

福安市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

——2021年1月7日福安市第十七届人民代表大会
第六次会议批准

福安市人民政府

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 开启全面建设社会主义现代化国家新征程.....	- 2 -
第一节 发展基础.....	- 2 -
第二节 发展环境.....	- 9 -
第三节 二〇三五年远景目标.....	- 13 -
第四节 指导思想.....	- 13 -
第五节 基本原则.....	- 14 -
第六节 战略定位.....	- 15 -
第七节 发展目标.....	- 16 -
第二章 推动创新创业创造 积蓄高质量发展动力.....	- 19 -
第一节 推进产业技术创新.....	- 19 -
第二节 提升企业创新能力.....	- 21 -
第三节 促进科技成果转化.....	- 23 -
第四节 构筑创新创业高地.....	- 24 -
第五节 激发人才创新活力.....	- 25 -
第六节 深化科技体制改革.....	- 27 -

第三章 构建现代产业体系 明确高质量主攻方向.....	28
第一节 加快构建“2+4+N”现代工业体系.....	28
第二节 促进现代服务业优化升级.....	36
第三节 构建现代产业发展支撑体系.....	38
第四章 优化国土空间布局，构建协调发展新格局.....	43
第一节 优化市域空间开发格局.....	43
第二节 优化城乡发展空间布局.....	45
第三节 推进新型城镇化建设.....	47
第四节 推动乡镇特色化发展.....	49
第五章 强化基础设施建设 夯实高质量发展支撑.....	52
第一节 构建综合交通体系.....	52
第二节 保障能源供应安全稳定.....	54
第三节 提升水安全保障能力.....	55
第四节 建设福安“智慧之城”.....	57
第六章 全面推动乡村振兴 补齐高质量发展短板.....	59
第一节 加快农业现代化步伐.....	59
第二节 建设美丽宜居乡村.....	67
第三节 促进农民增收致富.....	69

第七章 融入新发展格局 释放高质量发展潜力.....	70 -
第一节 坚定不移推进扩大内需战略.....	70 -
第二节 加强区域交流合作.....	72 -
第三节 持续扩大对外开放.....	73 -
第八章 凝神聚力深化改革 激发高质量发展活力.....	74 -
第一节 创建一流营商环境.....	74 -
第二节 建设高标准市场体系.....	75 -
第三节 激发各市场主体活力.....	76 -
第九章 加强生态文明建设 描绘高质量发展底色.....	78 -
第一节 强化环境污染治理.....	78 -
第二节 推进生态建设与修复.....	80 -
第三节 推进生产生活方式绿色转型.....	81 -
第四节 提升生态环境治理能力.....	83 -
第十章 繁荣发展文体旅游 培育高质量发展新动力.....	84 -
第一节 努力构建“文化强市”.....	84 -
第二节 极力打造“体育强市”.....	86 -
第三节 推进福安“全域旅游”.....	88 -
第十一章 坚持以人民为中心 共享高质量发展成果.....	90 -

第一节 努力提高人民收入水平.....	- 90 -
第二节 推动更充分更高质量就业.....	- 90 -
第三节 推进教育均衡优质发展.....	- 92 -
第四节 推进健康福安战略.....	- 95 -
第五节 提高社会保障水平.....	- 97 -
第十二章 完善社会治理体系 强化高质量保障能力.....	- 101 -
第一节 完善社会治理体系.....	- 101 -
第二节 完善社会治安防控体系.....	- 103 -
第三节 健全公共安全体制机制.....	- 105 -
第十三章 加强规划实施和管理.....	- 108 -
第一节 加强规划统筹协调.....	- 108 -
第二节 强化重大项目支撑.....	- 109 -
第三节 加强规划实施评估.....	- 109 -

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是福安市深入实施“一二三”发展战略和“一二六”行动计划，实现高质量发展超越的战略机遇期。正确判断与准确把握经济社会发展的新形势、新特点，科学编制和有效实施《福安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对于福安市把握发展机遇，全方位推进高质量发展超越具有十分重要的战略意义。

本《纲要》以《中共福安市委关于制定福安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为依据，主要明确“十四五”期间经济社会发展的指导思想、重点方向、任务指标和基本策略，是推动新时代福安高质量发展超越的行动纲领，对于加快福安市高质量发展进程，实现2035年远景目标，具有重大意义。

第一章 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第一节 发展基础

“十三五”期间，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省、宁德市各项决策部署，深入践行新发展理念，围绕“十三五”规划提出的“打造山水画廊 五福新城”战略定位，全市上下积极应对各种困难和挑战，共同努力克服经济下行和新冠肺炎等不利影响，有序推进规划重点任务实施，全力推进重大项目建设，“十三五”规划确定的主要任务顺利完成，如期实现全面建成小康社会的奋斗总目标，为新时代福安高质量发展超越奠定坚实基础。

一、综合实力实现新跨越

在经济下行的大环境下，福安市逆流而上，预计“十三五”以来地区生产总值年均增长 8.1%，2020 年实现地区生产总值 600.2 亿元，与“十二五”末相比，增长 59.9%，入榜全省县域经济发展“十佳”县（市）；2020 年人均地区生产总值 104020 元，较 2015 年提高 58.2%。2020 年实现公共财政收入 51.23 亿元，较“十二五”末提高 48.1%，年均增长 8.15%，在宁德市名列前茅。2020 年固定资产投资增长 3.9%，年均增长 2.97%。2020 年社会消费品零售总额 149.6 亿元，较“十二五”末提高 25.8%，年均增长 4.8%。三次产业结构从 2015 年的 11.6：64.3：24.1 调整为 2020 年的 8.9：61.8：29.3，工业优势得到巩固，服务业发展对经济的支撑作用更强。

二、产业发展注入新动能

以工业转型升级为主要抓手，推进供给侧结构性改革，现代化产业体系逐步建立。工业转型步伐加快。2020年，规模以上工业总产值1419亿元，年均增长7.1%。高技术转化应用·福建宁德示范基地晋升为四星级国家新型工业化产业化示范基地，福安经济开发区入选工信部大中小企业融通型创新创业特色载体项目典型案例。不锈钢新材料产业产值1203亿元，年均增长18.5%，对全市规上工业增长贡献率达90%以上。青拓集团主导制定的6项不锈钢技术标准正式发布，市场竞争力和行业话语权进一步增强。荣耀健身器材被评为省服务型制造示范企业，三禾电器被列入省第三批制造业单项冠军企业名录。“十三五”以来，累计实施省和宁德市重点工业技术改造项目80个。现代农业提质增效。2020年，全市实现农林牧渔业总产值92.27亿元，较2015年提高48.6%，年均增长3.8%。赛岐镇获评全国农业产业强镇，赛岐镇、社口镇获评全国“一村一品”示范村镇，溪塔等11个村获评省“一村一品”示范村。福安葡萄被列为首批国家地理标志农产品保护工程品牌。坦洋工夫茶荣获世界红茶产品质量大金奖，“鸟巢茶·坦洋工夫”大茶饼正式入驻北京奥林匹克塔。我市连续两年获评中国茶叶百强县。第三产业快速发展。2020年，第三产业增加值175.6亿元，较2015年提高94.6%。“十三五”以来连续四年入选中国“电商百佳县”，“十三五”累计新增限上商贸流通业和规上服务业企业187家。畚族风情游、红色经典游、生态乡村游、体育休闲游、文化探险游等精品旅游路线进一步完善，溪柄柏柱洋通过国家3A级旅游景区验收。

三、城乡建设展现新面貌

“十三五”以来，全市以新型城镇化改革试点为抓手，城乡面貌不断提升，山海发展协调推进，全市城镇化率由2015年的

62%提升到 2019 年的 64.9%。城市建设扩容提质。溪北洋和富春溪西岸城市新区建设初具规模，滨海新区加快建设；老城区城市品质不断提升，创建“无违建”示范市，市容市貌明显改观；韩阳百里绿道富春溪段、大剧院配套广场景观等一批城市景观工程投入使用，“西拓南展、面江向海”的城市格局全面拉开。山海发展协调推进。山水画廊五福新城建设成效明显，沈海复线高速福安至蕉城段等海陆联接的重大交通基础设施建设稳步推进，交通快速互通、空间隔断打破、产业布局衔接、公共服务一体化发展态势增强，由东南向西北、由沿海向山区的纵深带动条件日趋成熟，“一城三区六组团”发展格局基本形成。镇容村貌焕发新颜。湾坞不锈钢特色小镇入选全省第二批特色小镇，社口坦洋工夫智慧茶谷小镇成功申报第三批省级特色小镇。以“一心八带、五核多园”为架构的公园之城体系加快构建，建成国家级生态乡镇 2 个、省级美丽乡村 102 个、省级生态乡镇 6 个、省级生态村 6 个，溪邳村入选第一批全国最美渔村，南岩村被评为全国环境整治示范村，溪塔村获全国文明村镇称号。

四、基建发力筑牢新支撑

重点建设项目扎实推进，全市基础设施条件不断完善，基础支撑能力不断增强。综合交通体系更加完善。2020 年，全市公路总里程 1967.7 公里，行政村通达率 100%；全市高速公路总里程 146.5 公里，有 13 个一般枢纽互通。“数字福安”建设持续推进。全国首条运用 5G 技术的穆阳溪智慧河湖系统建成投入使用。2020 年末，全市固定电话用户 6.54 万户，移动电话用户 61.63 万户，互联网用户 23.07 万人，为“智慧之城”建设奠定了良好基础。水利设施功能全面提升。完成溪坂、荷屿海堤和湾坞二期垦区中闸、罗江双江水闸、溪坪水库除险加固工程；建成穆阳溪

穆阳镇段、溪潭洪口段、茜洋溪茜洋至甲厝段防洪工程；续建完成赛江防洪二期工程 6.828 公里，新建赛江防洪三期工程，实施安全生态水系建设项目 8 个，生态治理河道 70.8 公里，水利补短板 PPP 项目正式签约落地建设。

五、生态环境展露新颜值

主动对接国家生态文明试验区建设，全力推进环境预防整治，积极推动排污权有偿使用和交易，“十三五”指导督促企业办理排污权交易 32 笔，成交总金额共计 3185.26 万元。空气质量持续优良。2020 年全市空气质量优、良天数比例达 99.5%，高于近三年均值（97.5%），细颗粒物浓度等 6 项污染物指标达到国家二级标准。水域环境整体提升。“河（湖）长制”深入推行，福安“智慧河长”成为全省先进典型。2020 年，福安市县级集中式饮用水水源水质达标率 100%，主要流域省控以上断面水质 I ~ III 类比例达 100%。土壤质量显著改善。制定出台了《福安市土壤污染防治行动计划实施方案》，完成了所有国控和省控点位土壤环境监测、重点排放企业的信息复核工作；关闭拆除禁养区内生猪养殖场超一千家；市域产废企业全部在福建省固体废物环境监管平台备案。生态保护与修复有效推进。重点公路沿线、城区一重山及桃花岛绿化美化和生态修复加快推进，“十三五”累计完成造林绿化 36556 亩，2020 年森林覆盖率达 69.09%；完成环三都澳湿地水禽红树林自然保护区退养还湿整改，海上养殖综合整治取得阶段性成效。

六、改革开放实现新突破

“十三五”以来，全市始终积极稳妥深化改革开放，发展动能得到极大释放。重点领域改革不断突破。“放管服”改革持续

深化，完成 35 个部门权责清单编制和公布，市民服务中心建设水平有效提升，基本实现中心之外无窗口；重点项目、企业设立登记、不动产（二手房）交易实现“一窗受理”，工程建设审批全流程时限压缩至 36 个工作日（指纯审批时间）；商事制度、多证合一、一照一码等登记制度改革有效落实。国企改革成效明显，组建城投集团、农垦集团、产投公司、国资与金融服务中心。农业农村改革稳步进行，农村土地承包经营权确权登记颁证工作稳妥推进，完成全市集体经济组织成员身份确认，有经营性资产的村（居）完成股份合作制改革。医药卫生体制改革、国税地税征管体制改革、集体林权制度改革等顺利推进。开放合作持续深化。积极融入三都澳开发、21 世纪海上丝绸之路核心区建设，拓展与长三角等区域合作，赛江组团、白马港组团成为三都澳开发的核心载体和福安重要增长极。“十三五”共签约项目 401 个，总投资 910.87 亿元。我市先后被评为省级外贸转型升级基地和国家外贸转型升级基地（电机电器），电机电器业 280 多家企业获得进出口经营权和出口质量许可证，5 家企业列为联合国采购供应商，12 家企业成为国家机电产品出口基地企业。

七、社会民生达到新高度

着力增进民生与社会事业发展，精准脱贫攻坚战取得决定性进展，教育、医疗卫生、文化体育、社会保障等社会事业持续发展，人民群众幸福指数不断提升。脱贫攻坚成效显著。“十三五”以来，全市累计投入 4.37 亿元扶贫资金，实现 14324 人脱贫，79 个贫困村出列，贫困发生率由 2015 年底的 4.5% 降至 0%。社会事业持续进步。教育事业得到优先发展。学前三年教育毛入园率 98.75%，义务教育巩固率 100%，高中阶段教育毛入学率 96%；获评“全国科普示范市”“全国义务教育发展基本均衡市”“省

教育工作先进市”“国家农村职业教育和成人教育示范县”。卫生健康事业长足发展。积极推进分级诊疗和双向转诊制度建设，实现乡村两级“海云工程”项目全覆盖。养老领域按照“一乡一镇一院多园”的建设目标，累计建成乡镇敬老院 16 所、农村幸福院（园）272 个、社区养老服务照料中心 7 个、社区居家养老服务站 46 个、老人活动点 100 多个。文体事业全面发展。顺利通过全国体育产业示范基地初评，市图书馆被文化部评为国家二级馆，福安大剧院、奥体中心体育馆投入运营，实现基层综合性文化服务中心建设镇村全覆盖。社会保障不断加强。预计 2020 年城镇、农村居民人均可支配收入分别为 39660 元和 19851 元，分别较 2015 年提高 43.7%和 53.0%；城乡居民综合参保率达 99.02%，城乡居民养老保险和新农合实现全覆盖；实现城乡低保标准一体化；累计实现城镇新增就业 30403 人，农村劳动力转移就业 34256 人，城镇登记失业率 4.08%；累计发放临时救助资金 1627.44 万元，城乡医疗救助资金政府筹集标准达到每人每年 400 元。社会大局和谐稳定。强化“平安福安”建设，维权和纠纷化解机制逐步完善，扫黑除恶专项斗争深入推进，群众安全感率排名宁德第二位、全省第十一位，荣获“2018 全国社会治理创新示范市”称号。

八、疫情防控取得新成效

自新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战打响以来，福安市委市政府高度重视，严格按照中央和省、宁德市委的决策部署，将疫情防控作为压倒一切的重大政治任务来抓，把人民生命安全和身体健康放在第一位，落实“四个早”要求，织牢“五张网”，实施“十严格”措施，筑牢常态化防控。全市组织医务工作者全身心投入疫情防控第一线，动员志愿者、抽调干部参与疫情防控，

坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。统筹抓好疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，切实为企业纾困解难，努力把疫情对经济社会的负面影响降至最低，全市经济稳步回暖提升。

专栏 1. 福安市“十三五”规划主要指标完成情况								
指标名称	单位	2015年	2020年 目标	年均增长 [累计]	2020年 预计	预计年均 增长[累计]	备注	
地区生产总值	亿元	375	600	9%以上	600.2	8.1%		
人均地区生产总值	元	65763	104000	8.9%	104020	8.3%		
财政总收入	亿元	34.58	50	7.4%	51.23	8.15%		
地方财政收入	亿元	23.50	30	5%	27.88	3.5%		
全社会固定资产投资	亿元	238.12	477.90	15%	3.9%	2.97%		
社会消费品零售总额	亿元	119.2	140	10%	149.6	4.8%		
外贸出口总额	亿美元	12.6	16.08	5%	53.52 亿元	—	2019 年实际数	
实际利用外资	万美元	5285	6745	5%	4349 万元	—		
规模以上工业全员劳动生产率	万元/人	207.4	334	10%	64.1	—		
服务业增加值占 GDP 比重	%	24.1	30	[5]	29.3%	[5.2]		
城镇化率	户籍人口 城镇化率	%	30	40	[10]	38.8	[8.8]	2019 年实际数
	常住人口 城镇化率	%	62	67	[5]	64.9	[2.9]	2019 年实际数
研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度	%	0.35	1.78	[0.8]	0.23	[-0.12]		
每万人发明专利拥有量	件	1.6	2.34	10%	3.22	15%		
居民人均可支配收入	元	21495	33000	9%	31818	8.7%		

财政教育支出占财政一般支出比重	%	20	21	[1]	21.86	[0.86]	
城镇新增就业人数	万人	0.6924	3	—	3.0403	—	
农村贫困人口脱贫	万人	—	1.95	—	1.4324	—	
每千人医疗机构床位数	人	1.84	2.43	1.2%	4.06	10.8%	
基本养老保险参保率	%	85	90	[5]	90	[5]	
耕地保有量	万亩	30	不低于省市下达指标		30.3		
万元 GDP 用水量	立方米	82.20	52.83		51.38		
单位 GDP 能源消耗降低	%		控制在省市下达指标内		控制在省市下达指标内		
非化石能源占一次性能源消费比重	%		控制在省市下达指标内		控制在省市下达指标内		
单位 GDP 二氧化碳排放降低	%		控制在省市下达指标内		控制在省市下达指标内		
森林增长	森林蓄积量	万立方米	553.45	636.5	3%	823	—
	森林覆盖率	%	65.96	66.13	[0.17]	69.09	—
主要流域水质优良比例	%	100	95		100		
主要污染物排放减少	%		控制在省市下达指标内		控制在省市下达指标内		

备注：[]内为 5 年累计数。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我国处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的历史交汇期，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，需要我们辩证认识和把握国内外大势，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，顺势而为、乘势而上、趋利避害、奋勇前进。

从国际看，“变”是主基调。未来五年将处于全球治理体系

重构、竞争优势重塑、经贸规则重建的叠加期，但和平与发展仍是时代主题，中国在全球政治格局中的话语权和影响力不断扩大，在国际舞台上扮演越来越关键的角色，将为我市打造国际化法治化便利化营商环境、参与“一带一路”建设、更好利用国际市场国际资源带来难得契机。新一轮科技革命和产业变革进入孕育期，以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术正在广泛而深入地渗透到经济社会各领域，为我市产业发展加快智能化转型、融合式聚变、多点突破带来了历史性机遇。但同时，大国博弈和战略竞争加剧，给世界经济带来诸多不稳定不确定影响，主要发达经济体市场需求低迷；国际经贸规则深度重构，经济全球化遭遇更大逆风和回头浪，复杂性特征更加明显；全球新冠肺炎疫情对全球产业链协同、供应链安全产生巨大冲击，经济衰退现象日益显现，这些都使我市开放型经济面临严峻挑战。

从国内看，“转”是主旋律。“十四五”时期是我国从全面小康到社会主义现代化新征程的转接期，国内发展环境经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，为福安市释放内需潜力，集聚创新要素创造了有利条件。新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，新型基础设施建设步伐加快，为我市利用现代科技、发展数字经济、赋能产业转型升级，创造了有利条件。“一带一路”发展等国家战略深入推进，经济地理格局深刻变化，有利于我市承接国家产业布局和发达地区产业转移。居民需求加快升级，人民群众对优质农产品、生态产品、美丽环境等需求更加迫切，有利于推进“绿水青山”等生态资源优势加快转化为经济发展优势。但不容忽视的是，我国经济发展面临下行压力，产业

发展面临的环保约束趋紧，周边区域对人才、资金等要素竞争加剧，新冠疫情持续导致外资投资难以落地，给福安市高质量发展超越带来较大挑战。

从全省看，“超越”是主题词。中央支持福建进一步加快发展，习近平总书记再次对福建工作作出重要指示批示，赋予福建全方位推动高质量发展超越的重大历史使命，这一谋长远、谋大局的重大战略，必将为福建带来重大历史机遇、注入强大发展动力，推动新时代福建各项事业取得新的重大进展。全省大力推进闽东北、闽西南两大协同发展区建设，国资国企、集体林权制度、医药卫生体制等改革走在前列，闽台产业合作从低端走向高端、农业利用台资数量和规模保持大陆第一，海峡论坛等两岸交流合作平台作用更加凸显，福建成为祖国大陆最具吸引力、投资政策最优惠的省份之一，福建省高质量发展站在了更高的起点上。但同时，经济面临下行压力、居民消费增长放缓、投资增长后劲不足、外经贸发展难度加大、现代服务业发展相对滞后，新动能对高质量发展支撑不够有力等问题依然突出，也给我市发展带来不小的挑战。

从宁德全市看，“跨越”是主攻方向。宁德市经济发展步入提质增效的“快车道”，按照省委“一个龙头企业打造一个产业集群”的要求，四大主导产业加速崛起，宁德时代成功上市并发展成为动力锂电池行业全球龙头，不锈钢新材料产业率先突破千亿级规模，中铝40万吨铜冶炼项目正式投产，上汽宁德基地项目建设创下了新的“宁德速度”，四大产业关联性高、协同性强，产业集群相互支撑、融合发展，构筑起了宁德坚持高质量发展超越的“四梁八柱”，为宁德市加快新旧动能转换提供了有利条件。城乡基础设施和公共服务日渐改善，四大领域民生事业短板加快

补齐，脱贫攻坚成效显著，为宁德市开启现代化征程奠定了坚实基础。但同时，受工业化和城镇化影响，全市节能减排难度加大、城市生态环境压力增加、工业产业聚集区的环境安全隐患仍然存在，这一系列问题也是福安经济社会发展需要破解的难题。

从自身看，“全面崛起”是主要目标。近年来，全市围绕“一二三”发展战略，深入实施“一二六”行动计划，围绕坚持高质量发展超越，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会保持持续健康平稳发展，为福安高质量发展奠定了良好的基础。不锈钢新材料产业成为宁德市首个千亿产业集群，落户湾坞半岛的青拓集团成为中国乃至世界单体最大的不锈钢生产及深加工基地，福安市入榜全国县域网络零售额百强县、全省县域经济发展“十佳”县（市），经济发展内生动力持续澎湃。我市是海西东北翼的交通枢纽和闽浙赣内陆的重要疏港通道，是“新海上丝绸之路”由东南沿海向内陆延伸拓展的重要链接点，域内已形成铁路、公路、港口三位一体的交通体系，为进一步拓展区域发展空间、深化开放发展提供了有力保障。“十四五”期间，重构区域优势、重铸产业本底、重塑区域关系，我市必将迎来“全面崛起”的高质量发展超越新时代。

综合判断，“十四五”时期是向创新发展、绿色发展、高质量发展迈进的关键阶段，我市将进入疫情冲击的转换期、高质量发展的提速期、新旧动能转换的关键期、扩大开发开放的突破期、区域协调发展的强化期、生态文明建设的深化期、乡村振兴发展的全面推进期，经济社会发展将呈现系列新变化、新特征，既面临前所未有的历史性机遇，也将迎来前所未有的复杂性挑战。只有紧紧围绕高质量发展超越这个根本要求，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，用好新的战略机遇，着

力解决好发展质效不高、新旧动能转换不畅、市域经济总体实力不强、对外开放平台功能弱、山海发展不均衡、基础建设和民生领域还有不少欠账和短板等问题，才能在危机中育先机、于变局中开新局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，谱写全方位高质量发展超越的福安篇章。

第三节 二〇三五年远景目标

展望至 2035 年，全方位推动高质量发展超越基本实现，全力谱写全面建设社会主义现代化国家的福安篇章，形成产业深度融合的富强福安、乡村振兴发展的美丽福安、交通四通八达的便捷福安，山海和谐交融的绿色福安、社会宜业宜居的智慧福安，全面建成“五福福安”。

我市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代产业体系；滨海新区全面建成，中心城市综合服务功能更加完善，集聚辐射能力明显增强，北部地区与沿海山海联动发展格局全面形成；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加美丽，基本实现人与自然和谐共生的现代化；治理体系和治理能力现代化全面提升，平安之城建设达到更高水平，基本建成法治福安、法治政府、法治社会；居民收入达到高收入经济体水平，城乡区域发展差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；民生福祉指标高于全省水平，五福之城基本建成，与全国同步基本实现社会主义现代化。

第四节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、

三中、四中、五中全会和习近平总书记对福建对宁德工作的重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实“一二三”发展战略，深入实施“一二六”行动计划，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在宁德发展布局中“争当新标杆、建设新福安”，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的福安篇章。

第五节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，激发广大干部群众干事创业的积极性、主动性和创造性，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，让人民群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移以新发展理念引领高质量发展，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，落实扩大内需战略，加快建设现代化经济体系，推动实现更高质量、更

有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造合作竞争新优势，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力。

——**坚持全面系统观念**。坚决提高政治站位，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第六节 战略定位

以“五福新城、全家福安”为城市名片，融入宁德市环湾都市区发展，稳定现有行政区划，稳妥配合推进撤市建区，突出打造宁德湾区经济重要增长极和闽东北交通枢纽，着力构建宜业宜居的五福新城、山水和谐的生态城市，在宁德市城市发展格局中“争当新标杆，建设新福安”。

——**环湾都市的重要制造基地**。立足福安不锈钢、电机电器、船舶修造等工业基础，聚力打造全球知名的先进制造业地标——“不锈钢之都”，重振“红茶之都”“中国中小电机之都”雄风，重塑船舶修造等传统产业，打造铜产业新增长极，着力培育新兴产业，构建高质量现代产业体系，进一步深化产城融合，将福安打造成现代化环湾都市的重要制造基地。

——**内畅外联的闽东北交通枢纽**。推进白马港区湾坞、下白石及坪岗作业区建设，加快实施沈海高速扩容工程，建设宁上高速（福安段）、温福高铁（福安段）、福安通勤机场等，将福安

建设成“外联周边城市、内畅片区组团”的多位一体现代交通枢纽。

——**宜业宜居的五福新城**。坚持以新型城镇化发展为抓手，持续完善公共服务设施，提升中心城区功能品质，加快构建“一核引领、两轴协同、三区联动”发展格局。推进“智慧福安”建设，提高城市治理精细化、智能化、规范化水平，努力将福安打造成宜业宜居的五福新城。

——**山水和谐的生态城市**。积极融入国家生态文明试验区建设，深入实施可持续发展战略，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，打好“蓝天”“碧水”“净土”三大保卫战，一体建设美丽城市、美丽城镇、美丽乡村，建设生态更加良好、生产更加发展、生活更加富裕的“公园之城”。

第七节 发展目标

到2025年，全市综合实力迈上新台阶，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济保持中高速，发展迈入中高端，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**经济总量实现跃升**。“十四五”时期，经济持续健康发展，GDP年均增长9%以上，2025年全市GDP达到1000亿元；一般公共预算总收入持续明显增长，到2025年达到70亿元以上，年均增速保持在6%以上；固定资产投资年均增长5%以上；社会消费品零售总额年均增长6%以上；主动融入宁德市四大主导产业大局，实现纵向延伸横向融合，传统特色产业提档升级，工业产业规模突破3000亿元，抢占宁德市“万亿工业计划”的三分之一。

——**城乡发展更加协调**。“一核引领、两轴协同、三区联动”的空间发展格局基本形成，乡村振兴取得决定性进展，山海发展协调推进，城乡基础设施和公共服务一体化水平持续提升，城乡差距进一步缩小。到 2025 年，城镇化率达到 70%。

——**人居环境更加优良**。经济发展方式进一步转变，生态环境持续改善，城乡宜居水平显著提高。全市森林覆盖率维持在 69.1% 以上，耕地保有量不低于宁德市下达的指标，单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放、主要污染物排放总量控制在省、宁德市下达的指标内，创建国家级森林城市，生态文明建设各项指标稳定满足国家生态市标准。

——**人民生活更加幸福**。社会事业全面发展，居民收入保持高速增长，民生保障能力明显增强，社会治理水平显著提高，基本社会服务供给更加高效，实现城镇新增就业 23420 人，城镇登记失业率控制在 5% 以内，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

——**治理体系更加完善**。机构职能明确、依法行政的政府治理体系基本建立，政府执行力和公信力明显提高。法治营商环境持续优化，福安平安建设深入推进，综合执法水平不断提升，形成人人参与、人人尽责的社会治理格局。

专栏 2. 福安市“十四五”期间经济社会发展主要目标							
序号	指标类型	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标		指标属性
					目标	年均增长 [累计]	
1	经济发展	地区生产总值	亿元	600	1000	9%	预期性
2		人均地区生产总值	万元	10.4	16	8.7%	预期性
3		全社会劳动生产率	万元/人	15.5	23	8.2%	预期性
4		制造业增加值占地区生产总值比重	%	55	60	[5]	预期性
5		服务业增加值比重	%	29.3	30	[0.7]	预期性
6		常住人口城镇化率	%	64.9	70	[5.1]	预期性
7	创新驱动	研发经费投入强度	%	0.23	0.3	[0.07]	预期性
8		每万人口高价值发明专利数拥有量	件	3.22	5.18	10%	预期性
9		科技进步贡献率	%	53	55.4	[2.4]	预期性
10	民生福祉	居民人均可支配收入	元	31818	46000	8%	预期性
11		城镇登记失业率	%	4.08	5 以内		预期性
12		城镇新增就业人数	人	4684	[23420]		预期性
13		每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.1	2.5	[0.4]	预期性
14		基本养老保险参保率	%	90	95	[5]	预期性
15		人均预期寿命	岁	78.7	79.63	[0.93]	预期性
16	绿色发展	单位地区生产总值能耗降幅	%	2.4	完成省、宁德市下达指标		约束性
17		单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	—	完成省、宁德市下达指标		约束性
18		城市空气质量优良天数比率	%	99.5	98.1		约束性
19		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100		约束性
20		森林覆盖率	%	69.09	69.1		约束性
21	安全保障	粮食综合生产能力	万吨	7.55	7.55		约束性

备注：[]内为 5 年累计数。

第二章 推动创新创业创造 积蓄高质量发展动力

深入实施创新驱动发展战略，以体制机制改革为动力，以产业创新发展为主攻方向，合理配置科技资源，突出企业主体、平台建设、人才集聚，提升科技创新能力，营造创新创业良好生态，提升全民科学素质，加快建设科技强市。

第一节 推进产业技术创新

一、推进重点产业技术创新

围绕培育发展战略性新兴产业、升级改造传统产业，在行业共性技术、先进基础工艺、核心零部件和关键材料等领域加快推广应用高新技术，着力在不锈钢、铜材料、电机电器、船舶修造、现代食品加工、医疗保健器材、现代服务等产业领域掌握一批前沿基础技术、核心关键技术，积极开发具有自主知识产权的新技术、新工艺、新产品，增强企业技术研发能力，提高产业核心竞争力。加快完善电机电器产业公共服务协同创新平台（即“163”平台），完善技术协同、线上交易、产品监测、物流配送、研发培训等硬件设施，全力打造产业信息化 2.0 版电机电器产业公共服务协同创新平台。完善福安电机工程研究院，创建国家级重点实验室，推进电机电器产业技术创新战略联盟建设。

专栏 3. 重点产业技术创新工程

不锈钢产业。通过科技创新，持续提升产业层次，补齐产业短板，进一步理顺产业发展链条，鼓励和支持企业与高校、科研院所、上下游企业、行业协会等共建产学研用研发机构，研发投入明显增加，争取设立一批省级以上研究院、实验室、企业技术中心、工程技术中心、制造业创新中心等科研创新平台，突破和掌握一批冶金新材料核心关键技术，形成具有重大意义价值和自主知识产权的科技成果，加快传统产业转型升级和新业态培育发展，为产业发展提供有力支撑。

电机电器产业。充分利用福安电机电器产业集群发展和区域品牌优势，加快产业转型升级，实施“机械换工”、智能制造、两化融合等，不断推进电机电器产业向智能化、信息化融合发展。推进国家火炬福建福安中小电机特色产业基地、闽东中小电机创新型产业集群试点（培育）建设，在产业项目布局、基础设施建设、公共服务配套、专项资金投入等方面加大力度，加快技术研发、成果转化和产品升级，提升园区内生发展能力和辐射带动能力。支持企业技改提升，开展重大产业技术、标准、装备和产品的研发攻关。推进地区供应链创新与应用，加快福安电机电器产业链服务平台建设，大力发展供应链金融，推进解决产业集群内中小企业融资难问题，保障产业链供应链安全稳定运转，推动福安电机电器产业集群的转型升级，提升地区供应链经济发展水平。

船舶修造产业。顺应绿色、安全、环保、节能发展趋势，鼓励和支持船舶企业开展绿色安全技术、更新改造技术、豪华游艇开发设计关键技术、海洋工程装备技术、船用配套设备技术研究，推广精益造船、绿色造船等现代造船技术研发成果，推进产业技术协同创新战略联盟建设。加强船舶项目的技术研发和智能制造，促进先进民用船舶与海洋工程技术在军用领域的转化和应用，实现军工与民用资源的互通共享。

现代食品工业。推进“互联网+现代食品”工程，建立食品行业云计算中心，开展智能制造试点示范，建设智能工厂、数字化车间。建设技术研发平台，加速农业科技成果转化和产业化，实现产品升级换代。

现代服务业。加快发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科技普及等专业技术中介服务和综合科技服务，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。

二、强化现代农业科技创新

推进现代农业领域科技创新，加快建设国家级现代农业示范区，推进省级现代农业（葡萄）产业园和市本级现代农业科技产业园建设，完善各类示范基地。针对茶叶、水产、果蔬、畜牧、林竹、中药材等优势特色产业发展需求，有效整合农业科技创新资源，重点在良种培育、丰产栽培、健康养殖、精深加工等领域开展关键共性技术联合攻关，形成一批具有重大应用价值和自主知识产权的农业科技成果。充分利用好省茶科所、宁德市职业技术学院、宁德市农科所驻福安优势，加强科研创新合作，建立产

学研结合的农业科技创新体系。强化农业科技推广和服务体系建设，实施农业“五新”集成示范推广、农业科技跨越计划等项目，形成“专家团队+农技人员+科技示范户”的科技成果示范推广转化长效机制，提升农业现代化水平。大力发展智慧农业，应用现代信息技术和物联网技术改造和提升传统农业，健全完善农业信息服务体系。深入推行科技特派员制度，创新科技特派员选拔、管理、考核机制，充分发挥科技特派员引领创新创业、服务农业农村、带动科技扶贫的作用。力争到2022年农业技术发明专利授权量达到20项以上，显著提高农业绿色化、优质化水平。

专栏 4. 智慧农业创新工程

以建立物联网和机械换人计划为主，依托省级农民创业园建立“福安市农业物联网控制中心”，大力推进物联网等现代信息技术和农业智能装备在农业生产领域的应用，重点建设动植物疫病监测防控信息系统和农产品质量安全可追溯系统。与高等院所合作，试点农业机器人在农产品加工中的应用。规划组建农业大数据中心，建设集农业生产、技术、管理、营销为一体的农业生产经营云平台。

第二节 提升企业创新能力

一、强化企业创新主体地位

按照“科技型中小企业—科技小巨人领军企业（省级高新技术企业）—国家级高新技术企业”的成长路径，通过财政奖补、税收优惠和种子资金、天使基金等投融资支持方式，培育一批能够引领产业发展的高新技术企业。采取“一企一策”，重点培育创新型高成长性企业，强化分类指导，提供个性化精准服务，培育、发展“单项冠军”“隐形冠军”“专精特新”等一批拥有核心专利、具有持续创新能力、示范带动性强的创新型骨干企业。促进技术、资金、人才等创新要素向科技型中小微企业集聚，推动科技型企业“小升高，高变强”。建立“创业孵化、创新支撑、

融资服务”三位一体的培育体系，鼓励企业普遍设立研发准备金，支持企业自主决策、先行投入开展重大产业技术、标准、装备和产品的研发攻关。建立政府与企业创新对话机制，扩大企业在创新决策中的话语权。

二、加快科研创新平台建设

健全和完善由政府、企业、高校、科研机构 and 行业组织等多元投入、共同参与、面向社会、资源共享的公共技术创新服务平台体系，积极培育和整合利用科技资源，构建开放共享的创新网络和面向中小微企业的社会化、专业化、网络化技术创新服务平台。引导领军、龙头企业强化创新主体地位，加大技术研发和人力资本投入，参与产业创新中心、重点实验室、工程研究中心、制造业创新中心、企业技术中心等创新平台建设。支持青拓集团申报国家级制造业创新中心，充分发挥省级新型研发机构资助等政策；大力推动科技创新，深挖传统产业科技研发成果，不断加快关键技术核心攻关，利用福安市电机电器产业公共服务协同创新平台、福安经济开发区大中小融通型创新创业特色载体等公共平台加大重大技术装备在我市的推广应用，切实加大新技术、新工艺、新产品开发和推广应用力度，不断催生传统产业新发展动能。

三、推进知识产权能力建设

推进知识产权强市建设，完善知识产权的转让、许可、资本化出资和质押融资等流通机制，促进一批具有良好市场前景、符合产业发展方向的专利技术产业化。深入实施企业知识产权战略推进计划，支持企业加强专利信息利用、挖掘与布局，创造一批具有自主知识产权的核心技术。完善知识产权“大服务”体系，

依托“知创中国”“知创福建”线上线下知识产权公共服务平台，整合优势资源，建设“知创福安”知识产权公共服务平台及各级工业园区知识产权服务工作站，支持知识产权服务机构为企业提供知识产权战略策划、信息分析、纠纷应对等服务。构建知识产权公共服务体系。建立知识产权“大保护”体系，建设中国（福安）知识产权保护中心，建立高效的知识产权综合保护和管理机制，构建集监管、执法、服务为一体的知识产权保障体系。

第三节 促进科技成果转化

一、强化产学研的协同创新

强化产学研用合作，支持企业与国家技术转移海峡中心、“6·18”虚拟研究院以及中国科学院、清华大学、华中科技大学等科研院校在项目研发、成果转化、人才培养等方面开展合作，共建一批重点（工程）实验室、企业技术中心、工程（技术）研究中心、院士专家工作站、博士后工作站和产业技术创新战略联盟，支持企业到市外设立、兼并和收购研发机构。加强区域科技交流合作，围绕建设“21世纪海上丝绸之路核心区”战略部署，加强与“一带一路”沿线国家的项目对接、技术转移、联合研发等国际合作；积极复制推广福厦泉国家自主创新示范区的创新举措，主动对接融入福厦泉科技创新走廊和沿海科技创新产业带；深化闽东北区域产业融合协作和协同创新；实施两岸创新融合工程。

二、推进科技成果转移转化

建立市场主导的技术转移转化体系，促进科技成果的资本化、产业化。培育一批专业化、市场化的技术转移机构，推动技

术转移服务机构规范化、专业化发展，促进产学研用有机衔接和科技成果的转化运用。建立科技成果转化机制，加快专利技术成果转化，优先支持在冶金新材料、新能源、先进制造、节能环保、海洋开发、现代农业等领域实施一批科技成果转化项目，对重点项目的中试环节根据企业投资额给予一定比例支持。全面深化军民科技融合，加强与军工企业对接合作，统筹军民共用重大科研基地和基础设施建设，推动双向开放、资源共享、联合攻关，促进军民技术双向转移转化。完善科技成果转化收益分配制度，提高对科技成果完成人和作出重要贡献人员的奖励比例。对高校和科研院所等事业单位以科技成果作价入股的企业，放宽股权奖励、股权出售对企业设立年限和盈利水平的限制。

第四节 构筑创新创业高地

积极打造“双创”生态体系，依托各类园区或利用闲置厂房、旧仓库、存量商务楼宇等资源发展众创空间、星创天地，支持民营机构、龙头企业、大专院校等多元主体建设和运营科技企业（互联网）孵化器。鼓励众创空间与高校科研院所合作，开展协同孵化，为小微制造企业提供高端装备制造使用、原型设计开发、生产工艺咨询、产业链配套、科技信息推广应用等服务。支持科研机构、高校、企业的各类人才到孵化器创办企业，鼓励创新创业团队入驻众创空间、科技企业（互联网）孵化器，鼓励开展“开放技术平台+产业资源”的大企带小企孵化、“产业基金+专业技术平台”的全产业链孵化、“交流社区、开放性办公”等孵化模式创新。推动“创业苗圃-孵化器-加速器”科技创新孵化链建设。建设一批众创、众包、众扶、众筹等创新创业公共服务平台。引进第三方创业服务机构，为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等一站式创业服务。加强创业辅导，

鼓励企业家、投资人和专家学者担任创业导师，打造高素质、专业化的创新创业服务队伍。多渠道推动大学生创新创业，争创省级创业孵化基地。

第五节 激发人才创新活力

一、实施人才引进和培育计划

加大人才引进力度。优化人才政策体系，实施“引智归韩”工程，运用“领军人才+创新团队”精准引才模式，推行柔性引智引才，引进一批“假日专家”“星期天工程师”“天湖人才”“候鸟人才”，构建高层次人才、紧缺急需人才、实用技能人才和特色乡土人才集聚发展新格局。深化与高等院校和科研院所的战略合作，以项目、基地、特聘岗位等为载体，借智高端人才。采用定向委培学费补助、奖学金等方式，以“信用合同”方式提前锁定一批“双一流”大学优秀在校生。深化韩台人才交流，利用厦门“9.8”投洽会、福州“6.18”、厦门“台交会”、海峡电机电器博览会等经贸活动交流平台，推动海峡两岸“三创基地”等平台建设，鼓励台湾知名企业、科研机构和专业人员来福安市投资创办科技型企业。

大力培育高技能人才。围绕福安市发展战略需求，深入实施人才强市战略，创新产业人才培养模式，完善技能人才培养机制。健全校企协同育人机制，推进现代学徒制、“二元制”技术技能人才培养模式改革，充分挖掘宁德职业技术学院、福安职业技术学校潜力，广泛推行企业冠名班、订单式委培、中高职“二元制”联合办学等人才培养模式，培养适应企业需求的技能人才。全面提升职业教育技能教育水平，创新技能人才评价制度，通过职称评定、技能等级认定、技能竞赛、业务培训等形式提升技能人才

水平。构建技能人才培养体系，积极培养和挖掘一批“田秀才”“土专家”“韩城工匠”，弘扬劳模精神和工匠精神，建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。到“十四五”期末，专业技术人才总量达到 12885 人，高技能人才总量达到 565 人。

专栏 5. “十四五”人才回归工程

全面落实“十百千万”专家服务乡村振兴行动计划和基层紧缺人才补充计划等，重点引进和培育一批教育、卫生、养老、城乡基层设施等民生领域紧缺人才；支持鼓励企业家乡贤、党政干部、医生教师、技能人才、高校毕业生等社会各界力量，通过返乡投资创业、包村包项目和担任科技特派员、志愿者等形式，投身乡村振兴主战场。

二、营造人才激励和服务环境

建立人才激励机制。在人才引进、使用、评价、激励等方面，加大政策和机制创新力度。加大激励选树典型，优先推荐符合条件的优秀民营企业家、领军人才代表参评劳动模范、三八红旗手等表彰荣誉。完善奖励评价机制，注重科技创新质量和实际贡献，突出对重大科技贡献、优秀创新团队和特支人才、乡土人才的激励。建立职称评审和奖励制度，建立以创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，将专利创造、标准制定、成果转化作为职称评审和岗位考核的重要依据。

优化人才服务机制。积极落实宁德市“1+5”人才新政和《福安市人才住房保障实施办法（试行）》等一系列配套人才政策，建立和完善“一站式”人才综合服务中心，为人才认定、人才住房、子女就学、政策兑现等提供“直通车”服务。探索建立人才申报网络服务平台，建立人才分类管理数据库，实现各类人才申报、审核、认定“一网通”。深化职称评价制度改革，建立以创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。结合福安实际，制定市本级引进人才及重点人才认定办法，持续推进智慧人才服务

平台运行管理，逐步实现人才“一趟不用跑”。加强人才驿站建设，做好“天湖人才”等审核申报工作。

第六节 深化科技体制改革

完善科技创新组织体系，改革财政科技计划形成机制和组织实施机制，建立科技重大专项“揭榜挂帅”攻关机制。推动科研机构完善内部治理结构，建立健全中长期创新绩效评价制度。完善财政科技投入稳定增长机制，探索建立科技资金股权投资、贷款贴息、风险补偿等支持技术创新机制，全面落实国家和省、宁德市科技创新税费优惠和研发经费补助政策，引导全社会加大研发投入。对接科技资源与金融资本，加强政银保担联动合作，创新科技金融产品和服务，推动科技企业股份制改造，支持有条件的科技企业上市融资。广泛开展创新政策入园进企行动，建立科技政策辅导员、企业联络员制度，开展“一对一”政策辅导，大力宣传科技创新政策法规，提高企业政策知晓率和运用水平。

第三章 构建现代产业体系 明确高质量主攻方向

抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，实施产业强市战略，通过信息化、数字化、智能化改革，培育壮大主导产业，提档升级传统产业、培育发展新兴产业，协调发展服务业，建立富有竞争力的现代产业体系，为全方位推动高质量发展超越提供坚实产业支撑。

第一节 加快构建“2+4+N”现代工业体系

紧承宁德市“万亿工业计划”，做大做强不锈钢产业、铜产业，振兴复苏电机电器（含大健康）、船舶修造、食品加工等传统产业，前瞻布局新材料、海洋经济、节能环保、新能源汽车、家居服饰等新兴产业，着力打造特色鲜明、结构合理、集约高效、绿色循环、低碳高端的“2+4+N”现代工业体系。到2025年，工业总产值突破3000亿元，在宁德发展中持续走前头、作表率。

一、做大做强“金娃娃”项目

（一）不锈钢产业

以打造“不锈钢之都”为总目标，坚持创新发展、绿色发展，围绕不锈钢生产、制品加工、镍铁大宗原料和不锈钢产品集散交易等领域，提升全产业链条质效，加大高端产品研发应用，创建国家级不锈钢产业冶炼中心、加工中心、创新研发中心、检测中心、交易中心“五大中心”，建成具有全球影响力的高精尖不锈钢产业基地，到2025年，力争实现不锈钢产业产值达到2300亿元，再造一个千亿产值。

加快不锈钢产业技术改造与研发。支持青拓集团申报不锈钢

产业国家级制造业创新中心，应用数字化研发设计工具，加快高氮节镍奥氏体系列不锈钢新材料（QN 系列）的研发及在海洋装备、通讯基站、建设工程等领域的推广应用。引导低效产能淘汰，大力推广先进适用技术和装备。引入 3D 打印技术，实现废钢渣再生利用。

重点开发高品质特种钢铁材料。引导青拓、甬金、宏旺、奥展、宏泰等龙头企业加大研发投入和产品创新，实现产业链的延伸，加快布局全系列不锈钢中下游精深加工和高端冷轧，重点发展拓宽初级产品领域，向超宽、超薄、超强度等高端产品拓展。重点发展不锈钢新材料特种专用管件、高性能钢丝、高强度紧固件、高耐腐蚀彩色不锈钢面板等高附加值终端产品，提高中高端产品供给，大力拓展标准和非标配件，为医疗器械、核电用钢、航空机械、厨卫设备、建筑装饰等行业提供高品质不锈钢新材料，推动不锈钢参与新能源汽车配套。

完善不锈钢产业体系。依托青拓集团，建设湾坞不锈钢交易市场，带动不锈钢产业联动发展，做大做强产业规模；加快对接引进不锈钢物流仓储、贸易结算、供应链金融等生产性服务业，加快建成“原料-冶炼-热轧-冷轧深加工-不锈钢制品-仓储物流销售-生产服务”完善产业体系。

（二）铜产业

加快推进铜冶炼及精深加工集聚发展，形成集铜精矿贸易、铜冶炼、铜铝精深加工、再生循环产业为一体的完整产业链条，建成具有全球影响力的铜产业基地核心区，到 2025 年，力争实现铜产业产值 300 亿元。

加快发展高性能铜及合金材料。加快发展高科技、高性能铜

材料，积极对接中铜东南铜业有限公司，加快正威电子信息新材料科技城、嘉元铜箔生产等项目建设、投产及新项目引进，重点推进铜杆、漆包线、精密铜箔、挠性覆铜板、高强高导铜板带、精密铜线、铜合金等产品规模化生产。积极拓展铜基材料，推动铜材料参与锂电新能源、新能源汽车、电机电器产业配套，探索引进印刷电路板、电子元器件、传感器等新兴产业项目，加快在沿海乡镇布局铜材料精深加工产业配套项目。

发展有色金属循环型经济。实施清洁生产技术改造，加强对二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等烟气排放值实时在线监测，实现“超净排放”。推进共伴生物二次利用，延伸发展伴生硫酸深加工、铜渣综合利用、贵金属回收利用、铜再生加工等产业。

二、振兴复苏传统产业

（一）电机电器（含大健康）

以重振“中国中小电机之都”雄风为目标，推动电机电器装备产业链提升，加快推动电机电器数字化改造、服务化转型，奋力走出一条创新引领、质量提升、跨越发展“三位一体”的优化升级之路，力争“十四五”末电机电器产值突破 200 亿元。

坚持创新驱动升级。推动电机电器装备产业链提升，引导电机电器产品往专用化、节能化、智能化方向发展。鼓励企业加大科技研发投入，紧跟行业领先技术步伐，开发适应市场需求的多结构形式产品，重点开发超高效电机系列产品，稀土永磁电动机及控制器一体化技术，新能源驱动电机、伺服电机、直线电机等专用电机，智能型发电机组、变频汽油发电机组等机电一体化发电机组，以及健身体育用品、开发智能化保健康复产品、高性能医疗器械产品，实现高质量发展。支持申报福建省首台（套）重

大技术装备与智能制造装备认定。

充分发挥平台作用。继续建设福安市电机电器产业公共服务协同创新平台，打造面向全产业链的一体化公共服务平台，推动科技成果的应用和转化。充分发挥福建福安经济开发区大中小企业融通型创新创业特色载体作用，鼓励载体内企业进行技术创新和重大技术装备应用，对进行技术创新和重大技术装备应用的企业进行适当补助，对国家双创专项资金申报实施方案的企业进行支持。

扎实推进产业振兴。充分发挥大酉、银象、华动、荣耀等产业龙头引领作用，利用创投资本开展整合并购，重塑闽东电机区域品牌，推进电机电器产业集团整合进程，推动中小企业向工业园区集中，与大企业形成分工协作关系，形成以产业链为纽带、专业化生产的产业集群布局，进一步提高产业集中度。大力推进绿色制造、智能制造，充分发挥我市工业发展基金、省级循环化绿色改造资金作用，鼓励我市电机电器企业积极应用先进设备，实施机械换工，提高数控一代和智能装备配套率，加快推进绿色化改造，焕发传统产业新活力。开展供应链集中采购，引进国内外产业供应链企业，整合现铸件、轴承、冲压件、模具、零配件加工等配套企业资源，完善配套产业链。

加快产业融合发展。围绕健康食品、健康服务、健康科技、健康制造等核心业态，聚集“医、养、管、食、游、动”（健康医疗医药、健康养老养生、健康管理、健康食品、自然健康旅游、健康运动）等重点方向，着重发展健康医养、健康制造、精品体育等大健康产业。加快推动按摩器产业升级发展，专注高性能全功能按摩椅等按摩产品的研发与生产，布局共享按摩椅、智能按摩器等新市场。促进大健康与养老、旅游、电商、物流等现代服

务业融合发展，推动“大健康”城市品牌创建。鼓励企业申报医疗器械生产资质，积极研发高端保健器械产品，推动按摩器具产业向健身体育用品产业转型升级、医疗保健器材向医疗器械转型；加快标准体系制订，通过健全完善行业标准体系，从源头管控产品质量，规范市场行为，提高竞争门槛，促进行业健康发展；积极打造区域品牌名片，重点围绕工信部“全国产业集群区域品牌”建设试点、体育总局“全国体育产业示范基地”、质检总局“全国知名品牌创建示范区”等，抓好示范创建工作。

（二）船舶修造

持续做好船舶修造产业结构性调整，集中清退一批赛江沿岸的船舶修造落后产能和无效产能，促进“腾笼换鸟”、重整重组、强弱结盟、强强联合，按照逐宗转型、分类盘活的原则开展船舶制造业的淘汰、转型、转产，力争“十四五”末船舶修造产值突破 50 亿元。

加强科技引领。引导船舶修造企业走节能降耗、创新驱动、科技引领的高质量发展之路，推动发展模式向质量效益型转变、资源利用方式向高效清洁安全转变，增强船舶修造产业的核心竞争力和可持续发展能力。推进设备更新，实现设备向智能数字化、自动化、环保节能型方向升级换代。重点发展高端特种船、远洋渔船、深海养殖装备、游艇等高技术船舶和装备，支持福建航电控制设备有限公司开发电动船舶核心零部件和关键设备，推动北斗导航自动操舵等操作系统产业化，建设非船钢构产品生产基地。

推进节能降耗。加强绿色修船工艺技术改造，开拓外轮、“双高”船舶维修和改装产品。建立宁德市船舶修造大数据平台，汇

集船舶设计、配件生产、整船制造数据，联动航运数据，实现高精度修造。

（三）食品加工

以提升“中国红茶之都”为总目标，以强化茶叶加工业为支撑，全面提升茶叶产业化水平，致力打造一个最具福安特色的集红茶文化、茶叶交易、品牌展示、特产销售、电子商务、人才培养、民俗风情、休闲购物、旅游文化为一体的红茶之都新名片。进一步瞄准国内市场需求，着力提升烘培食品、果蔬等其他食品加工龙头企业发展，打造食品加工产业集群，力争“十四五”末以茶叶加工为主的食品加工业产值突破 150 亿元。

加强现代生物技术应用。顺应消费升级新趋势，围绕功能性和大健康方向，加强现代生物技术应用，加快发展以原味果品、低糖蜜饯、果蔬脆片、即食食品、罐头为重点的休闲食品和以海洋生物蛋白、多糖、活性脂质等食品加工产品，推动茶叶、烘培食品、果蔬菌类、粮油、酿酒与饮料、水产品、畜禽产品等食品加工业向高效化、精细化方面迈出更大步伐。

促进茶叶加工企业提档升级。积极鼓励茶叶加工企业通过参加产业博览会、制茶能手大赛和利用网络平台宣传等方式，进一步提升品牌知名度，引导茶叶加工企业在规模化、组织化、品牌化、市场化、融合化上开拓创新。建设茶产业创新发展先行区，加快建设坦洋茶谷，打造集茶叶加工、研发、展示、电商、技术、人才、以及茶青市场、仓储物流、企业孵化为一体的省内一流现代茶产业园。引进深加工项目，压缩销售链条，提升生产、销售效率。以“提升品牌+产业园区+深加工企业”模式，促进茶叶加工企业提档升级。

优化食品加工产业产销模式。加快发展检验检测、包装设计、冷链物流、电子商务等食品加工领域相关生产性服务业，推动食品加工个性化定制。加快推广“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式，促进食品加工产业转型升级。

（四）传统冶炼

以扶持福华、同康等企业发展为重点，着力发展先进制造基础零部件用钢制造、先进轨道交通用钢加工、新型高强度汽车钢、能源用钢材、能源油气钻采集储用钢、加工压力容器用钢、新一代功能复合化建筑用钢、高性能工程、矿山及农业机械用钢等，同步发展废钢资源回收利用和废钢处理加工。建设新设备新技术、原料适应性强、产品纯度高、能源消耗低、环境污染小的新型极品钢及特殊钢新材料产业，力争“十四五”末传统冶炼产值突破 100 亿元。

三、前瞻布局新兴产业

（一）新材料产业

围绕高端装备制造、节能环保等重点领域需求，积极提升工艺技术档次，改善品种结构，提高产品质量。探索高性能稀土磁性材料、锆镁材料、钒钛材料等新材料在汽车构件、锂电池构件、新能源发电、高端消费电子、高端医疗器械等领域应用，加快推进弘远年产 20 万吨富钛料生产线项目、镁合金新材料生产项目落地，打造新材料支柱产业，紧密衔接主导产业衍生新链条新集群。

（二）海洋经济

围绕海西和环三都澳发展战略，加快构建以临港工业、船舶工业、现代物流业、滨海旅游业、海洋新兴产业及现代渔业为主体、具有较强竞争力的现代海洋产业体系。主动承接长三角、珠三角和台湾等地区的产业转移，着力打造赛江、湾坞、下白石、溪尾等临海工业片区，合理发展能源、冶金、装备制造等临海产业，积极培育海洋工程装备、游艇制造等海洋新兴产业和发展滨海旅游、港口物流等海洋服务业。加快提升深远海养殖平台设计和制造能力，提升渔业设施装备水平，探索建设新型半潜式深海渔场，重点研制大口径、智能化抗风浪深水养殖网箱，增加渔业养殖整体经济效益。

（三）节能环保

聚焦冶金新材料、食品加工等产业需求，以再制造、固体废物综合利用、再生资源利用、农作物秸秆资源化利用、再生水利用等领域为重点，大力发展高端、科技型资源再生利用产业。加快开展畜禽粪污处理装备制造及示范应用，建立市场竞争能力强、结构及布局合理、功能完备的节能环保产业体系。

（四）新能源汽车

深入研究新能源汽车发展方向、技术路线，推动电机电器等产业对接新能源汽车产业发展，力争打造上汽基地二、三级配套产业链基地。加大关键技术攻关，鼓励车用操作系统、动力电池等开发创新。支持新能源汽车与能源、交通、信息通信等产业深度融合，推动电动化与网联化、智能化技术互融协同发展，推进标准对接和数据共享。加快“电动福安”建设，加强充换电、加氢等基础设施建设，推进全市城区、社区、景区、厂区、港区、

校区等重点区域电动化，营造新能源汽车应用良好生态。

（五）家居服饰

整合我市生产基础扎实但“小而零散”的家居服饰行业资源，着力解决当前我市家居服饰业生产布局散、安全隐患多、行业自律弱、人才资源少等问题，不断挖掘家居服饰的市场潜力，抓住家居服受众面宽、覆盖面广的特点，引领我市家居服饰行业这个服装界的朝阳企业，向品牌化、规范化、舒适化、时尚化的方向发展，力争在“十四五”期间培育壮大一批家居服饰的规上企业、龙头企业。

第二节 促进现代服务业优化升级

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，加快构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系，不断满足产业转型升级需求和人民美好生活需要。

一、推动生产性服务业集聚创新

着力提升物流发展的现代化、高端化、网络化和信息化水平，构建多业联动、点网结合、绿色高效的现代物流服务体系，努力打造闽东工业物流中心和闽浙赣东部沿海物流中心。加快环三都澳港区一体化发展，加强与蕉城、霞浦等共同拓展港口腹地，联合打造海铁联运中心和港航物流中心。在福安铁路站点和高速路出口、国道、省道附近合理规划布局大型物流园区和分拨中心，合理开发利用赛江码头岸线，梯次利用码头岸线资源，推进港航服务区建设，加快发展多式联运，重点提升港口物流、电商物流、商贸物流、冷链物流等发展规模，拓展智能配送、快捷物流、精

益物流、绿色物流等新领域。对接宁德物流信息平台，推进“互联网+”车货匹配、“互联网+”运输协同、“互联网+”仓储交易、“互联网+”供应链管理，全面提升物流全流程智能化水平。

以强化金融服务功能、优化资源配置为重点，推动金融机构向实体经济提供高效、优惠的金融服务，推动全市政企合作向更深层次、更高水平发展，为全市高质量超越发展提供强有力的金融支撑。加快金融供给侧结构性改革，以市场需求为导向，健全金融组织体系、市场体系、风险防控体系，加快发展产业基金、创投基金、金融控股、小额贷款等金融机构，创新农村金融产品和服务，切实提升金融服务保障水平。依托普惠金融改革试验区建设契机，畅通普惠金融七大机制，积极推进普惠金融“百千万”工程和“百行进万企”融资对接，推动金融创新发展。大力发展供应链金融、绿色金融，规范发展大数据金融、互联网金融、供应链金融、区块链金融等新金融。强化资本市场融资服务，培育优质企业上市。围绕控增量、减存量、防变量的总方针，推动金融机构切实采取措施化险，重点做好不良贷款的监测、防范、化解、清收等工作。

二、推进生活性服务业品质提升

立足我市现有优势企业 and 专业市场，强化政府引导，重点抓好福安东百广场、青丰绿园商贸城、世茂璀璨江山、中建·中央公园四期、溪北洋新区等一批城市综合体建设。规划设立现代物流园区，整合和改造提升现有商贸物流零散市场、仓储设施，加快发展专业市场体系，招商建设专业物流市场，推进全市农贸市场综合提升改造迁建工作。大力发展电子商务，实现无店铺销售。鼓励发展农工商结合、商贸融合、商商联合的跨地区、跨部门的

大型企业集团和综合商社，发展商品总代理、总经销和联营、联销等国际通用的营销方式。加快电商产业园区建设，在省级电子商务示范县的基础上，创建国家级电子商务示范县。倡导工贸分离，鼓励工业企业的销售、研发、物流、设计等环节从工业生产中剥离出来。鼓励和引导住房、汽车、通信产品消费以及教育、体育、文化、旅游等新的消费热点，积极发展金融、保险、商务、中介、广告等现代服务业，大力发展新兴服务业，推进商贸物流繁荣发展。

规划建设城乡融合新型消费网络节点，积极发展“智慧街区”“智慧商圈”。深化步行街改造提升工作，鼓励有条件的街区加快数字化改造，提供全方位数字生活新服务。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点。优化专业市场布局，加快中国电机电器城、湾坞冶金新材料交易中心、电商物流园、汽车汽配交易市场、二手车交易市场等批发市场建设。加快“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，着力发展农村电子商务，促进形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合的农产品流通体系和现代农村市场体系。

第三节 构建现代产业发展支撑体系

立足产业发展基础和优势条件，聚焦主导产业和重点领域，积极培育龙头企业，推进智能化改造，加快园区标准化建设，营造良好产业发展环境，为福安加快构建现代化产业体系厚植新根基。

一、支持企业做大做强

突出龙头企业作为产业集群的主引擎作用，加快推动优势龙头企业和小巨人企业做大做强，提高产业集中度和资源配置效率。建立创新型领军企业培育库，支持创新型领军企业建立研发平台、开发新产品等，支持有潜力的创新型领军企业向“隐形冠军”方向发展。鼓励企业间通过强强联合、战略收购、并购重组等手段，优化存量、扩大增量。引导一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好、专注于细分市场的企业，培育一批“专精特新”中小企业。鼓励对龙头企业实施“一企一策”或特殊性专项扶持政策，提供“一对一保姆式服务”和点对点精准服务，推动龙头企业做强做大。

二、推进智能化改造升级

加快农业智能化转型。深化大数据、人工智能、5G等新一代信息技术在农业领域的应用，发展智慧农业；建设一批农业物联网示范基地，发展设施农业；运用区块链技术建立农产品质量溯源体系。加快工业智能化转型。加快应用物联网、云计算、大数据、人工智能、5G、区块链等新技术，发展智能制造、网络化协同制造、服务型制造、云制造、共享制造等新模式；支持龙头企业加快新一代信息技术集成应用和融合创新，打通生产现场数据、企业管理数据和供应链数据，构建智慧企业。推进服务业智能化转型。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合；有序发展在线教育，积极发展互联网健康医疗服务；重点发展智慧旅游，充分利用5G发展契机，建设智慧景区、智慧旅游服务等，推动旅游活动过程的数字化和网络化；加快智慧广电生态体系建设，进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。

三、加快园区标准化建设

按照“产业集约化、工业园区化、布局专业化、机制市场化”的原则，加快推进我市园区标准化建设进程，形成新的集聚效应和增长动力，打造项目集聚的主平台、高质量发展的主引擎、招商引资的主力军和项目建设的主战场。

创新园区管理体制机制。全面布局“一区多园”的管理模式，推进福安经济开发区、福安畚族经济开发区扩区发展，加快湾坞-溪尾片区、赛甘下片区开发力度，调整充实全市各工业园区管委会，强化五个区域组团工业服务队，引导企业向开发区（工业园区）集聚发展，提高工业企业的服务实效。进一步理顺工业园区与属地乡镇（街道）、市直机关的责任分工，建立开发区（工业园区）专业化管理体系，探索独资或引进有实力的第三方合资成立、强化园区运营公司，将园区资产打包交由专业运营公司统一管理，实行市场化运作，与管委会实行政企分开、政资分开。

建设标准化园区。坚持“高标准、布局合理、适度超前”的原则，推动“多规合一”，全盘布局全市工业园区发展规划，引导各开发区（工业园区）围绕龙头企业打造特色化产业生态圈、并实现相互协调发展。进一步强化园区建设资金保障，加快园区基础设施提升，在实现“七通一平”基础上，完善消防、治污、环卫等基础设施，逐步推进工业园区运营服务中心、工业孵化中心等两个中心及商贸文体、医疗、休闲、教育等综合性多功能配套设施建设，创造宜居宜业宜商的营商环境。探索建立集产业服务、公共管理、资源共享、产品推广、人力培训、金融商贸于一体的全市工业园区公共管理服务平台。支持建设以设施智慧化、管理智慧化、产业智慧化、服务智慧化为重点的智慧园区。推动工业园区统筹供排水、水处理及循环利用设施建设，减少碳硫排

放、提高能源利用效率，推动园区绿色发展。

促进园区提质增效。加快出台面向园区企业的正向激励和反向倒逼相结合的资源要素市场化、配置差异化政策，推动规上企业“退城入园”，加快园区内低效、低附加值、高能耗企业“腾笼换鸟”。全盘布局全市工业园区发展规划，严把入园关，建立产业政策前置把关与招商入园、工业土地出让会商审查工作机制，盘活低效存量工业用地和厂房，探索园区用地先租后让、租让结合等灵活高效供地方式，促进园区产业结构快速升级。适当提高园区容积率上限，鼓励园区企业在符合规划与安全的前提下，建设多层厂房、下沉式车间，以推动开发区（工业园区）集约化发展。引导开发区（工业园区）打造特色化产业生态圈，实现相互协调闭环式发展。

工程项目包 1. 产业发展重点项目

不锈钢产业：青拓不锈钢新材料深加工产业园项目、青拓不锈钢高性能宽板项目、青拓不锈钢制品产业园项目、青拓保税仓库项目、福建宏旺 100 万吨不锈钢冷轧项目、福建海利科技有限公司年产 10 万吨不锈钢焊管项目（二期）、福安奥展实业有限公司年产 10 万吨（二、三期）、福安宏泰不锈钢发展有限公司年产 15 万吨不锈钢无缝钢管项目（一、二、三期工程）、福安市同康金属制品有限公司 30 万吨不锈钢冶炼生产线技改项目、福建福华新材料集团有限公司 170 万吨特钢项目。

铜产业：青美新能源材料产业园、青美动力电池三元正极材料、福安正威宁德电子信息新材料科技城、嘉元科技有限公司年产 5 万吨铜箔、弘远钒钛新材料有限公司年产 20 万吨富钛料生产线项目、弘远钒钛新材料有限公司年产 5 万吨海绵钛深加工项目（应用于航天航空军工方面）、弘远钒钛新材料有限公司年产 5 万吨钛材深加工项目（应用于航天航空军工方面）。

电机电器产业：“福安电机电器产业链服务平台”。

大健康：按摩器配件生产项目、亦和春畜药康养项目。

船舶制造产业：安航船舶自动化控制设备、南方船业玻璃钢游艇、福安渔业功能产业园区等项目、高端游艇生产制造装备综合项目。

节能环保产业：循环经济产业园、工业危险固体废物填埋中心、工业固废处理中心。

新能源汽车：弘远钒钛新材料有限公司年产 30 万吨氯化钛白粉深加工项目、弘远钒钛新材料有限公司年产高性能特钢铸件项目、充换电、加氢等基础设施建设。

食品加工：茶叶与中药草本保健茶提取生产项目、茶叶生产加工项目、坂中茶叶集中加工区建设项目。

商贸业：青丰绿园商贸城、世茂璀璨江山、中建·中央公园四期 D 地块、溪北洋新区、福安东百广场等城市综合体项目、中国电机电器城、湾坞冶金新材料交易中心、电商物流园、二手车交易市场等工业品批发市场建设。

旅游产业：穆阳特色小镇旅游集散中心、坦洋茶谷文旅及基础设施 PPP、九龙洞提升体验项目、白云山风景名胜区白云峰寺观环境整治及游览设施配套项目等。

现代物流：谋划在福安铁路站点和高速路出口、国道、省道附近建设大型综合物流园区或物流配送中心。

第四章 优化国土空间布局，构建协调发展新格局

健全区域协调发展和城乡融合发展机制，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护，推进高质量城镇化建设，加快城乡融合发展，促进各类要素合理流动和高效集聚，实现市域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升，构建主体功能明显、区域优势互补、城乡深度融合的协同发展新格局，在宁德市发展格局中“争当新标杆，建设新福安”。

第一节 优化市域空间开发格局

一、优化总体空间格局

按照“西拓南展、拥江向海”的城市发展战略，优化整体空间布局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，构建“一核引领、两轴协同、三区联动”的总体空间发展框架，形成引领福安空间开发与保护的顶层设计和一张蓝图。

一核引领。即福安中心城区，是全市经济中心和承载发展要素的主要空间。推进新型城镇化建设，加快城市有机更新，推进产业转型升级，改善城市公用设施，营造功能齐全、生态友好的城市公共空间，完善城市治理，强化中心职能，增强经济和人口承载能力，促进人口有序流动、适度集聚，着力建设现代化高品质城区。

两轴协同。即环湾发展轴和沿赛江发展轴。环湾发展轴以湾区经济发展为重点，重点打造临港先进产业基地、现代港口物流中心、滨海旅游胜地、海湾宜居新城。沿赛江发展轴串联沿线重要的乡镇、产业园区、旅游景点景区等，促进沿线产业转型升级。

三区联动。即中部城镇集中发展区、南部滨海高新区、西部北部生态文旅区三个区域。以发展现状为基础，联动发展、差异定位，形成优势互补的高质量区域发展格局。

二、优化工业发展布局

立足福安资源禀赋和产业基础，根据全市资源环境综合承载力，推行产业分区规划管理，聚焦各大工业发展平台，合理布局产业项目，为福安市工业高质量发展、构建现代产业体系提供有力支撑。

专栏 6. 园区发展定位

福安经济开发区：重点发展电机电器、金属加工、新能源、上汽配套等。以广东嘉元等项目建设、投产为契机，推进铜箔等产品规模化生产和集聚发展。

湾坞工贸集中区：重点发展不锈钢、港口物流、高新技术、装备制造、新能源及配套项目。

畚族经济开发区：重点发展医疗器械、电机电器产业，加快发展可持续建筑材料产业、现代物流业、服务业、食品加工等配套产业。

铁湖工业园区：重点发展电机电器以及配套，建筑材料、金属冶炼及建筑垃圾再生利用。

溪北洋医疗器械器材园区：积极研发高端保健器械产品，推动按摩器具产业向健身体育用品产业转型升级、医疗器械器材向医疗器械转型。

甘棠工贸区：重点发展电机电器、铜产业及上汽配套项目。

王基岭工业园区：重点发展医疗器械、电机电器及其配套产业。

下邳工业集中区：重点发展不锈钢产业下游精深加工，新能源新材料配套项目。

长岐产业园：以发展新能源配套、冶金新材料、建筑材料，兼具船舶修造和物流仓储的综合园区。

溪柄工业园区：以电机电器、绿色金属铸造为主，适度发展制浆造纸工业的产业区。

三、构筑生态安全空间

根据地理区位条件、本底资源情况、林业发展目标和社会可持续发展需要，强化森林、河流、湿地、湖泊等系统治理，构建

“两屏、两廊、多片区”的市域生态安全格局，努力将福安建设成为景观优美、生态良好、宜居富民、文化繁荣的国家森林城市，实现“百姓富、生态美”的有机统一。

“两屏”：两道生态屏障，即西部生态屏障和东部沿海生态屏障。西部生态屏障以太姥山脉、洞宫山脉为依托，构筑福安市生态保护屏障；东部沿海生态屏障，以沿海基干林带、河口湿地、海洋保护区等重要海湾、海岛生态空间为依托，建设海岸及近海海域生态保护与灾害防护带。

“两廊”：两条河流生态廊道。以穆阳溪、交溪主要河流为重点，结合其它支流，形成连接市域各重点生态控制区的网络化生态廊道体系。

“多片区”：主要指福安各个自然保护地。涵盖福建宁德八斗省级自然保护区、福安瓜溪杪椏省级自然保护区、福建白云山国家地质自然公园、福建宁德蟾溪省级森林自然保护区、福建宁德富春溪省级森林自然公园、福建宁德环三都澳湿地水禽红树林省级自然保护区等自然保护区。

第二节 优化城乡发展空间布局

一、拓展中部城镇集中区

城市中心区：即富春溪组团和溪北洋组团（包括城南街道、城北街道、阳头街道，城阳镇、坂中畲族乡和溪潭镇部分区域）。实施城市更新行动，推进富春溪组团的旧城提升与危旧房改造，完善教育、医疗卫生、文化体育等公共服务设施，提升城市品位。加快溪北洋新区开发建设，补齐城市功能短板，推动高铁在溪北洋设站，引导中心城区部分服务职能向溪北洋疏解，打造成为融

文化教育体育、产业发展、行政服务为一体的城市新区。推进产业转型升级，加快铁湖工业园区扩区和功能配套，推进秦溪洋工业园区、坂中工业园区“退二进三”，建好溪北洋高新技术工业园区，积极发展科技、金融、旅游、物流等现代服务业，重点建设北部片区智慧商贸物流城。

赛江经济区：即赛江组团（包括福安经济开发区、赛岐镇、罗江街道、甘棠镇，溪柄镇部分区域）。按照“创办赛岐开发区并发展成中心城市”的思路构想，沿赛江轴线，加快赛岐互通口西侧用地、东侧梨园片区、甘棠片区甘棠大道沿线用地开发建设，完善城市公共服务设施，着力培育一批专业市场和大型购物中心，打造成为福安城市次中心。进一步理顺福安经济开发区与属地乡镇（街道）的财权、事权，推进福安经济开发区“一区多园”发展，推动赛岐长岐工业园区开发建设，提升甘棠工贸集中区项目承载能力，疏解福安老城区的产业功能，带动城市向南拓展。

二、打造南部滨海高新区

即白马组团（包括湾坞镇、下白石镇、溪尾镇）。主动融入宁德三都澳新城规划，突出向海、跨海、临海发展新格局，大力发展湾区经济。立足陆海交通和深水岸线资源优势，加快建设白马港区湾坞、下白石及坪岗作业区，创造条件开发下白石围垦、溪尾下邳产业园，重点发展船舶修造、不锈钢新材料产业链下游、新能源新材料配套产业，打造临港工业基地。加快建设甘棠镇观里工业园区、甘棠港岐地块和福安经济开发区大留产业园区，作为镁合金新材料产业配套园区，推进镁合金新材料生产项目落地建设。增强区域交通服务和辐射功能，加快建设沿海货运铁路和疏港铁路支线等交通基础设施，加快完善教育、卫生、文化等设

施配套，推进产城融合发展。

三、发展西部、北部生态文旅区

即穆阳溪组团和白云山组团（包括福安市畲族经济开发区、穆阳镇、穆云乡、康厝乡、晓阳镇、社口镇、潭头镇、上白石镇、范坑乡、松罗乡，城阳镇、坂中乡和溪潭镇、溪柄镇部分区域）。整合白云山、穆阳溪、上白石水库等生态资源，突出畲、古、茶、廉、红等地域特色文化，着力打造集观光、健身、探险、研学、康养为一体的特色小镇综合体。突出差异化发展，打造“一村一品”农业特色产业，大力发展畲族文化旅游、农旅融合等，加快发展农产品精深加工，形成城乡深度融合、文旅交相辉映的发展示范区。

第三节 推进新型城镇化建设

一、提高农业转移人口市民化质量

按照常住人口规模配置公共资源，完善居住证制度，根据实际逐步扩大公共服务范围、提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。增加学位供给，健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策，使其在流入地享有普惠性学前教育。完善农业转移人口社会保障体系，健全住房保障体系，建设适应进城农民刚性需求的住房。深入实施农民工职业技能提升计划，推进农民工职业技能培训扩面提质。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，按照依法自愿有偿原则，探索进城落户农民流转承包地经营权、宅基地和农民房屋使用权、集体收益分配权，或向农村集体经济组织退出承包地农户承包权、宅基地资格权、集体资产股权的具体办法。

二、加快推进城镇补短板强弱项

有序推进旧住宅小区综合整治、危旧住房和非成套住房改造。完善市政交通设施，加快富春大道、韩赛快速通道、城区北大门道路、栖云桥、仙岫片区等道路建设，实现中心城区主干道“白改黑”全覆盖。结合国土空间总体规划，合理开发利用地下空间。科学规划建设城市停车设施，合理设置立体式城区公共停车场。积极发展城市慢行交通系统，完善路灯、行人过街设施等。试点推进海绵城市建设，加快非机动车道、人行道、停车场、广场等透水铺装改造。实施福安市城区供水工程，加强供水管网改造，新建改造供水管网30公里。完善城镇污水管网，到2025年，城市污水处理率达到95%以上。推进城市电网、通信网架空线入地改造工程。完善城区公共厕所，继续推进乡村“厕所革命”。开展生活垃圾分类示范片区建设，构建前端分类、中端收运、后端处置形成可持续发展的闭环，加快福安建筑垃圾消纳场选址建设。建设廉穆休闲慢道，推进沿交溪、赛江和穆阳溪两侧建设城市滨江公园，加快建设居住区公园、专类公园、带状公园、街旁绿地等，把福安建设成为自然景观和人文景观相互辉映、尺度宜人的山水园林城市。

三、提高城市精细化管理水平

以数字宁德建设为契机，推动区块链、大数据、云计算、物联网、人工智能与城市管理服务融合，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。建成福安“数字城管”平台并投入运行，在此基础上逐步整合人口、交通、能源、建设等公共设施信息，进一步拓展“数字城管”平台功能，推动数字化城市管理向智慧化升级，加快建设智慧城市运行管理体系，创新城市治理模式，聚

焦综合治理一体化，依托物联网、人工智能、大数据等技术提高城市管理的应急指挥调度、公共决策、协同治理水平。强化科学管理，理顺城管执法体制，加强执法队伍建设，提升城市园林绿化、市政设施维护、中心城区环卫一体化等专业化服务水平，推动城市管理专业化。实施市容环境综合整治行动计划，持续推进中心城区背街小巷改造，重点抓好城市环境综合整治，巩固“脏乱差”整治成果，将整治范围延伸向居民生活区、背街小巷、城乡结合部和两河流域，并建立健全常态化管理机制。

四、促进城乡深度融合发展

强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。深入推进山海协作，继续按照“海向带动、临港布局、海陆联动、串珠成链”的发展思路，支持山区乡镇在沿海城镇建设“飞地”园区、山海协作产业园，定期联合开展招商引资活动，推动沿海城镇与山区乡镇在城乡建设、社会事业发展等方面合作联动。建立健全城乡融合发展机制，支持城市人才入乡创业，推进科技特派员乡镇、村全覆盖，加快发展城乡教育联合体和县域医共体，推动城乡基本公共服务普惠共享，促进城乡交通、水利能源、农村信息及物流基础设施一体化规划、建设和管护，使城乡居民在经济、社会、保障、基础设施等方面享有同等待遇。

第四节 推动乡镇特色化发展

突出南工北农，提升发展特色城镇。在南部地区推动下白石镇、湾坞镇和溪尾镇融合发展，依托丰富各异的产业、生态、旅游、文化资源优势，大力发展沿海特色工贸镇，完善集疏运网络，加快疏港物流和电子商务的基础设施建设，搭建公共信息平台，

促进港口信息化发展，延伸港口服务功能；加强产业融合与产城互动，打造冶金新材料千亿产业集群，建设特色船舶修造基地；发展商贸流通、港口检测等现代服务业，构建万人生活圈，完善交通与市政基础设施。打造“环三”区域产业先行、商贸繁荣、设施完善、充满现代活力的滨海新城。在北部地区加大对社口镇、潭头镇、上白石镇、范坑乡、晓阳镇农业生态发展的扶持力度，打造生态型城市的“后花园”，带动北部山区乡镇发展。整合西北部各乡镇农业、生态旅游资源，重点发展旅游以及茶叶等绿色生态产业。完善与绿色生态产业发展相配套的城乡基础设施与公共服务设施，统筹城镇与农村发展。

专栏 7. 乡镇发展重点

穆阳镇：充分挖掘历史文化名镇内涵，大力推进福安市穆阳景区旅游综合开发项目建设，持续举办“穆阳水蜜桃文化旅游节”“好穆阳线面文化旅游节”等活动，将穆阳镇建设成为“中国好穆阳 福安新穆阳”。

上白石镇：紧紧围绕“生态立镇、水电兴镇、茶药富镇”的发展理念，加快推进前洋、戈洋村猕猴桃基地、里垄坑红米基地、姜家山黄栀子基地、佳浆高山葡萄基地和不老观光油茶基地等“五小”基地建设，努力建成宜居宜业宜游的福安后花园。

潭头镇：以茶叶、竹木、芙蓉李等种植业为特色，大力发展苗木种植、中药材种植、特色水果种植，重点推进五个芙蓉李高优示范基地建设，构建生产、加工、收储、物流、销售于一体的全产业链，配套较完善的产品分级包装、冷链、以及产业观光、体验的休闲园，推动农村一二三产业融合发展。

社口镇：围绕“一谷两溪三园四区”的空间布局，充分挖掘整合现有旅游资源，突出茶的旅游特色，重点推动智慧茶谷、坦洋茶文化乡村游、观光生态茶园示范区、休闲农家乐、康养度假等项目建设，建成福安市西北部重点旅游区。

晓阳镇：充分发挥晓阳镇的生态优势和白云山旅游的知名度，持续提升省级历史文化名镇文化软实力，大力推进安下洋综合开发项目、晓阳生态康养项目建设，进一步打造晓阳生态旅游名镇。

溪潭镇：立足“山水画廊、五福新城”和“百姓富、生态美”的目标，整合提升廉村文化建设、洪口茶山旅游开发、礮溪流域建设、“兰田暴动”纪念馆、岳秀观景台等项目，布局采摘园、DIY 体验区、乡村游、农家乐等农业观光休闲项目，全面建设宜居宜业溪北洋新城区。

溪柄镇：立足“清新福建，红色溪柄”的发展定位，以建设“闽东苏区、田园花海”为抓手，深入实施红色旅游战略，打造柏柱洋红色旅游特色小镇。

松罗乡：大力发展绿色农业、品牌农业、特色农业和休闲农业，继续推广“1+N”模式，加大农旅开发力度，形成以葡萄为主、带动并促进牛樟芝等新兴产业的“现代生态循环农业”发展格局。

范坑乡：坚持“2+N”的发展模式，重点发展油茶和茶叶，加快发展适合高山气候的农产品（猕猴桃、生态红米、葡萄、八月炸、九月黄、蔬菜、食用菌、番薯、花卉等），加快建设一二三产融合的现代农业小镇。

康厝乡：立足浓厚的畲族文化、优质的生态资源、独特的文化禀赋，围绕“一轴两区三带”建设，推进畲族文化阵地建设、生态休闲观光农业培育、镇区立面改造提升，打造独具特色的畲族风情旅游特色小镇。

穆云乡：充分发挥畲乡的区位、交通、山水、特色产业、自然生态、畲族文化等优势，以穆云畲族乡生态旅游区为中心，持续推进白云山水人家、福穆公路等2条美丽乡村景观带建设，重点推进虎头、溪塔、下逢、南山、咸福、蟾溪等村特色民宿开发，全面建设经济繁荣、生态优美、人民富裕的“白云山下，最美畲乡”。

坂中乡：积极对接富春溪组团，大力发展现代商贸，进一步提升消费业态、提高消费层次、拓展消费广度、延伸消费深度，满足福安人民群众的更高消费需求。

城阳镇：坚持山区发展与城镇建设齐头并进，着力打造（铁湖）工业发展集中区、（秦溪洋）城市商住核心区、（岩湖坂）北大门繁华街区、（棕树山）乡村生态旅游区、生猪养殖示范区，积极开创新时代城阳发展新局面。

赛岐镇：围绕“着力镇区融合，重振古港雄风，建设通江达海宜居宜业新城”的功能定位，积极推动赛岐“小城市”培育试点建设，大力推进长岐产业园配套设施建设，进一步激活三产服务业发展潜力，打造成为福安城市副中心。

甘棠镇：综合园区的区位和资源优势，提升电机电器、船舶修造等产业，积极吸引和发展有色金属新兴产业，开拓新的市场。积极发挥甘棠作为闽东重要物资集散地之一的地理优势，形成商贸流通发达的货品储存基地、综合配送中心及物流信息处理中心。

下白石镇：围绕“生态型滨海工贸城镇”发展定位，加快建设下白石产业园区，着力发展钒钛新材料、新能源、海上装备、上汽配套产业。

湾坞镇：以“打造产城融合的不锈钢新材料小镇，加快向两千亿产业集群目标迈进”为目标，坚持“工业强镇”战略不动摇，做强以青拓集团为龙头的不锈钢产业，着力引进一批不锈钢下游重点企业、龙头企业，健全不锈钢产业全链条。

溪尾镇：以打造闽东滨海渔乡特色小镇为发展定位，以创建“绿色工业、高优农业、滨海旅游为主的人文生态镇域经济品牌”为主攻方向，积极融入环三都澳发展，主动承接湾坞半岛不锈钢精深加工产业，将绣流域景观带、钱塘流域景观带、渔岐摄影基地等景点“串珠成线”，引进山海资源综合开发项目，逐步形成一条环溪尾湾的特色旅游景观带，把溪尾建设成宜居宜业宜游宜养的闽东滨海多彩渔乡。

第五章 强化基础设施建设 夯实高质量发展支撑

加强基础设施互联互通，着力完善基础设施保障能力，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，发挥对经济社会发展的支撑和引领作用。

第一节 构建综合交通体系

主动融入“三都澳交通枢纽核心”的综合交通网络，紧紧围绕“外联周边城市、内畅片区组团”发展思路，打造铁路、公路、港口、物流四位一体，外联内畅，物畅其流，人畅其行的闽东交通枢纽城市。

一、推动建设铁路大通道

加快推进温福高速铁路（福安段）建设，建成白马铁路支线，完善温福铁路福安火车站广场配套设施，推动铁路建设与城市、产业园区融合。

二、畅通提升全域公路网

发挥福安高速公路集聚优势，加快建设国高网宁德至上饶高速公路福安至霞浦段，推进沈海高速公路扩容工程、宁上高速公路湾坞至福安城关段改建工程的前期工作，消除道路瓶颈，提高通行效率，促进环三都澳片区的融合发展。加大普通国省干线公路建设投入，重点消除 G228 线“瓶颈路段”及“断头路”，建设湾坞至甘棠段公路（乌山岛大桥）、下白石湖头至南浦（蕉城界）段公路，提高国省干线二级及以上公路的占比，加快 G104 部分路段提级改造，缓解城区交通压力，推进 G104 城区过境路二期工程、G353 穆阳过境路二期工程的前期工作。加强农村公路

与高速路网、普通国省干线的衔接，重点打通县道、乡道“断头路”，推进县道“四晋三”、乡道“单改双”工程，有序推进通较大自然村公路建设；加强农村公路养护，有序推进一批县道旧路面改造工程，打造一批“四好农村路”精品示范线路。

三、完善港口集疏运网络

立足福安“黄金水道”和港口资源优势，发展福安通江达海的水路交通运输，加快下白石坪岗作业区建设，集中要素重点发展湾坞作业区，完善港口后方集疏运体系。加快环湾坞半岛疏港公路、下白石至坪岗作业区疏港公路、白马铁路支线等交通基础设施建设，建成白马港区湾坞作业区1#、8#泊位和坪岗作业区4#、5#泊位工程，完善湾坞作业区和坪岗作业区功能。

四、提升综合运输服务能力

合理布局客运、公交场站，统筹布置客运班线和城乡公交线路，做到无缝换乘，功能分担合理。推动福安汽车站原址改（扩）建，加快一批乡镇综合运输服务站、湾坞多式联运物流园、北互通通用物流园、西部旅游集散中心等物流场站的建设。吸引电商、快递、物流企业入驻，解决物流网点分散和不足、货运车辆停放难等问题。进一步推动城市公交一体化建设，加快公交首末站建设，逐步实现全域公交化。

工程项目包 2. “十四五”交通建设重点项目

航空：福安市通用机场。

铁路：温福高铁（福安段）、白马铁路支线。

高速公路：宁德至上饶高速公路（福安至霞浦段）、沈海高速公路扩容工程、宁上高速公路湾坞至福安城关段改建工程。

国省干线公路：国道 G104 线福安罗江三角坪至甘棠观里段、湾坞至甘棠段公路（乌山

岛大桥)、城区过境路(二期工程)、G104江家渡至铁湖段工程、G353穆阳过境路(二期工程)、省道203线社口段“白改黑”及一批国省干线公路路面改造工程。

疏港公路:环湾坞半岛公路(下邳至黑石段)、福安市白马港区平岗作业区至纵一线(英平村)公路工程。

农村公路:上范、社晓公路、福泰公路、松罗至金山、晓阳镇至周宁城关公路、新改建农村公路250公里及一批农村公路旧路面改造、危桥改造、撤渡建桥等民生工程。

港航工程:白马港区湾坞作业区1#、8#泊位、下白石及坪岗作业区4-5#泊位。

物流场站:湾坞多式联运物流园、北互通通用物流园、西部旅游集散中心、一批乡镇综合客运服务站。

第二节 保障能源供应安全稳定

一、优化能源供应结构

推进大唐宁德电厂煤电大机组综合升级,推广清洁高效的煤电技术。科学发展风电光伏,促进海上风电与湾外养殖的融合发展,利用工业园及大型建筑的屋顶发展分布式光伏发电,支持发展农光互补,鼓励有条件的企业自建分布式电源,积极推进风电、光伏平价上网。加快上白石水电站建设,因地制宜实施老旧水电站改造升级。提高生物质能利用,发展垃圾发电、农林生物质发电、生物质燃气、生物液体燃料等。

二、提升用电保障能力

推进110千伏城东变、110千伏潭头变、110千伏溪北变、35千伏范坑变等变电站建设;提升改造220千伏甘棠变、110千伏宅里变、110千伏铁湖变等变电站;推进220千伏深安变(响塘变)、110千伏宸山变、35千伏晓阳变等变电站二期扩建工程,保证大洋中片区、甘棠产业园区、湾坞工贸园区等热点地区生产生活供电,满足地方经济发展需要。持续推进农网升级改造工程,优化农网10千伏网架结构,提升供电可靠性。探索开展工业园

区电力用户参与电力市场化交易，支持偏远山区、海岛等利用本地能源优势，建设微电网。利用先进信息通信与控制技术、配置配电自动化终端等举措，加快传统电网向智慧电网转型，提高电网运行效率，减少用户停电感知，同时以智能电表为载体，着力构建适应新能源电力接入的智能电网，打造智能服务平台，提供高质量供电服务。

三、完善油气管道设施

加快完善石油和天然气储备体系，建设一批 LNG 气化站、加油站项目，新建福安市天然气门站和湾坞工贸区天然气门站，铺设天然气管道 60 公里。建设应急储备气源站，有效提高安全、稳定的供气能力。加快完善油气主干管网和配套支线管道，推动油气输送网络向城乡基层延伸。有序实施油气体制改革，建立公开公平公正的市场准入机制，支持民营企业开展油气开发等业务。

工程项目包 3. “十四五”能源建设重点项目

电站建设：大唐电厂超低排放与节能改造、上白石水电站。

变电站：改扩建韩阳变、北洋变、梨村变、深安变等 220 千伏变电站，改扩建城南变、铁湖变、桂林变、山下变、等 110 千伏变电站，新建金谷变、溪潭变、上白石变等 110 千伏变电站，新建象地变、潭头变等 35kV 变电站。

油气：在老城区和赛江组团建设天然气门站和气化站。

第三节 提升水安全保障能力

一、加强防洪排涝安全保障

着力推进赛江流域防洪治理，续建赛江流域防洪三期工程（福安段），切实提高溪北洋和赛江下游溪柄镇的防洪标准。推

进山洪灾害防治工程建设，加强对全市山洪易发区山洪沟进行治理。实施中小河流治理项目，推进甘棠眉洋溪河道治理工程，配合推进上白石水利枢纽工程建设。进一步完善城镇排水防涝工程体系，重点推进福安城区排涝工程、湾坞半屿闸泵工程、赛岐镇梨园片区水系连通工程、甘棠镇防洪排涝工程、湾坞分区西片一期垦区防洪排涝工程等。继续推进水库海堤水闸除险加固，增强防风暴潮能力，确保人民生命财产安全。

二、全面提升供水保障能力

建设溪尾水库和茜洋水库，加强饮用水源地保护，确保安全稳定供水水源。加快跨区域丰枯互补的蓄、引、调工程建设，重点实施穆阳溪引水工程，进一步提高城区和赛江下游溪潭、赛岐、甘棠、下白石等重点城镇的供水安全保障能力。推进农村饮水安全巩固提升，按照“城乡供水一体化，区域供水规模化，小型集中供水工程规范化”的建设原则，加快实施福安市城乡供水一体化项目，改善农村供水条件。

三、抓好农田水利基本建设

加大中型灌区、重点灌区续建配套与节水改造力度，重点实施茜安中型灌区续建配套与节水改造项目等。推进灌区水利现代化改造，实现高效率地引、输、配、用水和排水，切实保障粮食安全。加强对农田水利工程管护主体、管护人员和管护经费落实，保证农田水利工程长久运行。

四、提升福安河湖管护水平

贯彻落实全面推行河湖长制的重大决策部署，全面推行河湖物业化管护。进一步加强各部门协调和联动机制、全域治理的责

任机制、协同联动的执法机制、齐抓共管的督导机制、奖惩分明的考评机制，更好地促进水生态治理保护。加快智慧水利建设，提高智慧监管能力。建成以公益性水库为主的智慧水库监管平台，推行公益性水库第三方物业化管理模式。

工程项目包 4. “十四五”水利建设重点项目

防洪排涝：上白石水利枢纽工程、福安市城区排涝工程(一期)；赛江流域防洪三期工程（福安段）、湾坞镇半屿闸泵工程、赛岐镇梨园片区水系连通工程、溪北洋 1、2、3#排洪渠、湾坞西片区一期垦区防洪排涝工程。

供水安全：城乡供水一体化项目、福安市溪尾水库工程、福安市茜洋水库工程、福安市城区供水工程、福安市穆阳溪引水一期工程、福安市下白石供水工程。

农田水利：茜安中型灌区续建配套与节水改造项目。

水生态保护：碛溪、贝头溪、东溪等重点河段安全生态水系项目、福安市东溪上白石段、福安市西溪秀峰段河道治理工程、社口镇坦洋溪安全生态水系建设项目。

第四节 建设福安“智慧之城”

一、加快数字基础设施建设

实施 4G 补盲提速工程，加大 5G 基站站址、用电等支持力度，推进城区、学校、工业园区等重点地区 5G 网络覆盖。建设新一代超大容量、智能调度的光传输网，开展千兆光纤接入试点和移动网络扩容升级，建设“5G+宽带”双千兆网络，加快光纤进乡入村，优化偏远农村和海岛地区的网络服务。在电机电器、船舶修造、食品加工等领域推进“5G+工业互联网”融合应用，统筹推进全市基础网络、终端、应用平台 IPv6 改造升级。推进物联网感知设施标识应用，推动工业、农业、交通、物流、能源、城市管理等重点行业感知设施建设。推广北斗导航系统，推进通讯、遥感等卫星数据应用。适时推进人工智能、区块链、云计算大数据中心等应用平台建设。围绕“电动宁德”目标，推进“互

联网+”充电设施建设，加强高速公路互通口、国道、省道等主要路口集中式充电站建设，加快全市社区、景区、厂区、港区、校区等重点区域充电桩建设。

二、加快创新基础设施建设

围绕不锈钢产业、铜产业、船舶修造等产业领域，新建一批国家级、省级、市级产业技术创新平台。积极推进与厦门大学、中科院福建物构所、福州大学等大院大所开展产学研合作，推动在福安设立分支机构，探索共建研发平台和孵化器，加快成果转化转移。鼓励龙头企业联合中科院研究所开展行业关键技术、前沿技术、先导技术的引进和研究。

第六章 全面推动乡村振兴 补齐高质量发展短板

全面贯彻产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕“二十个字”总要求，以产业振兴为强引领，走出一条具有闽东特色的乡村振兴之路探索“福安路径”。按“抓两头带中间”发展模式，开启新时代农业农村工作新局面，推进乡村全面振兴，实现农业强、农村美、农民富。

第一节 加快农业现代化步伐

一、夯实农业生产能力基础

（一）提高粮食安全保障能力。巩固“一稻两薯”产业发展格局，以推广高产优质品种为重点，集成技术、集约项目、集中力量，加强粮食功能区基础设施及配套设施建设，稳定粮食播种面积，兑现地力保护补贴，保障粮食安全底线。“十四五”期间，粮食播种面积稳定在 24 万亩以上，总产量稳定在 7.55 万吨以上。持续培育国有粮食骨干企业，加快转换经营机制，稳妥发展混合所有制粮食企业，增强粮食市场化经营能力。

（二）推进高标准农田建设。加大高标准农田建设力度，配套完善农田水利设施，提高耕地综合生产能力，打造各具特色的“美丽田园”。认真实施农田质量提升工程项目，全面推进以培肥地力、改良土壤、平衡养分、质量修复为重点的耕地质量保护、提升工程，鼓励工业、民间资本参与高标准农田改造与建设。每年争取完成高标准农田建设面积 6000 亩以上。

（三）深入推进农村综合改革。健全农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，稳妥开展农村第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。规范引导农村土地经营权有序流转，培育新型农

业经营主体，健全农业社会化服务体系，发展多种形式的适度规模经营。实施新一轮农村宅基地制度改革试点，深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革。

（四）提升农业装备水平。大力推进农业机械化、智能化，培育一批“五有”农机合作社，实施主要农作物全程机械化推进行动，支持粮食、水果等农作物精准耕作数字农机示范基地和特色现代农机智慧园建设，争创农作物生产全程机械化示范县。加快建设现代化农业智慧园、农业物联网应用示范基地，推进农业科技创新和“机器换人”，提高经营主体智能化装备水平。到2025年，建成5个以上生产全程机械化示范基地，全市农机总动力稳定在25万千瓦左右，主要农作物耕种收综合机械化率达到65%，特色经济作物全程机械化生产体系基本建立。

二、构建“2+N”特色产业体系

加快推进特色农业规模化、标准化、品牌化、信息化、企业化的发展，做强做优做大茶叶、葡萄两大优势产业，发展水产、食用菌、水果、蔬菜、中药材、畜牧等特色产业，到2025年，力争“2+N”特色产业全产业链产值达到260亿元。

（一）继续做大做强两大优势产业

茶叶。巩固“全国十大生态产茶县”成果，深入实施茶叶全产业链绿色发展、质量兴茶战略，加快“六区一镇”布局，着力推进“六大工程”建设，构建茶叶高质高效体系。加快工业集中区建设，加快建设坦洋茶谷，打造集茶叶加工、研发、展示、电商、技术、人才以及茶青市场、仓储物流、企业孵化为一体的省

内一流现代茶产业园。突出培育红茶品牌，全力打造“坦洋工夫”公共知名品牌，依托坦洋茶谷、数字农业试点县（茶叶）项目建设，强力打造社口镇坦洋工夫红茶核心区，争取坦洋工夫国家级非物质文化遗产、“坦洋工夫”农产品地理标志登记获批。实施茶旅融合与产业提升工程，支持高标准茶叶加工基地和生态茶园建设，搭建“茶叶+”产业发展平台，积极开拓国际茶叶市场。

“十四五”时期，茶园面积稳定在 30 万亩左右，培育茶叶领军和龙头企业 3-5 家，实现全市生态茶园 100%全覆盖，实现综合产值 150 亿元。

葡萄。以赛岐葡萄产业强镇为核心，构建赛岐万亩设施葡萄海、松罗南国葡萄小镇，晓阳高山葡萄生态小镇、溪柄葡萄高优园区以及溪塔中国最美葡萄沟。葡萄产业重点发展巨峰品种，配套发展阳光玫瑰等优质品种，扩大刺葡萄栽培面积，巩固发展赛岐、溪柄、湾坞、下白石等平原地区葡萄产区，继续扩大松罗和晓阳两大晚熟葡萄产区。培育壮大“福安葡萄”区域公用品牌，品牌评估价值超百亿，力争将“福安葡萄”打造成中国巨峰葡萄第一品牌。“十四五”时期，葡萄种植面积提升至 8.5 万亩以上，葡萄全产业链总产值达 50 亿元。提升设施大棚标准，打造中国特色农产品（葡萄）优势区、中国最优质巨峰葡萄生产基地、中国最大的葡萄果醋酿造基地和东南沿海最大的设施葡萄生产基地。

（二）持续发展 N 个特色产业

水产品。积极融入沿海蓝色农业产业带建设，加快养殖结构调整，积极开展名、优、新品种引进与开发，推广生态养殖模式，发展壮大特色渔业；加快发展水产加工流通业，积极培育壮大一批水产加工流通龙头企业，拓展水产品精深加工，配套建立水产

品交易市场、冷藏库以及水产物流码头，着力打造品牌渔业；积极发展特色休闲渔业，推动休闲海钓、溪江垂钓、海上渔家基地建设；实施“数字海洋”建设，积极争取“智慧海洋”示范区建设。**食用菌**。推进工厂化设施栽培、仿生态立体栽培模式，巩固壮大溪柄、赛岐沿海葡萄园仿生态栽培黑木耳、香菇、竹荪等，开辟松罗、坂中、城阳、晓阳、穆云等乡镇的高海拔山区反季节生产栽培基地，扩大白芦菇、羊肚菌等新品种栽培。加强新品种、新技术、新成果的引进及示范推广，大力开发黑皮鸡枞菌、羊肚菌、牛樟芝、灵芝等珍稀特食用菌类的新品种。

水果。大力发展现代高效生态果业，重点发展穆阳水蜜桃、东魁杨梅、晚熟龙眼、芙蓉李、柑橘等特色水果，培育百香果、蓝莓、红心火龙果、草莓、猕猴桃等新兴水果，建立一批良种化、标准化、规模化的优质水果生产基地。建立完善水果从产地到市场的冷链体，延长果品货架期，提高果品增值率。强化葡萄知名品牌升级塑造，到 2025 年，全市水果电商销售比重达 20% 以上。

蔬菜。建设生态鲜销菜生产、加工原料生产基地，着力发展无公害蔬菜、特色蔬菜，努力提升产业化经营水平。

药材。优化中药材产业基地布局，重点发展已具备产业基础的太子参、金银花、黄栀子、杜仲、厚朴、铁皮石斛、金线莲、三叶青、山苍子、白芨等药材。发展精深加工，延伸产业链条，打造东南沿海特色中药材产业区。

畜牧。严控生猪养殖总量，做强家禽产业，加快发展草食畜牧业，重点支持闽东山羊、福安水牛和福安野花猪地方品种发展。统筹兼顾环境承载能力，实现我市猪肉自给平衡，达到年出栏生猪 26 万头。

林竹。以竹业开发、丰产油茶、林下经济等为重点方向，大力实施绿色富民工程，实现林竹全产业链协调发展，打造福安特色的现代林竹产业。

专栏 8. “2+N”特色产业提升工程

茶叶。“十四五”时期，完成茶园改植换种 1 万亩，建设福安国家区域性（茶树）良种繁育基地，搭建茶叶机耕机采、智能病虫害统防统治等公共服务平台，全面启用规范富春茶城运营和管理。加快坦洋茶谷小镇和坂中坑下茶叶集中加工区建设，并规划新的茶叶加工区（占地面积 300-500 亩），推进茶叶年电商交易达 2 亿元，新建茶叶物联网应用基地 1-2 个，制修订茶叶标准 1-2 个，新组建茶叶生产经营利益共同体 3-5 个，明确龙头企业责任和义务，并公布形成社会监督机制，新培育茶叶领军和龙头企业 3-5 家、茶旅融合休闲观光企业 3-5 家，到 2025 年全市省级以上龙头企业（专业合作社、家庭农场）数达 20 家以上。深入挖掘坦洋工夫茶文化内涵，集中打造工夫茶和坦洋村、社口镇品牌。推进茶旅融合，建设一条茶文化旅游路线，将茶文化、茶产品与白云山旅游产品宣传有机地结合起来，形成坦洋工夫大文化格局。

葡萄。持续提高设施葡萄种植面积，打造东南沿海最大的设施葡萄生产基地；加大贮藏保鲜、精深加工、市场批发、仓储物流等配套产业的发展，打造东南沿海优质葡萄鲜果价格形成中心和集散中心；大力发展葡萄蜜饯、葡萄酵素、葡萄饼干、葡萄果醋、葡萄籽油等葡萄加工产品，力争成为中国最大的葡萄果醋酿造基地；发展葡萄休闲业，建成溪塔中国最美葡萄沟、赛湾万亩葡萄海、松罗南国葡萄小镇、晓阳高山葡萄生态小镇等为核心的全域农业公园；壮大“福安葡萄”区域公用品牌，保持全国农产品区域公共品牌百强，力争将“福安葡萄”打造成为中国巨峰葡萄第一品牌。

水产品。积极开展名、优、新品种引进与开发，重点发展高效养殖品种，建立 5 个健康养殖示范基地。推进现代渔业设施建设，新建 4 家规模在 10 亩以上的工厂化养殖基地。加快休闲渔业发展，建设 3-5 个休闲渔业基地。建立水产品质量安全“一品一码”追溯体系，发展海产品精深加工。

食用菌。推进食用菌标准化示范基地建设，促进产业链发展延伸，力争到 2025 年，全市食用菌生产规模达到 5040 万袋，产量达到 0.84 万吨，产值达 1 亿元。

水果。主导穆阳水蜜桃产业优势，规划、实施穆云乡水蜜桃产业全国产业强镇项目，开发穆阳水蜜桃全产业链；建立一批良种化、标准化、规模化的优质水果生产基地。

蔬菜。近郊发展优质叶类蔬菜和精细菜，低海拔沿海地带发展春季早熟蔬菜，中高海拔地区发展高山错峰蔬菜。建设生态鲜销菜生产、加工原料生产基地。建立完善竹笋加工制品展销平台，建设笋竹加工制品交易市场。

药材。实施中药材标准化生产基地建设工程，推进中药材精深加工，开展中药材产业三产融合工程。

畜牧。深化畜禽废弃物资源化利用，建设畜禽良种体系，建设5家标准化规模畜禽养殖场，实施动物疫情防控体系建设工程。

林竹。积极推进新造油茶林建设和低产油茶林改造，开展核桃优良品种引种试验示范项目，到2025年，新建油茶丰产林示范基地6000亩，全市油茶丰产林面积达到3万亩。以穆云乡、晓阳镇为重点发展毛竹林，以城阳镇、溪柄镇为重点发展绿竹等丛生竹种，发展建立笋竹示范基地1万亩。加大林下经济示范基地建设，推进林下经济示范乡镇创建，引进高效的牛樟芝等林下经济项目建设。

三、推进农业优质高效发展

（一）打造规模化特色农业产业集群

重点推进特色农业产业规模化发展，引导土地、资金等要素向特色产业集中，发展适度规模经营，推进特色产业由点状、块状的分散式布局向集聚式产业集群模式转变。加快推进省级现代农业产业园、全国农业产业强镇建设，抓好特色小镇建设，引导生产要素向“2+N”特色产业集中，规划建设茶叶、葡萄、水蜜桃等产业强镇，开发全产业链建设。培育一批产业布局集中、资源集约利用、产业相互融合的集中区，构建“一乡一业”“一村一品”格局。积极培育新型农业经营主体，持续发展家庭农场、农民合作社。实施农民专业合作社质量提升试点工作，加快培育农业产业化龙头企业、农业产业化联合体，提高劳动生产率、土地产出率和农产品商品率。

（二）打响特色农产品品牌

以创建省级农产品安全示范县为目标，强力推进农产品质量标准体系、质量检测体系、质量安全可追溯体系建设，落实实施食品农产品市场准入合格证制度，提升农作物重大病虫害绿色防

控和统防统治、动物疫病预防控制能力，探索推进农产品质量安全示范乡镇建设，推进农产品产出全环节标准化、规范化，2025年，全市农产品质量安全水平居全省前列。推动“品牌农业”建设，构建“区域公用品牌+企业品牌”双轮并转的品牌体系，大力发展“三品一标”品牌农产品，重点打造“坦洋工夫茶”“福安葡萄”“穆阳水蜜桃”“穆阳线面”“福安油茶”“潭头芙蓉李”“岳秀脐橙”“福安绿竹笋”等家喻户晓的公共品牌。

（三）推动农村产业深度融合

聚焦“农头工尾”，围绕茶叶、葡萄等主导产业招商引资，立足拉长、拉宽、拉高产业链，实施农产品加工提升工程，大力推进农产品产地初加工，重点建设区域农产品冷链仓储基地、农产品采后商品化处理中心及冷藏库，支持农产品加工聚集区和加工示范基地建设，提高农产品加工业对县域经济发展的贡献度。鼓励发展数字农业、订单农业、设施农业等农业新兴业态，搭建具有福安鲜明特色的“茶叶+”“葡萄+”产业发展平台，拓展与阿里巴巴、京东等电商巨头合作，推进“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设工作，农产品电商得到跨越式发展。大力发展生态循环农业和乡村休闲旅游产业，鼓励发展农旅结合、茶旅结合、森旅结合等新业态，推广“文创+旅游”“康养+旅游”等新模式，培育一批美丽休闲乡村、休闲农业示范点及旅游小镇，促进农村一二三产业融合发展，加快建设以“一心八带、五核多园”为架构的“公园之城”。

专栏 9. “一心八带、五核多园”发展布局

按照三产融合、城乡一体的思路，建立全域农业公园，努力打造“一心、八带、五核、多园”的乡村振兴福安路径。

一心：即打造城市中央公园这个“城市绿心”，规划建设“十八个主题公园”“十

二个美丽乡村”“六大主题游线”和“十大节庆赛事”，构建“三江融合、三江绕城”的山水画廊。

八带：即打造“闽东苏区·山海融合、果香绿野·穆溪怀古、坦洋工夫·智慧茶谷、滨水福地·交溪揽胜、诗画东溪·山水馈赠、福安农垦·多彩田园、和美果园·幸福渔港、怡情黄岐港·探访赛江水”等功能完善、衔接有序、连通便捷的八大城市绿道系统。

五核、多园：即按照地形地貌、资源禀赋、产业基础以及区域特色、功能、发展预期和生态承载能力，创建市本级多样化的特色农业产业园，重点加快打造赛湾万亩现代设施葡萄产业园、闽东苏区·田园花海、坦洋工夫·智慧茶谷、福安农垦·多彩田园、穆阳溪谷·中国农业公园“五朵金花”、海上田园·多彩渔村等 18 个现代化农业科技产业园，辐射带动各乡镇打造独具特色的农业公园。

四、创新科技强化人才支撑

大力实施乡村人才“四大工程”，着力做好“引、育、用、留”四篇文章。实施乡村人才集聚工程和人才素质提升工程，培育高素质农民、乡土人才，强化返乡创业重点人群、农村创业致富带头人、农村电商人才等培训培育，构建服务型农村职业培训体系。持续深化科技特派员制度，创新服务模式，完善服务机制，有效促进农业科技成果转化，用科技助力脱贫攻坚和乡村振兴。统筹乡村振兴指导员、乡村振兴服务队、驻村第一书记和科技特派员“四支队伍”，鼓励在外乡贤回归助力乡村振兴，为乡村产业发展注入新鲜血液，激发乡村发展活力。以电商平台为依托，积极探索直播带货等新型网络销售业态，拓展多样化创业渠道。

五、畅通投融资渠道

推动公共财政更大幅度向“三农”倾斜，推进财政涉农资金统筹整合，盘活涉农沉淀资金。通过以奖代补、民办公助、政府购买服务等多种形式，加强对社会资金投资项目的支持力度。大力发展农村普惠金融，探索具有福安特色的金融服务乡村振兴模式。加大“三农”信贷投放力度，实施高质量乡村振兴 PPP 项目。

积极构建多元化投入主体，鼓励社会资本与政府设立各类农业农村发展投资基金，允许社会资本参与组建专业化、特色化农民合作社。

第二节 建设美丽宜居乡村

一、推进农村产业绿色发展

推进畜禽养殖生产清洁化和产业模式生态化，建立一批有机肥替代化肥、绿色优质的农产品生产基地。推进规模养殖场粪污治理设施建设，建立健全畜禽粪污处理利用标准体系。以茶叶、葡萄为主的果业为重点，推进绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证与管理，持续实施化肥农药减量增效行动，降低土壤环境压力。

二、持续改善农村人居环境

统筹城乡发展空间，落实美丽乡村建设“八个一”图则，分类推进乡村发展，合理确定农村新型社区和乡村建设模式、数量、布局和建设用地规模，引导村民合理有序建房。加快推进美丽乡村建设，深入持续开展“一革命四行动”，打造体现党建引领、传统村落、户外休闲、生态农业、山水田园、沿海渔村等不同类型的美丽乡村。统筹推进农村人居环境整治，实现城乡环卫一体化所有村庄全覆盖，形成成熟的“户集、村收、镇（乡）运、市处理”垃圾处理模式。推进村庄房前屋后整治，推进村庄“四旁”绿化，整治公共空间和庭院环境。着力城乡民生基础设施补短板、强弱项，加快农村路网、电网、管网等基础设施建设提档升级，加大教育、医疗、卫生、文化等公共服务优质资源下沉。推进生态农业绿色发展，梯次推进“绿盈乡村”建设，增强乡村生态保

护与修复能力，打造乡村生态旅游产业链。

三、提升乡村治理能力

加强农村基层党组织建设，选优配强村党组织书记，持续整顿软弱涣散村党组织。深化村民自治实践，建立健全村民自治组织民主制度，创新农村社区治理和服务，基本形成以村党组织领导的充满活力的村民自治机制和政策制度体系。推进平安乡村建设，深入开展乡村法治宣传教育，加强农村地区法治文化阵地建设，完善乡村公共法律体系建设。提升乡村德治水平，充分发挥村规民约作用，持续深入开展移风易俗、弘扬时代新风行动。到2025年，自治、法治、德治三结合的乡村治理体系基本实现，乡村善治格局基本形成。

四、振兴革命老区乡村

进一步加大政策支持力度，继续实施副处级以上领导挂钩帮扶61个老区基点村。发展老区特色产业，引进一批龙头农业企业，建设一批特色农产品优势区，积极发展红色旅游，扶持休闲旅游、健康养生、农村电商等新型服务产业，力争每个老区村形成一个有规模、上档次、科技含量高的生产项目。通过财政扶持、村企结对、资源入股等措施，发展壮大老区基点村集体经济。继续实施美丽乡村及乡村振兴示范村建设，加强基础设施建设，着力改善道路、饮水等人居环境。深入实施“阳光1+1（社会组织+老区村）”牵手计划，动员社会组织广泛参与老区乡村振兴。

五、振兴少数民族特色村寨和民族乡村

巩固提升中国少数民族特色村寨保护与发展，重点培育7个民族乡村振兴典型示范单位，建设成为民族特色浓郁的生态宜居

村寨，并争取未命名的特色村寨试点村通过国家民委验收。加大力度扶持民族村级组织发展集体经济、产业薄弱民族村发展和基础设施建设。持续推进畲族特色产品加工基地建设，开发民族风情游和生态旅游业。

第三节 促进农民增收致富

积极开展农村就业主体培育工程，推进农村就业示范基地建设，积极开展职业技能培训。培育发展龙头企业、农民合作社、家庭农场、农业社会化服务组织和产业化联合体，支持多种形式适度规模经营。完善农村承包地“三权分置”制度，加快推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”等多种利益联结方式。加大对家庭农场、休闲农业经营主体支持力度，促进农民就地就近就业。落实农业耕地地力保护补贴、粮食生产功能区扶持及森林、湿地生态补偿等政策，多渠道增加农民转移性收入。积极发展农村冷链物流，发展电商平台，实施农产品出村进城工程，促进小农户与大市场联接，增加农民收入。

第七章 融入新发展格局 释放高质量发展潜力

坚持以改革赋能，持续推动供给侧结构性改革，加快实体经济数字化，充分挖掘内需潜力，推动更高水平开发开放，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为经济社会发展释放新的潜力。

第一节 坚定不移推进扩大内需战略

一、积极扩大有效投资

聚焦加快发展现代产业体系谋划生成更多好项目大项目，持续深化一二三产业增产增效行动，实施优势龙头企业高质量发展行动，培育形成产业链完整的产业集群。聚焦扩大内需谋划生成更多好项目大项目，在满足群众多层次消费、加快发展新型消费上下更大功夫，持续推进城市更新、老旧小区和棚户区改造、农村基础设施建设，以及交通、水利等重大工程建设。聚焦推动更高水平对外开放谋划生成更多好项目大项目，引进更多在全球产业链、价值链中处于中高端的产业。聚焦促进全体人民共同富裕谋划生成更多好项目大项目，大力实施乡村建设行动，加快民生社会事业补短板，持续生成建设一批既拉动有效投资、又增进民生福祉的项目。

二、推进供给侧结构性改革

实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，提高供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给引领和创造新需求，提高不锈钢产业、铜产业、电机电器、船舶制造、以茶业为主的食品加工等工业产品和现代物流、全域旅游、文化服务、现代商贸等

服务产品的竞争力和影响力，提高国内市场占有率。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，构建消费促进、供需对接平台，实现上下游产供销有效衔接，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，拓展新技术、新装备、新产品的和市场空间，提高竞争力融入国内大循环。

三、促进消费扩容提质

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。加快建设提升一批大型城市商贸综合体、专业市场、特色商业街、星级酒店，重点推进东百城新商圈等一批旅游街区和特色商业街区建设，完善基础设施配套，增强综合服务功能，提升市域消费品质。加强商业网点规划和商圈建设，鼓励引进知名商业品牌，加快聚集高端消费资源，打造充满地域特点的消费新场景，构建社区优质服务圈，打造 2-3 个区域消费中心。支持餐饮、商贸等传统产业采用信息化手段拓展线上业务，鼓励旅游休闲、文化创意、健康养老、远程医疗、远程教育、平台经济、共享经济、夜间经济等产业加快发展，满足人民群众不断提升和日趋多样化的消费需求。发挥福安市电子商务公共服务中心综合服务能力，促进全市电商协同发展。深入推进城乡高效配送专项行动，丰富适合农村消费者的商品供给，完善供应渠道，充分发挥邮政系统、供销合作社系统现有农村网点布局优势，实施“邮政下乡”、升级“快递下乡”。加强农产品供应链体系建设，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。

四、营造安全放心的消费环境

进一步健全消费维权机制，加强“直播带货”等新消费领域维权监管，加大维护老年人、未成年人消费权益力度，全面提升商品和服务消费的质量安全水平，确保消费者满意度持续提高。聚焦食品药品安全、特种设备安全等重点领域，在全市范围内开展为期三年的“可视化”系统建设工作，提升食品、药品安全保障能力，推进“餐桌污染”问题有效治理，建设“食品放心工程”。逐步建立与福安市经济社会发展水平相适应的市场监管安全治理体系，形成企业自律、政府监管、社会协同、公众参与的社会共治局面。

第二节 加强区域交流合作

一、推进区域山海协作

按照省、宁德市区域协调发展战略，积极与周宁县、寿宁县开展多层次、多形式、多领域合作，形成山海互动、融合发展、共享共赢的区域联动新机制。强化产业协作配套，重点围绕不锈钢、铜材料、锂电新能源、新能源汽车等产业，加快上下游关联产业延伸，提升山区县内生经济动能。加强园区合作共建，本着责任共担、利益共享的原则，与对口县共建山海协作产业平台，重点谋划建设生态旅游文化、山海产业协作项目。统筹规划布局，着力抓好县域间互联共建项目建设，加快构建区域互联互通的综合交通网络。强化民生帮扶共享，围绕教育、医疗卫生、就业、文化体育等方面开展对口帮扶。

二、积极融入省、宁德市战略

融入环三都澳开发，打造先进制造业基地，加快以新材料为重点的重大临港工业项目落地，推动赛江组团、白马港组团打造

成为三都澳开发的核心载体和福安重要增长极。融入闽东北协同发展区建设，打造闽东北地区交通枢纽，加快完善集疏运网络。积极配合建立闽浙合作示范区，推动新能源汽车、生物医药、新材料、生态农业等领域融合发展。

三、加快拓展国内合作

深化与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域合作，主动承接国内先进地区产业、资金、技术及人才转移，积极开展主导产业补链式招商、接续产业龙头式招商、传统特色产业提升式招商、现代服务支撑产业突破型招商，重点在锂电新能源、冶金新材料、新能源汽车、铜及其他新材料产业领域开展精准招商。依托建设海峡西岸经济区发展战略，充分发挥福安市闽台农业合作示范县作用，利用海峡两岸食品交易会、海丝国际品牌博览会等活动，吸引台商直接投资，提高实际利用台资水平。

第三节 持续扩大对外开放

依托国内大市场优势，坚持引进来和走出去并重，融入“一带一路”和21世纪海上丝绸之路核心区建设，加强与沿线国家和地区在制造业、商贸、旅游等领域交流合作，引导外资布局研发、设计、生产、销售、结算等价值链，积极推进国际产能合作，助力优势制造业产能“走出去”。吸取福建自贸试验区建设经验，积极推进福安市外贸转型升级，加快搭建对外经贸合作平台，支持龙头企业建设境外经贸产业园，支持跨境电子商务平台建设，推进福安市国家外贸转型升级基地建设。

第八章 凝神聚力深化改革 激发高质量发展活力

以供给侧结构性改革为主线，坚持以市场主体期待和需求为导向，以深化改革为动力，以优化营商环境为要务，聚焦影响和制约发展的重要领域和关键环节，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发高质量发展落实赶超活力。

第一节 创建一流营商环境

一、优化政务服务环境

实现政务信息全面互通共享，坚持体制机制创新，统筹调剂机构编制资源，构建边界清晰、分工合理、权责统一、运行高效、依法保障的行政职能体系。加快政府职能转变，建立政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，着力提升政务服务能力和水平。推进企业服务中心建设，加强市民服务中心标准化建设，提升行政效能。全面推进“互联网+政务服务”，探索推进“一网通办”，完善一窗集成机制，推行“一库共享、多规合一、多评合一”等举措，精简行政审批环节和事项，促进审批服务标准化、智能化。深化工程建设项目审批制度改革，落实“四统一”要求，建立“五个一”审批体系，执行“联合会商”、“联合图审”工作制度，解决项目审批中的难点、堵点问题，实现审批最快最优。

二、加强政务诚信建设

加强中小企业信用体系建设，健全信用信息公示机制，建立健全信用标准评价体系，推行企业告知承诺制。完善“红黑名单”制度，健全清理拖欠民营企业账款的长效机制，构建以信用承诺、

信息公示、联合奖惩为重点的信用监管体系，重塑“诚信福安”形象。健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，全面加强“事中事后”监管，实行“双随机、一公开”抽查，推进智慧监管项目建设。完善金融领域守信激励失信惩戒机制。完善中介服务诚信奖励、失信惩戒制度，将中介服务机构的信用信息推送至福建省公共信用信息共享平台。

第二节 建设高标准市场体系

一、推动要素市场化配置

以要素市场化配置改革为重点，推进要素市场制度建设，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，加快破除制约要素市场化改革的体制障碍、利益格局和惯性依赖，实现市场化高效配置和有效供给，引导各类要素向先进生产力集聚，促进要素自主有序流动，激活各类要素潜能。畅通劳动力要素流动渠道，积极融入闽东北一体化人力资源市场体系建设。完善城乡建设用地增减挂钩政策，调整产业用地政策，灵活运用市场机制盘活存量土地和低效用地，深入推进建设用地整理，强化土地要素保障。培育数据要素市场，加快开放公共数据资源，构建数据资源流通利用体系。加快发展技术要素市场，推动技术和资本要素融合发展，推进技术贸易，促进技术进口与出口。

二、促进市场公平竞争

加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，深入推进商事制度改革，落实市场准入政策共享和“放管服”改革协同，推进“最多跑一次”改革跑得更快、更好，形成宽松便捷的市场准入环境。全面实施公平竞争审查制度，不断强化反垄断和反不正当竞争执

法，严厉查处仿冒、虚假标识、虚假宣传等不正当竞争行为，加大打击传销工作力度，确保市场秩序明显改善。营造信用公开的市场监管环境，落实一体化信用监管体系，配合推进“双随机一公开”、抽查检查等信息共享。落实知识产权一体化保护工作，引导市场主体积极创造、运用和管理知识产权，进一步加强知识产权领域监管执法。

第三节 激发各市场主体活力

一、发展壮大民营经济

认真落实党中央、国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、福建省委、省政府《关于加快民营企业发展的若干意见》等政策，着力构建亲清新型政商关系，进一步优化精准对接和服务保障机制，在全社会营造有利于产业领域投资的良好氛围和环境，加强营商环境和投资软硬环境建设，全面破解民营经济发展的“堵点”“痛点”，为各类投资者营造投资基础和优惠条件。推进企业降本减负，健全降本减负长效机制，科学合理降低企业用电、用工和物流等生产要素成本以及社会保险等制度性交易成本。加快社会事业和基础设施配套建设，打造兴商富商政策环境。推动实现外资企业信息实时共享、联动管理。

二、持续深化国有企业改革

建立中国特色现代企业制度，全面实施公司制改制，加快形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制。大力支持城投、农垦、产投、国投等四大国企做优做大做强，到2025年全市国有企业资产规模达400亿元，年净利润达3.2亿元，对我市产业发展发挥更强的示范引领作用。优化国有资本布局和

结构，提高国有及国有控股、参股企业处置率和压减率，有效盘活各类闲置资产，促进国有资产保值增值。强化国有企业资产负债约束，设置资产负债率预警线，保持处在同行业同规模企业的平均水平以内。建立健全以管资本为主的国资运营监管机制，推进经营性国有资产集中统一监管。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率要求，探索公有制的多种有效实现形式，支持民营企业通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式参与国有企业混合所有制改革。健全国资国企管理制度，抓好国企管理队伍建设，推进国企人事人才制度改革，建立与经营效益相挂钩的薪酬机制，推动市属国企转型发展，实现效益持续增长。

三、深化财税金融体制改革

持续深化和推进财政体制改革和预算管理制度改革，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。加强税源潜力挖掘，厚植财源基础，培育壮大新的税源增长点。大力调整优化支出结构，持续兜牢兜实保工资、保稳定、保增长的“三保”底线，高效盘活财政存量资金。全面实施预算绩效管理，推进预算和绩效管理深度融合，提高财政资金使用效率。完善政府债务管理体制机制，构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府举债融资机制，加强政府债务风险化解，健全偿债能力评估机制和风险预警机制，确保财政稳健运行。全面落实减税降费政策，严格实行涉企收费目录清单、涉企保证金清单常态化公示制度，进一步清理规范涉企经营服务性收费，降低企业税费负担。深化金融体制改革，提高小微企业服务水平，创新信贷产品和服务，推进金融支持乡村振兴，发展绿色金融。

第九章 加强生态文明建设 描绘高质量发展底色

以习近平生态文明思想为指引，树牢绿水青山就是金山银山绿色发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，深入实施生态城市战略，坚定不移走绿色发展道路，坚持科学治污、精准治污、依法治污、保持方向不变、力度不减，持续提升福安生态环境质量。

第一节 强化环境污染治理

一、综合施策，改善大气环境

强化大气污染治理。积极推进不锈钢、有色金属冶炼等重点行业大气污染物排放超低排放改造，组织实施一批精准减排项目，推进电机、表面涂装、包装印刷等行业 VOCs 整治；严把 VOCs 和 NOx 排放项目准入关，组织开展“散乱污”企业专项整治行动。加强工业炉窑整治和燃煤小锅炉淘汰力度，划定并实施好高污染燃料禁燃区。深化面源污染治理，加强露天焚烧垃圾、餐饮油烟治理、机动车尾气治理、施工和道路扬尘监管。建立健全大气污染区域联防联控联治和重污染天气应对工作机制。**积极应对气候变化。**对标省、宁德市下达的二氧化碳排放管控目标，积极开展福安二氧化碳排放达峰行动，实施臭氧污染防治靶向性防控。督促大唐宁德发电有限公司、福建鼎信实业有限公司等重点企业做好碳排放核查和履约工作，加强温室气体与大气污染物排放协同控制，有效推动温室气体排放管理与污染防治监测、管理、执法、考核等体系有效衔接。

二、精准管理，提升水生态环境

加强水体污染防治。严格落实“河湖长”制，加大交溪等重

点流域水环境综合治理，重点控制流域生活污染源、农业面源污染和畜禽养殖污染，到 2025 年，交溪及支流东溪、西溪、穆阳溪、茜洋溪等主要流域水质优良（达到或优于 III 类）比例总体达 93% 以上。加强城镇生活污水治理，提高城乡污水管网覆盖率，建立农村生活污水建设和运维长效管理机制。全面控制工业废水排放，实现工业园区配套污水厂全覆盖。全力保障水生态环境安全，继续推进安全生态水系建设，重点实施礐溪、贝头溪、东溪等重点河段安全生态水系项目，开展水环境质量监测，加强饮用水源地保护。**加强海洋环境保护。**聚焦三都澳海域水环境综合整治，强化陆海统筹，突出海湾、近岸海域水环境整治，组织实施入海排污口排查整治，加强河口航运密集区船舶排污管控，控制陆源入海污染，整治海漂垃圾，确保海水水质达标。合理规划水产养殖布局和规模，推进生态养殖，加强养殖投入品管理，积极推广人工配合饲料。加强海湾湿地保护和修复，积极推进岸线整治、垃圾清理、违规洗砂整治和大米草治理，扩大红树林种植面积，维护海洋生物多样性。

三、预防风险，保障土壤质量

坚持预防为主、保护优先、风险管控，分类别、分用途、分阶段进行管控治理，实施最严格的土壤环境保护制度，严控新增土壤污染。抓好建设用地污染防治，强化对土壤重点监管企业监管，做好土壤环境质量自行监测及公开；落实疑似污染地块防控措施，加快推进受污染地块的治理与修复试点；严格涉重金属行业企业准入，加强涉重企业日常监管，确保建设用地安全。实施农用地分类管理，继续做好受污染耕地安全利用，实施化学农药减量替代计划，推广使用生物可降解农膜，推广农药包装物集中回收工作试点，推进秸秆全量化综合利用，推广病虫草害综合防

治技术，推进畜禽粪污资源化利用。实施固体废物污染防治攻坚行动，推进危险废物、医疗废物规范化管理，全面禁止洋垃圾入境。

第二节 推进生态建设与修复

一、构建生态安全格局

严格实施生态保护红线管控制度，严格落实“三线一单”限制，优化国土空间开发格局，全面构建“两屏、两廊、多片区”的市域生态安全格局。加大白云山等重要生态功能区保育力度，维护天然湿地和自然保护区的重要生态功能，严密防范外来物种入侵。积极推进城市环城绿带、区域绿道网、城市生态廊道建设，结合铁路、高速公路等建设，构建区域生态保护网络体系。加强水土保持生态建设，大力实施坡耕地、生态清洁型小流域治理，全面推广生态茶果园、生态农业及生态林业，基本建成与福安市经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，创建全国水土保持生态文明综合治理工程。

二、创建国家森林城市

森林资源是绿水青山最重要的载体，“十四五”期间全市森林覆盖率达 69.1%、森林蓄积量达 830 万立方米，林地保有量达 12.7 万公顷。新增植树造林 1 万亩、森林抚育 8 万亩、封山育林 6 万亩。实行森林资源林长制，提升林业有害生物防治管护能力，“十四五”期间实施松林改造提升 15 万亩，结合乡村振兴采取“公司+基地+合作社+农户”模式，实施油茶低产林改造 1.5 万亩，新造木本油料示范基地 5000 亩，建立笋竹示范基地 1 万亩，注重提升绿竹笋品质，创新鲜笋保鲜技术、建立食品安全溯源体

系。紧抓国家生态文明试验区（福建）和环三都澳湾区建设的发展机遇，保持加强生态文明建设战略定力，率先在宁德九县市创建国家森林城市，深入实施森林进城、镇村宜居、森林增量提质等各项重点工程，开展森林生态旅游、特色经济林建设、森林康养、森林服务等行动，持续推进生态文化建设，构建“一核一轴、两屏多星、多廊多点”森林城市空间格局，打造“山水画廊、五福新城”森林城市名片，“十四五”期间成功创建“国家森林城市”。

三、创建国家园林城市

加强城市园林绿化、绿道和市政设施改造提升工作。依托自然地形地貌，山林、古树林、水系岸线防护林，以及田园风光，结合城市边界线和生态保护红线划定，改造提升城区百里绿道和十个特色公园，推广节约型园林绿地建设，实施城市立体绿化，有序推进城市公园海绵型绿地建设，加强城市古树名木保护和节点改造提升建设，提高园林绿地生物防护率，进一步完善应急避险功能设施等，使城市园林绿地系统和市政设施建设更加完善。全面达到国家园林城市各项指标要求。2024年全面完成国家园林城市的申报、遥感基础资料的报送及省级专家组初审意见的整改工作，2025年完成申报文本、基础资料文本及我市创建工作技术报告高清音像片等其他资料的上报工作，并顺利通过住建部验收，“十四五”期间实现创建国家园林城市目标。

第三节 推进生产生活方式绿色转型

一、推进清洁低碳绿色生产

建设清洁生产体系。坚持贯彻绿色发展理念，加快绿色制造

体系建设。围绕节能减排目标要求，积极在重点工业领域推广合同能源管理、合同节水管理，引导企业开展全生命周期工业产品生态设计。大力推进不锈钢新材料、铜产业、电机电器、船舶修造、食品加工等重点行业全流程节能、节水、环保改造，更大力度推进清洁生产。在钢铁、冶金新材料等重点行业中广泛开展能效对标，加快应用先进节能低碳技术装备。加强清洁生产技术创新，重点加强冶金新材料、食品加工、电机电器、船舶修造、大健康、新能源汽车配套等行业绿色关键技术与工艺研究和技术开发。对单位产品能耗超过限额标准的企业实施差别化价格政策，优先满足能效标准达到先进值的好项目大项目用能需求。

建立循环经济体系。按照“低碳节能、高效智能、节约环保”的原则，开展节能减碳、中水回用、资源综合利用、能源梯级利用、循环产业链构建工作。推进园区循环化改造，鼓励园区供电、供水等基础服务绿色化改造，加强园区污水处理和循环再利用。大力发展循环经济，支持冶炼炉渣等大宗工业固体废物综合利用和二次资源回收利用产业基地建设。鼓励企业参与用能权、用水权、碳排放权、排污权等市场交易。

二、形成绿色生活方式

实施国家节水行动、建立水资源刚性约束制度，提升水资源利用效率。大力推广绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色休闲。发挥党政机关表率作用，全面推行绿色办公，建设节约型公共机构。深入实施低碳节能全民减排行动，组织开展绿色家庭、商场、景区、饭店、校园、医院等创建活动。鼓励快递、电子商务、外卖等领域减少过度包装和一次性用品使用，鼓励使用可降解、可循环利用的包装材料、物流器具。加快推进垃

圾分类试点工作，健全城乡生活垃圾收运处置体系，积极推行生活垃圾分类处置，城市垃圾处理率达到 100%。

第四节 提升生态环境治理能力

建立健全环境治理领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系，落实各类主体责任。进一步完善网格化环保监管体系，充分运用生态云监管平台，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理。新建上白石水质自动监测站等一批水、大气自动监测站点，优化人工监测点位，形成布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络。深入推进生态环境保护综合行政执法改革，推动环保行政执法与刑事司法的高效衔接。以城乡污水、垃圾、固体废物、农业面源污染处理设施建设为重点，全面加强生态环境基础设施建设，切实提升全市生态环境保护和污染防治能力。加强环境监察、监测等执法队伍建设，建设规范化、标准化、专业化的生态环境保护人才队伍，确保同生态环境保护任务相匹配。进一步完善政府、工业园区、企业环境应急预案，加强培训、演练，提升应急能力。

第十章 繁荣发展文体旅游 培育高质量发展新动力

第一节 努力构建“文化强市”

一、加快发展文化事业

提升社会文明程度。深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化、制度化。加强党史、新中国史、社会主义发展史等教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。积极推动社会主义核心价值观进教材、进课堂、进头脑，强化广大青少年对社会主义核心价值观的体验认同。弘扬革命老区精神，提升爱国主义教育基地建设水平。加强网络思想文化阵地建设，持续净化网络环境。加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，唱响主旋律，传播正能量。大力发扬习近平总书记在宁德工作期间提出的“弱鸟先飞”“滴水穿石”的闽东精神，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。加强公民道德建设，大力选树宣传最美人物、身边好人等先进典型。深入开展群众性精神文明创建活动，深化新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。

提高文化服务能力。优化建设市文化馆、图书馆及周边环境，提升“三馆一站一中心”（文化馆、图书馆、博物馆、乡镇综合文化站）服务水平，完善市、乡、村三级公共文化服务体系，打造福安文化服务新地标。提高全市公共文化服务设施设置率、覆盖率和公共文化服务的受益率，依托栈道景观亭、社区廊道等群众聚集场所，改造新建一批城镇沿溪沿江沿街微型文化驿站、区

角，建成“城镇十分钟文化圈”，不断满足新时代福安人民文化生活需求。引导支持广播电影电视事业发展，抓好农村广播检修维护和升级建设，扩大“智慧广播”覆盖面，持续推进“电视户户通”工程，做好农村电影“2131”和室外转室内工程，丰富农村群众文化生活。

加强文化保护传承。实施红色文化数字保护和弘扬发展工程，推进革命文物集中连片保护利用。传承发展坦洋工夫茶制作技艺、福安平讲戏等特色非物质文化遗产。加大畲族文化传承保护力度，建成并投入使用福安畲族文化中心，强化配套项目建设。提升畲族文化主题公园，打造一批具有社会影响力市场新代表的畲家作品畲家工作室。推进民族文化进校园，做好畲医药国家级申遗工作。挖掘传承薛令之、谢翱、郑虎臣等乡贤名士文化。加强狮峰寺、福安黄氏祠堂等重点文物保护。探索通过政府购买服务等方式加强文物保护巡查管理。实施一批文化遗产保护重点项目，公布和申报一批文保、非遗等项目。

推进文化创新发展。加快推进文化体制改革和文化机制创新。持续开展“闽东之光”工程，培育和壮大文化人才队伍，特别是文化领军人才，鼓励支持文艺精品创作，讲好“闽东苏区”“连家船民上岸”“千里赛江”等福安故事，不断增强文化影响力、凝聚力。持续开展主题读书月等阅读推荐活动，推动全民阅读示范点建设，用好“社区群星秀”“书香福安讲堂”“说书亭”等群众性文艺活动平台，激活民间文艺资源。依托莲池、阳头、穆阳等文化街区、重点商圈，培育一批文化旅游消费集聚区；依托福安大剧院和奥体中心平台，以公益性演出、群众性体育活动为基础，积极开拓商业性演艺、市场化体育赛事；依托文化馆打造非遗文旅中心，构建“公共文化场馆+旅游服务”新模式，提

升城市文化品位，激活文体旅游经济功能。

二、培育发展文化产业

塑造特色文创品牌。围绕建设“文化强市”目标，打造赛江文化核心创意品牌。发挥品牌引领和聚集作用，加大对福建省伍喵视频文化发展有限公司、宁德市秒看网络科技有限公司、武汉动游科技有限公司等骨干企业的培育扶持，培育壮大一批具有规模效益和品牌影响力的文化企业，集聚一批省内外有较强创造力的高端文化创意人才，创建我国畚族文化和文化创意产业中心区、福建休闲旅游文化产业示范基地、福建创意设计产业基地。

加快发展数字文创。抢抓住数字经济发展机遇，抓好数字文创产业园建设，促进数字创意企业、产品、人才和品牌加速聚集，以市场化为导向，数字化、创意化、融合化为突破口，大力发展数字出版、动漫网游、云媒体服务、移动多媒体、文化电商等文化产业新型业态。

实施文创众创计划。支持畚族银器、畚族服饰、坦洋工夫红茶、唐三代、官浦油扇、穆阳油纸伞等乡村特色传统工艺在传承中创新发展，赋予福安“畚、茶、古、廉、红”等传统文化更多创意元素，将特色文化融入乡村产业发展。支持南岩、楼下、廉村等传统村落和特色产业村发展，打造一批村落文创空间、文创民宿等项目，培育“古村落+文创”“文化遗产+文创”等新业态，推动乡村向更高生活方式和创业方式转变，推动乡村特色文化产品和独特价值产品输出。

第二节 极力打造“体育强市”

一、大力推动群众体育发展

倡导“绿色健康，运动快乐”理念，服务“健康福安”建设。继续将全民健身场地设施建设列入为民办实事项目。以市体育中心为重点，建设环富春溪智慧体育公园，建成市全民健身中心。推进富春溪两岸河道汽车拉力赛训练场、龙舟赛训练场、天然泳场、全天候恒温(室内)泳池、室内外网球场、青少年攀岩训练场等全民健身场地建设。组织多层次、多样化、多年龄段全民健身活动。以争创省级全民运动健身模范市县为引领，推动构建更高水平全民健身公共服务体系，确保到2025年全市人均体育面积超过2.5平方米、经常参加体育锻炼人数比例达到42%以上，城乡居民国民体质测定标准合格率达到90%以上。

二、积极厚植竞技体育优势

弘扬中华体育精神，努力备战福建省第十七届运动会，积极参加国家、省、宁德市各类体育赛事，办好全市各项目年度赛。支持市少体校建设发展，推进体、教、企融合的青少年体育业训，发挥体教结合项目基地校、体育传统项目学校、体育特色学校、青少年俱乐部，体教企结合基地带动作用，拓宽运动项目优秀苗子输送渠道。保持篮球、射击、射箭、击剑、田径等项目优势，推动游泳、举重、摔柔、跆拳道、武术套路、OP帆船、足球、乒乓球、羽毛球等项目均衡发展，并向网球、轮滑(滑冰)等项目拓展。大力发展少数民族传统体育事业，支持成立少数民族传统体育协会，加强金斗洋全省少数民族传统体育项目训练基地建设，支持举办形式多样的民族体育活动，提升我市民族传统体育表演项目和竞技项目的水平。

三、探索培育体育新型业态

以创建国家级体育产业示范县(市)为抓手，推进按摩器产业

为龙头的体育制造业发展。助推健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训、体育旅游、体育用品制造与销售等产业发展，提升体育服务业比重。持续打造环富春溪、白云山、坦洋工夫等福安地域体育品牌，修缮廉岭、栖云岭古道为轴心的福安古官道网络，办好古道路跑、山地自行车、汽车河道越野等三大群众性体育品牌赛事，构建穆阳运动休闲特色小镇，积极培育“体育+”“+体育”休闲健身、健康养生体育业态。

第三节 推进福安“全域旅游”

一、强化“全域旅游”发展新理念

扩大“白云山”世界地质公园品牌效应，发挥自然生态和“畚、茶、古、廉、红”人文资源优势，通过旅游资源科学有序开发，将旅游业培育成为战略性支柱产业，实现旅游发展综合实力和主要旅游经济指标迈入宁德市前列。

二、构建“大白云山”旅游发展格局

突出千古壶穴世界地质景观，提升改造景区观光车道、整治改造九龙洞河谷、拓展咸福服务区服务功能、建设南溪特色风情街、完善蟾溪游客服务中心配套等，深度开发九龙洞景区；适度拓展旅游空间，启动白云峰园区、黄兰峡谷、龙亭峡谷和金钟山园区开发建设，通过景区路网等基础设施建设，逐步实施穆阳、穆云、康厝核心片区综合开发和晓阳、社口、潭头等大片区联动开发，形成有内涵深度、有空间广度的立体式综合性西北部文旅生态区。

三、全面推进“旅游+”开发模式

加快培育旅游产业集团，壮大旅游发展专项基金，推行“旅游+文化”“旅游+体育”“旅游+乡村”“旅游+康养”“旅游+工业”等模式，建成一批宾馆、酒店、精品民宿、农家乐、汽车营地、房车营地、森林人家、康养基地等项目，开发多样化、精品化、个性化旅游产品，发展工业旅游、红色旅游、生态观光、乡村度假、体育旅游，构建畲族风情游、红色经典游、生态乡村游、体育休闲游、文化探险游等精品旅游路线，带动旅游产业链拓伸、产业面延展。

四、发挥重点项目带动作用

通过白云山景区综合开发、穆阳景区旅游综合开发、穆云畲族风情小镇、三都澳建福诚文化旅游区、棕树山文化旅游基地、坦洋茶谷产学研文旅项目、罗江乡村文化旅游项目、潭头湖上明珠游乐园等项目建设，提升旅游发展全域化、旅游供给全季化、旅游服务精细化水平，推进旅游产业高质量发展，打造山海互动、蓝绿融合，集观光旅游、休闲度假、健康养生、文化体验、生活创业等功能为一体的新兴滨海文旅胜地。

工程项目包 5. “十四五”文体旅游重点项目

文化：文化馆、图书馆、博物馆以及国家级非遗平讲戏艺术传承中心、城镇微型文化驿站、福安市畲族文化中心、数字文创产业园项目、村落文创空间和文创民间项目、坦洋茶歌大型歌舞剧项目。

体育：福安市全民健身中心、环富春溪智慧体育公园、完善公园、步道等健身设施、运动休闲特色小镇。

旅游：穆阳特色小镇旅游集散中心、坦洋茶谷文旅及基础设施 PPP、九龙洞提升体验项目、白云山风景名胜区白云峰寺观环境整治及游览设施配套项目等。

第十一章 坚持以人民为中心 共享高质量发展成果

始终坚持“以民为本、为民解困、为民服务”的宗旨，以我市列入国家县城新型城镇化示范建设试点名单为契机，扎实做好“六稳”工作，着力落实“六保”任务，加快补齐教育、医疗、养老等民生短板，全力打造人民安居乐业的幸福之城。

第一节 努力提高人民收入水平

努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，持续开展产业、就业和消费扶贫工作，探索农村低收入人口长期帮扶机制。完善收入分配方式，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全资本、知识、技术、管理等要素由市场决定的报酬机制。推动企业健全工资共决机制、正常增长机制、支付保障机制和最低工资增长机制，提高技能人才和专业技术人员工资水平。完善乡镇、机关事业单位工资和津贴补贴制度，合理提高工资性收入。丰富和规范居民投资理财产品，稳定资本市场财产性收入预期，增加城乡居民财产性收入。

第二节 推动更充分更高质量就业

一、健全就业创业服务体系

贯彻实施“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针。深入实施就业优先战略和更加积极的就业创业政策，促进创业带动就业，创造更多就业岗位，实现更充分更高质量就业。建立福安市级就业人才市场，为企业和劳动者搭建常态化的用工服务平台，解决企业用工需求和劳动者的就

业压力。建设完善人社公共服务平台，提升人社公共服务信息化水平。继续实施“春风行动招聘会”，加强重点企业用工调度。推进“人社服务快办行动”，优化服务流程，提高窗口建设，着力打通企业群众眼里的“一件事”。

二、统筹保障重点群体就业

发挥创业带动就业作用，完善创新创业政策体系，推动省级大学生创业孵化基地建设，实施返乡入乡创业带头人培养计划。实施“十个一批”扩岗行动，持续推进大学生就业促进计划和创业引领计划，确保高校毕业生就业率稳步增长。全面推进农民工就地就近就业、返乡创业和进城务工，实现农村劳动力稳定转移。大力推进退役军人就业创业，努力开发残疾人就业岗位。强化就业兜底保障，健全面向所有困难群体的就业援助制度，探索建设就业关怀智能体系。

三、多渠道拓展就业空间

突出加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持，引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。鼓励劳动者参与“互联网+”就业，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。强化灵活就业劳动权益保障，探索多点执业。加强公益性岗位开发，鼓励街镇、社区为残疾人、零就业家庭提供更多公共管理和社会服务等公益性岗位。全面推进援企稳岗政策，落实失业保险费返还、社会保险费用减免、职业培训补贴、就业补贴、用工余缺调剂补贴等政策扶持。

四、推进职业技能提升行动

依托补贴性培训学校、民办培训机构和各大企业，加大对农

民工、贫困劳动力、企业员工等群体的培训力度，鼓励再就业培训。坚持需求导向，创新培训内容，围绕市场急需紧缺职业开展家政、养老服务、托幼、保安、电商、汽修、电工、茶叶加工、剪纸等就业技能培训，探索开展人工智能、云计算、大数据等新职业新技能培训。建设一批科技培训示范基地和公共实训基地，推广“工学一体化”“职业培训包”“互联网+”等先进培训方式，鼓励建设互联网培训平台。落实职业培训补贴政策，重点补贴失业人员、高中毕业未升学人员、农民工、转岗职工、退役士兵等群体，完善政府按需购买培训服务方式。

第三节 推进教育均衡优质发展

一、推进学校布局调整

坚持“提供优质教育资源”与“扶持薄弱学校发展”同步推进，进一步调整学校布局。城区北部新建校区1个，新建教学楼3栋；坂中片区新建幼儿园4所，长汀和炉洋村启动建设小学、初中和高中各1所；扩建职业技术学校学生宿舍楼、艺体中心、生产性实训楼。富春西岸东百广场项目毗邻地块新建九年一贯制公立学校1所；溪北洋新区新建一中初中教学楼，扩建城山小学为溪北洋第二小学。城西大洋新区新建小学1所、幼儿园2所；采用PPP项目建设老区中学。赛岐镇新建赛兴中小学各1所，新区内新建配套幼儿园3所；建设福安二中初中部教学综合楼1栋。甘棠镇新建甘棠第二中心小学、外塘幼儿园；新建六中学生宿舍楼1栋。下白石斗门头村新建下白石中心幼儿园。湾坞镇新建湾坞中学、小学和湾坞站前广场小区配套幼儿园各1所；加快福安三中新校区建设，康厝乡邮亭村新征用地150亩新建市民族职业学校。其他乡镇教育资源同步提升。

二、提升基础教育质量

加强基础教育内涵建设，以“集团化办园”“优质园办分园”模式推动城乡优质幼教资源覆盖；继续开展普惠性民办园评估，加大普惠性民办幼儿园扶持力度，规范幼儿园办学行为和教育教学行为，防止“小学化教学”倾向；支持条件成熟的优质公办、民办幼儿园积极参与县级及以上示范性幼儿园申报认定，以评促教，提升保教质量。统筹推进城乡义务教育一体化改革发展，办好义务教育管理标准化学校，加强集团办学模式的研究与实践，提高优质教育资源共享受益面；以“青蓝工程”为纽带，加强被帮扶学校的师资培养工作，促进农村中心校与重点完小的整体发展。继续推动初中“强身壮腰”工程，提升薄弱学科质量，制订并实施“教学改薄”计划，做到“一校一策”“一生一案”，提高初中教育教学质量。全面落实国家高中阶段普及攻坚，全面加强普通高中达标建设，大力改善办学条件，提高常规教育装备配置标准和规格。与福州、厦门等国内发达城市的优质学校开展合作交流，支持社会力量开办优质高中。积极创建品牌学校，巩固做强福安一中省课程改革基地校和省示范性普通高级中学品牌，支持宁德市民族中学教育工作，推进选课走班制度、深化课堂教学改革，建立高中学业水平考试和初、高中过程性评价，确保中学教育质量进一步提升。

三、办好现代职业教育

加快构建产教融合、适应福安经济发展和产业需求的现代职教体系。依托宁德职业技术学院，推行中高职人才培养衔接，遴选一批适合衔接培养的专业，加大合作办学力度。实施中等职业学校提升工程，打响福安职业技术学校“国家级中等职业教育改

革发展示范校、福建省示范性现代职业院校”品牌；办好福安市民族职业中学、潭头中学，实现普职同时招生、平等对待、规模大致相当。积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育，积极培育新型职业农民。引导职业教育及时调整学科专业结构，启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点。积极建设职业教育教师教学创新团队，提高“双师型”教师占专业课教师比重。根据我市重点产业发展特点，成立行业主管部门、行业企业、学校共同参与的行业职业教育指导委员会。深化产学联合、校企合作，逐步提高行业企业参与办学程度，全面推行校企协同育人，健全需求导向的人才培养模式。加强应用型人才培养，加大与基础产业、支柱产业和新兴产业紧密相关的学科专业建设力度，提高应用型技术技能型人才培养比重。

四、加强教师队伍建设

以“四有”好老师的标准培育新时代教师队伍。重视青少年身体素质和心理健康教育，实施师德师风建设工程，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准。深化教师管理制度改革，创新编制管理，分类推进教师职称制度改革。完善中小学教师补充机制，探索将编制向乡村小规模学校、贫困地区学校倾斜。实施名师培养工程，建立优秀教师、骨干教师、学科名师等教师梯队成长机制，鼓励教师参加各种学历提高培训。减轻中小学教师负担，聚焦教师立德树人、教书育人主责主业，坚持分类治理、标本兼治，严格清理规范与中小学教育教学无关事项，让中小学教师潜心教书、静心育人。切实提高教师地位待遇，提升职业荣誉感。提高教师工资待遇，重点针对乡村教师，依据学校艰苦边远程度实行差别化补助；建立政府和地方分级表彰、政府和社会团

体共同参与的教师荣誉表彰体系。

五、提高教育保障能力

巩固教育扶贫成果，持续做好控辍保学、教育资助工作。全面落实义务教育阶段“两免一补”政策、“368 惠生工程”、从学前教育到大学教育各个学段各类家庭经济困难学生补助、大学生生源地信用助学贷款、大学新生政府励志助学金等制度。实施特殊教育提升计划，改善特教学校办学条件，基本普及残疾儿童少年学前至高中阶段的教育。大力支持老区和民族教育，改善老区和民族寄宿制中小学办学条件，支持福安市民族中学畲族贫困女童初中“春蕾班”办学。重视发展继续教育，为进城农民工、现代职业农民、现代产业工人和退役军人等提供方便、灵活、个性化的继续教育培训服务，推进社区教育改革发展，扩大老年教育资源供给，办好老年大学。关注家庭经济困难的学生，特别关注残疾儿童、留守儿童，特别关注学习有困难的学生，依法保障随迁子女平等接受义务教育的权利，将全纳教育的理念落到实处。推进数字（智慧）校园的建设与应用，实施千兆宽带进校园工程，普及智能教育设备，实现城乡互联互通，共建共享，提高全市教育均衡水平。加强教育督导，构建覆盖全面、运转高效、结果权威、问责有力的督导机制。建设和谐校园强化安全保障，把生命至上、健康第一的理念贯穿教育全过程。

第四节 推进健康福安战略

一、全面实施健康福安战略

持续实施健康中国行、全民健康素养促进行动、全民健康生活方式行动、全民健康科技行动等活动，打造一批福安健康教育

的品牌活动。加快推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心，持续提升居民主要健康指标和健康水平。强化环境卫生综合整治，大力推进卫生城镇创建工作。倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚，推广文明健康生活习惯。推进全民健身活动，加强健身活动场所建设，逐步实施机关、学校、企事业单位的体育设施免费对外开放，推动全民健身和全民健康深度融合。

二、健全疾病预防控制体系

增强早期监测预警能力，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，建立智慧化预警多点触发机制，提高评估监测敏感性和准确性，健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，夯实联防联控的基层基础，建立长效投入机制，加大对公共卫生事件应急体系基础设施建设和卫生应急物资储备投入，强化卫生应急演练，提高突发公共卫生事件应对处置能力。

三、加强医疗卫生基础设施建设

重点推进市人民医院医疗集团系列项目建设（含市中医院、市妇幼保健院异地搬迁项目）、福安市民族医院康复大楼项目建设，加快潭头、溪柄、城阳等卫生院搬迁建设。优化整合资源，加强专科医院建设，完善设施设备，改善服务条件。支持社会力量举办有一定规模、服务能力强、拥有高新技术和专科特色明显的医疗机构，推广远程医疗。积极申报托育照护服务试点园，继续做好托育服务机构摸底、备案工作。

四、持续提升医疗服务能力

重视中医药事业和畚医畚药保护发展。坚持中西医并重，推进传承与创新相结合，充分体现中医药特色和优势，发挥其在预防、保健、医疗、康复中的作用，大力发展中医药事业。积极挖掘、收集、整理和保护畚族医药文化遗产，加强畚医药人才队伍建设，加强畚族医药资源的研究和利用，推进福安畚医药的继承与创新发展，创建福安畚医畚药品牌，提升福安畚医畚药影响力。不断提升县域卫生信息化水平。对本级医院信息系统平台实施扩容升级改造，实施手术麻醉系统、合理用药系统、医院感染控制系统建设，加快乡镇卫生院完成其信息系统分级诊疗相关模块建设，推进Ⅱ型糖尿病一体化管理信息系统建设。积极推进全省家庭医生签约 APP 平台的应用。公共卫生服务第三版改版和妇幼卫生信息系统升级改造。

五、提升县域紧密型医共体建设

全面推进总医院建设，持续深化医药卫生体制改革。加强医共体内人员培训，促进医疗资源下沉，强化基层医疗服务能力，不断完善分级诊疗、双向转诊制度，探索推出各项便民惠民就医措施。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。积极推进药品和耗材集中采购使用改革。探索医共体内绩效分配机制，充分发挥医务人员的积极性。以基层全科医生建设为重点，统筹推进全市基层医疗人才队伍建设，创新人才引进政策。

第五节 提高社会保障水平

一、深化社会保险扩面工作

全面实施全民参保计划，完善统一的社会保障公共服务平台

台。深化城镇职工基本养老保险制度改革，完善城乡居民基本养老保险制度。健全失业保险费率调整机制，稳步提高失业保险金水平。巩固完善建筑业按项目参保的长效工作机制，实现建筑业农民工全部纳入工伤保险保障范围。完善社会保障基金管理风险内控制度，健全基金监督体系，加强社会保险基金监督。全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并，推动住院分娩等医疗费用按病种、产前检查按人头等方式付费。

二、推动妇女儿童事业发展

全面实施妇女、儿童发展纲要。推动青少年发展规划落地落实。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强女性健康防治工作，推进反家庭暴力经常性工作。强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。综合防控儿童青少年近视，防止性侵未成年人、未成年人犯罪、未成年人网络沉迷等极端事件发生。实施“家家幸福安康工程”，贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》，依法强化父母在家庭教育中的主体责任，提升政府在家庭教育工作中的推动作用。

三、完善城乡社会救助体系

完善最低生活保障标准自然增长机制，构建以最低生活保障为基础，各类专项救助和临时救助为辅助、社会力量共同参与的社会救助综合体系。继续实施城乡贫困居民临时救助和医疗救助制度，建设儿童福利院，加强对困境儿童和农村留守儿童的关爱保护服务。加大对流浪乞讨人员的救助力度，完善救助管理工作联席会议制度，持续开展“寒冬送温暖”专项救助行动。加强残联组织建设，落实惠残民生工程，扎实有序实施残疾人两项补贴。

逐步提高低保标准、供养生活费等。强化精准帮扶，进一步提升“救急难”水平，实现临时救助对常住人口全覆盖。

四、提升养老精准服务水平

推动乡镇敬老院通过承包、委托、合资合作等公建民营方式向社会开放，实现乡镇敬老院向区域性养老服务中心转型。加快推进农村幸福院建设，使农村养老服务设施覆盖70%以上的建制村。打造溪北洋老年人幸福学习小镇，支持机构养老服务发展景区养老、生态养老、田园养老等特色模式。提升居家养老服务水平，加大政府购买服务力度，推进困难老年人家庭适老化改造。加大养老从业人员技能培训力度，创新培训方式，建设一支数量充足、素质过硬的养老护理员队伍。加快养老机构护理型床位改造，实施老年人居家适老化改造工程，改善老年人居住环境。引导养老机构与医疗机构合作，推进医养融合发展。

五、推进社会福利事业发展

探索多元化社会福利供给模式，发展适度普惠型社会福利，推动福利服务范围向社会公众拓展。充分发挥红十字会、慈善会、基金会作用，发展基层慈善组织、弘扬慈善文化，增进社会福利。妥善做好退役军人事务管理工作，巩固省级双拥模范城创建成果，推进烈士纪念建筑物提升改造，建设福安市光荣院大楼。深化殡葬制度改革，建立绿色殡葬服务体系，完成福安市新殡仪馆和龟龙山陵园建设，实现每个乡镇都有公益性墓地和骨灰楼堂。

六、以公平方式强化住房保障

全面推进老旧小区改造，力争在五年内完成我市2000年前

建设的老旧小区改造，逐步推进 2000 年至 2005 年建设的老旧小区改造，加强农村危房改造。多渠道拓宽公共租赁住房、经济适用房和限价商品房等各类保障性住房供给，逐步形成租赁型保障房、产权型保障房、租赁补贴三位一体的“租、售、补”住房保障新模式。

工程项目包 6. “十四五”民生保障重点项目

就业：大学生创业孵化基地、科技培训示范基地和公共实训基地建设。

教育：老区中学新校区一期、福建省福安职业技术学校实训综合楼建设项目、福建省福安职业技术学校扩建项目、福安市学前教育补短板项目包（包括下白石中心幼儿园，坂中留安幼儿园，穆云中心幼儿园二期，甘棠第二中心幼儿园一期，福安市经济适用房一期项目幼儿园，赛岐第二中心幼儿园）、社口中心幼儿园、湾坞中心幼儿园、福安三中新校区、湾坞中心小学新校区、湾坞中学新校区、福安市三贤学校、赛岐中学新校区、福安市民族职业中学新校区、甘棠第二中心小学、福安五中扩建项目、福安九中扩建（职业教育）、福安六中学生宿舍楼教学楼扩建、甘棠中心小学扩建。

医疗：市中医院建设项目、潭头卫生院搬迁建设项目、溪柄卫生院搬迁建设项目、甘棠卫生院搬迁建设项目、湾坞卫生院大楼项目、城阳卫生院搬迁建设项目、民族医院康复楼建设项目、罗江社区卫生服务中心建设项目。

社保：福安市儿童福利院、建设 60 所农村幸福院、建设 5 所养老服务照料中心、建设 2 所敬老院、福安市陵园建设项目。

双拥：烈士纪念建筑物改造，力争将闽东烈士陵园升级为国家级烈士纪念设施，将闽东苏区烈士陵园（溪柄）、福安市烈士陵园（赛岐）升级为宁德市级烈士纪念设施。在溪北洋处选址 10 亩，按 200 张床位标准建设福安市光荣院大楼。

第十二章 完善社会治理体系 强化高质量保障能力

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，总结提升推广新时代“枫桥经验”，加强和创新基层社会治理，创新完善解决矛盾的正确途径和有效举措，加快构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，不断开创新时代社会治理新局面。

第一节 完善社会治理体系

一、加强基层党组织建设

加强党对基层群众自治组织、社会组织等的领导，健全社会组织党建管理体制，推动基层区域党建、联合党建、党群服务中心等治理实践进一步创新发展。加强党支部标准化、规范化建设，严格规范“三会一课”等党的组织生活制度，加强基层党组织带头人队伍建设，抓好市级党建联系点巩固提升和软弱涣散党组织整顿转化，推动支部担负好职责，引导党员发挥好作用。加强城市基层党建工作，推行近邻党建工作，推动形成上下联动共建共联、组织覆盖、党建引领的城市基层党建新格局，统筹推进机关、国企、学校、非公企业和社会组织等各领域基层党建。完善社会力量参与社会治理机制，增强行业协会、商会、社会捐助组织等的管理能力。支持多元化社会组织发展，推进发展生活服务、居民互助等类型的社区社会组织。推动社会组织治理专业化，鼓励社区工作者、社会组织专职工作者参加社会工作者职业水平考试，提升社会工作者职业素养。加强党员教育管理，优化发展党员工作。

二、构建社会治理新格局

坚持依法治理、系统治理、综合治理、源头治理相协调，完善党委领导、政府（行政）负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。深入推进社会治理创新，推动社会治理重心向基层下移，最大限度地增进社会共识、增加和谐因素，着力推进基层社会治理现代化。开展安置帮教工作专项治理行动，建立刑释人员“三分”（分级建档精确列管、分类施策精准帮扶、分格跟踪精细管控）服务管理机制，推进曙光安置就业基地的规范化建设，积极落实好各项安置帮教政策，最大限度地预防和减少其重新违法犯罪。完善城乡网格化治理格局，启动街道体制改革，推进社区网格化服务管理，强化社区公共服务供给，提高社区治理现代化、标准化、专业化水平，打通社区服务“最后一百米”。依托“闽政通”等数字化平台，深化市场监管、社会治理、环境保护等重点领域大数据应用，推进“数字福安”建设。以开展智慧安防小区建设为契机，推进物业服务数字化，强化移动警务终端应用，以科技手段辅助社区警务工作。提高社会主义民主治理水平，完善民主协商体制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通市场主体、新社会阶层和志愿者等参与社会治理途径。完善乡村治理体系，发挥村民自治主体作用，完善村民自治章程、村规民约以及村务信息公开制度，完成新一届村（居）民委员会换届选举。发展生活服务、居民互助等类型的社区社会组织，推动社会组织治理专业化，提升社会组织治理效能。

三、完善社会矛盾化解体系

落实社会稳定风险评估机制，强化控新化旧绩效管理，从源头上预防和化解社会稳定风险事件和重大群体性纠纷。深入开展矛盾纠纷排查调处和信访突出问题化解，推行“最多投一次”信

访工作机制，持续化解一批信访积案。积极践行新时代“枫桥经验”和宁德“海上枫桥经验”，打造更加优质的“路上枫桥”经验及“枫桥式公安派出所”。鼓励成立行业纠纷调解组织，积极调解行业内有关知识产权、劳动合同等纠纷，推动“互联网+调解”工作。加强人民调解员队伍建设，完善驻所人民调解室和司法局专职人民调解员功能。落实领导干部接访制度，畅通群众诉求表达渠道，认真解决群众合理诉求，依法维护群众合法权益，保证群众诉求得到及时公正处理，坚决打击缠访、闹访等各类非法上访行为，维护稳定大局。大力探索运用手机微信等新兴媒体开展线上线下调解工作，积极深化与新闻媒体的合作，争取打造属于福安人自己的调解品牌栏目。

第二节 完善社会治安防控体系

一、巩固国家安全防线

完善国家安全工作体系，建立健全风险研判、防控协调、防范化解等机制，开展国家安全宣传教育活动，增强全民国家安全意识坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、国家秘密安全全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。积极服务国防和军队现代化建设，完善军民融合发展体制机制，大力推动军民基础设施统筹建设、科技协同创新、两用人才培养和军队保障社会化大力发展国防科技工业，加快标准化通用化进程。完善国防动员体系，加强人民防空工作。深化平安海域建设，推进“智慧海防”建设，构建党政军警民合力强边固防的新格局。强化全民国防教育完善双拥工作机制，巩固军政军民团结。

二、建设“平安之城”

深化“平安福安”建设，完善社会治安立体防控体系，加强对各类风险隐患的识别、敏锐感知及预测预警预防能力。积极推进城区“一区一警两辅警”模式，结合“智慧公安”、“雪亮工程”建设，加强智慧安防小区、智慧公安检查站、智慧街面警务站、智慧内保等支点建设，大力推动警力前置，持续推进警力下沉，提升社区农村警务建设水平。深化扫黑除恶专项斗争和禁毒工作，防范打击新型电信网络违法犯罪工作，严厉打击各类违法犯罪，统筹完善“合成作战”“小案快侦”，切实增强人民群众的安全感。进一步巩固提升福安市“全国民族团结进步创建示范市”“全国民族团结进步模范集体”的成果，加强民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。依法加强宗教事务管理，加大宗教场所“乱滥建”整治力度，推进宗教场所不动产权登记，坚决打击邪教组织，引导群众正确信教。加强社会治安综合治理，加强社会舆情、热点敏感问题分析研判，防范管控各领域风险。加强预防青少年犯罪工作，抓好社区矫正中心规范化建设。完善“12345”便民服务平台工作机制，为群众提供高效精准服务。

三、建设法治福安

推行法律顾问和公职律师制度，建立决策纠错改正机制和执行效果评估机制，落实重大决策终身责任追究制度以及倒查机制，推进行政决策法治化。健全行政执法监督各项工作制度，加强行政执法监督机构建设，坚持严格规范公正文明执法。全面推行行政执法“三项制度”，强化政府法制机构行政执法协调监督能力。落实司法公开工作责任制，完善评估督导和示范引领机制，提升司法公开效果。推动执行联动机制，构建以法院为主、各部

门协作联动的执行模式，开展行政执法案卷评查，提高案件评查质量，提高行政执法办案质量。加强公共法律服务平台规范化建设，扩大法律援助社会覆盖面。健全完善社区矫正执法模式。推进公共法律服务体系建设，积极推行“163”执行模式和推行“12345”工作法，加快推动法律服务资源向相对贫困乡村倾斜。制定并组织实施“八五”普法规划。以《民法典》为重点加强法律宣传，加大“12348”热线平台、“12348福建法网”网络平台的宣传推广力度，提升110与12348平台联动实效，广泛开展“法律六进”活动。大力推进法治文化阵地建设，开展“民主法治示范村（社区）”创建活动，精心打造畚族文化公园法治文化长廊、廉村廉政法治文化公园等。加强宪法教育宣传，打造建设宪法主题公园。

第三节 健全公共安全体制机制

一、构建安全生产体系

树牢安全发展理念，强化红线意识，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任体系。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责”原则，厘清综合监管和行业监管的关系，明确部门监管职责。落实企业安全生产主体责任，建立从主要负责人到一线岗位员工，覆盖所有部门和操作岗位的安全生产责任制，实现企业安全生产责任全员全岗位全覆盖、安全生产责任全过程追溯。加强安全生产监督执法，规范行政执法行为，积极组织人员参与安全生产行政执法业务培训，严密防范各类灾害事故风险叠加放大，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。推进重点行业领域攻坚治理，深入危险化学品、烟花爆竹、民爆物品、非煤矿

山、金属冶炼、交通运输、水上安全、城市建设、工业园区、消防安全、自然灾害等领域，定期开展重点行业领域安全风险评估与隐患排查，全面落实安全生产专项整治三年行动计划。坚持源头防范，严格安全生产市场准入，把安全生产贯穿城乡规划布局、设计、建设、管理和企业生产经营活动全过程，构建安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系机制。健全完善生产安全事故调查评估制度，规范事故调查处理工作程序，对事故多发频发、安全生产监管工作问题突出的乡镇（街道）和行业领域开展事故分析，跟踪评估事故调查报告整改措施落实情况，并依法公开事故信息和事故调查报告。深入开展安全生产宣传教育和培训，普及预防避险和自救互救知识，积极开展“安全生产月”活动，推进安全宣传教育进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，加强媒体的报道和公益宣传，开展安全文化示范建设，提高全民安全意识和风险防控能力。

二、提高应急处置能力

推进应急管理体系与能力现代化建设，健全应急管理体制机制，完善法规标准体系和组织体系，推进基层应急管理体制机制改革，建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾等风险要素全面调查，突出森林防火、防汛、地质灾害和重点隐患排查与评估。加强防灾减灾工程设施隐患排查和治理，提升城乡社区建筑和重大基础设施抗灾能力。强化风险监测预警，健全突发事件风险防控和监测预警服务体系，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别及预报预警能力，完善监测及预警预报信息网络与共享机制。加强应急预案体系建设，规范应急预案编制工作，构建纵向衔接、横向联动、协调配合的应

急预案体系，完善应急预案评估方法及标准，规范预案备案，加强预案应用，完善应急预案演练机制，分地区、分行业开展常态化重大灾害事故应急演练。建设福安市应急指挥信息平台，开展通信“一张网”、预测预警预报“一张图”建设行动。形成分级管理、反应迅速、布局合理、规模适度、种类齐全、功能完备、保障有力的应急物资储备体系，建立健全应急物资储备标准与应急物资更新轮换机制。加强应急救援队伍建设，统筹自然灾害、安全生产事故救援等专业力量，强化人员配备、日常训练、后勤保障及评估考核，健全快速调动机制，增强对森林火灾、洪涝灾害、地震灾害的应急处置能力，提升综合抢险救灾能力。

三、完善现代人防体系

促进我市人防建设融入经济社会发展体系，加快建设人防地面指挥应急中心、人防机动指挥所，完成基本指挥所选址。合理布局人防工程体系，将人防布局纳入城市地下空间开发中统筹规划，到2025年，我市防护工程总量新增5万平方米，中心城区建成一处公建人防工程，人均防护面积达到0.8平方米。建设1个规范实用疏散基地，制定并落实城乡对接疏散安置方案，修订完善东海和台海方向城市防空应急方案。健全市人民防空指挥部，推进重要经济目标单位和城市街道、重点设防乡镇等基层人防指挥机构建设，建成溪北洋、赛岐小城市指挥分中心。推动人防队伍“准军事化”建设和人才培养形成长效机制，良性发展。

工程项目包 7. 社会治理重点项目

3 所司法所建设项目。

“智慧公安”、“雪亮工程”建设项目。

数字化应急指挥平台。

人防地面指挥应急中心、人防机动指挥所、疏散基地等建设。

第十三章 加强规划实施和管理

第一节 加强规划统筹协调

加强党的领导。坚持党的核心领导地位，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，把坚定理想信念转化为推进经济和社会事业发展的自觉行动。全面加强党员队伍建设，落实全面从严治党各项要求，强化党风廉政建设，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。选优配强基层党组织书记，推动基层党组织全面进步、全面过硬，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，更好地发挥党的职能部门作用，为完成规划各项任务提供坚实保证。落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。

加强规划衔接。加快规划编制、实施、管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性、操作性，进一步建立健全规划体系。按照本规划确定的指导思想、主要目标、发展路径、重大举措，研究制定重点领域的专项规划或行动计划。积极沟通衔接，确保本规划与国家、福建省、宁德市党委的决策部署高度统一，做到同步规划、同步建设。完善规划体系，形成以发展规划为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，充分发挥各类规划的合力。

明确实施责任。完善动态实施机制，通过年度计划分解落实规划主要目标和重要任务。建立健全政府职责事项和约束性指标落实目标责任制，逐一进行任务分解，确保目标任务、重大项目和重大工程的有效实施。建立多部门定期联系工作机制，鼓励开展多种形式的合作交流，共同推进规划实施。

第二节 强化重大项目支撑

把重大项目建设作为实施规划的重要抓手，优化重大项目布局，围绕民生、产业、基础设施建设等领域，系统梳理、研究提出重大项目和重大工程，并积极争取纳入省市、国家层面规划。完善重大项目责任制，建立由市分管领导牵头，相关部门各负其责的责任机制。健全项目实施机制，加强协调调度，强化土地、资金、人才、环境容量等要素保障，推行全程跟踪服务和监督管理，优化建设环境，规范建设程序，落实监管制度，确保重大项目、重大工程顺利推进。

第三节 加强规划实施评估

加强指标约束。将本《纲要》确定的约束性指标和公共服务领域建设发展任务，纳入各级各部门综合评价和领导干部绩效考核目标。加强《纲要》年度考核，对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行年度监测。

加强评估考核。运用现代信息技术建立大数据库，有效整合互联网数据和统计数据，全面真实反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。

加强实施监督。完善规划实施监测评估制度，在规划实施中期和后期分别开展中期评估和总体评估，中期评估报告提交福安市人民代表大会常务委员会审议，经评估需要对规划进行修订的，报请福安市人民代表大会常务委员会批准。