数据+产业链+互联网的全新应用，进一步完善“不见面”招商、“云招商”。主动对接京津、长三角、珠三角区域，洽谈引进高质量项目。

围绕“数字经济和新基建”发展重点和推进方向，深入谋划实施一批产业链长、带动性强的全局性、基础性、战略性重大项目，建立新基建重点项目库，并根据建设需求和推进情况，滚动更新项目库。强化跟踪督查力度，优先确定当前急需项目，优先集中资源重点支持，尽快形成示范引领效应。