

# 福安市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

——福安市第十五届人民代表大会第六次会议通过

福安市人民政府

福建省人民政府发展研究中心

二〇一一年二月

# 目 录

|                               |           |
|-------------------------------|-----------|
| 序 言.....                      | 1         |
| <b>第一章 开创跨越发展新局面.....</b>     | <b>1</b>  |
| 第一节 “十一五”发展成就.....            | 1         |
| 第二节 “十二五”发展环境.....            | 3         |
| 第三节 总体要求与基本原则.....            | 7         |
| 第四节 发展定位与发展目标.....            | 9         |
| <b>第二章 加快发展现代农业.....</b>      | <b>13</b> |
| 第一节 提高粮食综合生产能力.....           | 13        |
| 第二节 发展特色优势农业.....             | 13        |
| <b>第三章 着力打造环三先进产业基地.....</b>  | <b>15</b> |
| 第一节 建设千亿产业集群.....             | 16        |
| 第二节 加快传统产业改造提升.....           | 16        |
| 第三节 着力培育后续支撑产业.....           | 18        |
| 第四节 大力发展高新技术产业.....           | 19        |
| 第五节 加快新增长区域建设.....            | 20        |
| 第六节 大力培育行业领军企业.....           | 21        |
| <b>第四章 全面提升服务业发展水平.....</b>   | <b>22</b> |
| 第一节 突出发展旅游业.....              | 23        |
| 第二节 加快发展现代服务业.....            | 23        |
| <b>第五章 坚持扩大内需战略.....</b>      | <b>25</b> |
| 第一节 持续增强投资消费的协调拉动.....        | 25        |
| 第二节 发挥投资对扩大内需的重要作用.....       | 26        |
| 第三节 提高消费对经济增长的拉动作用.....       | 27        |
| <b>第六章 大力推进城乡协调发展.....</b>    | <b>27</b> |
| 第一节 构建滨海山水园林城市的主体框架.....      | 28        |
| 第二节 着力加强社会主义新农村建设.....        | 32        |
| <b>第七章 加强基础设施与资源环境建设.....</b> | <b>35</b> |
| 第一节 加强交通基础设施建设.....           | 35        |

|             |                           |           |
|-------------|---------------------------|-----------|
| 第二节         | 加强市政公共设施建设.....           | 37        |
| 第三节         | 提高资源环境承载能力.....           | 38        |
| <b>第八章</b>  | <b>深化改革与扩大开放.....</b>     | <b>40</b> |
| 第一节         | 建立适应跨越发展的体制机制.....        | 40        |
| 第二节         | 有效实施扩大开放政策.....           | 42        |
| 第三节         | 加强与台港澳侨合作交流.....          | 44        |
| <b>第九章</b>  | <b>优先保障和改善民生.....</b>     | <b>47</b> |
| 第一节         | 协调发展各项社会事业.....           | 47        |
| 第二节         | 完善覆盖城乡居民的社会保障体系.....      | 52        |
| 第三节         | 构建科技人才支撑体系.....           | 524       |
| <b>第十章</b>  | <b>加强社会管理和民主法制建设.....</b> | <b>57</b> |
| 第一节         | 加强和创新社会管理.....            | 57        |
| 第二节         | 加强公共安全生产体系建设.....         | 58        |
| 第三节         | 加强精神文明和政治文明建设.....        | 59        |
| <b>第十一章</b> | <b>确保规划顺利实施.....</b>      | <b>62</b> |
| 第一节         | 加强组织领导.....               | 62        |
| 第二节         | 实施项目带动.....               | 63        |
| 第三节         | 落实土地保障.....               | 65        |
| 第四节         | 落实资金保障.....               | 66        |
| 第五节         | 完善考核机制.....               | 66        |

## 序 言

“十二五”时期（2011-2015年），是福安市加快转变经济发展方式、推动跨越发展的关键时期，也是全面建设现代化生态型港口工贸旅游城市、与全省同步实现全面建设小康社会奋斗目标的决定性时期。正确判断与准确把握福安市经济社会发展的新形势、新特点，科学编制和有效实施《福安市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，对于牢牢抓住和用好福安市加快发展的重要战略机遇期，努力推动在环三区域“挑大梁、走前头、求先行”，实现福安在海西和环三发展中跨越崛起，具有十分重要的战略意义。

本规划《纲要》以党的十七届五中全会、省委八届十次全会和宁德市委二届十一次全会精神为指导，以《中共福安市委关于制定福安市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》为依据。重点阐明“十二五”期间福安市国民经济和社会发展的奋斗目标、发展重点和主要任务，是专项规划和年度计划制定的主要依据，是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 开创跨越发展新局面

随着发展环境和基础条件的不断改善，我市迎来跨越发展的重要战略机遇期。中央对海西建设和省委对环三发展的支持持续加大，宁德市委要求我市在环三区域“挑大梁、走前头、求先行”，在全省、宁德市发展大局中的重要地位进一步凸显。经过“十一五”期间发展，我市改革与发展取得重大成就，积累了丰富经验，为经济社会全面协调可持续发展提供了有力支撑。福安已进入一个加快转变、跨越发展的新阶段。

## 第一节 “十一五”发展成就

“十一五”时期是极不平凡的五年。面对复杂多变的国内外环境，全市上下坚持以科学发展观为统领，牢牢把握深入实施海西和环三发展战略的重要历史机遇，积极有效应对国际金融危机，在发展中促转变，在转变中谋发展，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

**1、综合实力显著增强。**2010年地区生产总值176.7亿元，比上年增长18.3%，超过全省、宁德市平均水平；人均地区生产总值高出预期目标7000多元；财政总收入占GDP比重达8.7%，比“十五”末提高3.3个百分点。“十一五”期间GDP、规模以上工业产值、财政总收入分别年均增长15.7%、24.6%、25.7%；GDP提前一年完成预期目标，财政总收入提前两年实现目标。

**2、产业升级加快步伐。**三次产业结构调整为12.2：55.8：32，二产比重提高5.3个百分点，工业主导地位更加突出。以电

机电器、船舶修造、食品加工为主的特色产业集群培育取得明显进展，机电电器产值突破百亿大关，入选中国百佳产业集群，荣获“中国中小电机之都”、“中国中小电机出口基地”等殊荣。机电电器入选中国百佳产业集群，成为宁德市首个百亿产业集群，获得中国驰名商标4枚，跻身全国商标百强第55位。茶叶、葡萄、水产、畜牧等农业主导产业较快发展，“坦洋工夫”百年品牌重塑辉煌。投资对经济增长的第一拉动力作进一步凸现，一批重大项目先后落地、开工、建设、投产，五年累计完成城镇固定资产投资163.41亿元，年均增长25%，经济发展后劲持续增强。

**3、基础设施加快推进。**温福铁路建成通车，在全省率先跨入高铁时代，宁武高速加快建设，白马铁路支线开工建设，通江达海快速通道和“一港一铁二纵四横”的交通主骨架初步形成。新建各类码头6个，104国道福安段完成改造，建设改造农村公路1130公里，建制村通村公路覆盖率98%。建成宁德大唐火电厂一、二期工程，新建2座220KV变电站、5座110KV变电站，全市电力能源供应保障能力明显增强。启动城东水厂、湾坞水厂建设，建成城市污水处理厂。

**4、城乡统筹取得突破。**确立建设现代化生态型港口工贸旅游城市总体发展定位，滨海新区列入环三区域发展核心区，福安在海西和环三发展大局中的地位和作用明显提升。城镇化进程明显加快，全市城镇化率50.1%，比2005年提高9.1个百分点。城市各组团面貌日新月异。以城市路网、园林景观为重点的市政基础设施逐步完善，五年新增城市道路面积9万平方米，新建城

市桥梁 3 座，新增城市绿地 80 公顷。

**5、社会事业协调发展。**白云山成功申报世界地质公园，九龙洞景区基本具备开园运营条件。科技创新步伐加快，入选省“知识产权强县”，7 家企业研发机构成为省级技术中心，新建“院士专家工作站” 3 个。各类教育均衡发展，九年义务教育持续巩固，一中实现省一级达标，宁德职业技术学院获准设立。文化体育事业蓬勃发展，跻身省运会十强，廉村入榜中国历史文化名村，坦洋村、楼下村被评为省级历史文化名村。节能减排达到预期目标，生态保护持续加强，重点流域、海域、区域污染治理取得初步成效，森林覆盖率 69%。计生、殡改工作进步明显，医疗卫生、广播电视等各项社会事业都取得新成绩。

**6、人民生活持续改善。**城乡居民收入不断增加，2010 年农民人均纯收入 7027 元，年均增长 12.4%；城镇居民人均可支配收入 16969 元，年均增长 11.4%，基本实现省委、省政府确定的农村宽裕型小康目标。城乡就业环境不断改善，城镇登记失业率控制在 4% 以内。社会保障制度不断健全，基本医疗保障制度覆盖全市城乡居民，社会救助体系初步建立。“平安福安”建设持续深入，社会管理和公共服务得到加强，社会保持安定稳定。

## 第二节 “十二五” 发展环境

“十二五” 期间，我市经济社会发展面临国际、国内和周边环境深刻变化的新形势，机遇与挑战并存。

### 1、面临的机遇

——**海峡西岸经济区提速发展的机遇。**中央对海西建设的支

持力度持续加大，有利于进一步提升福安在海峡西岸经济区发展格局中的重要地位和作用。国务院《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》的出台，胡锦涛总书记对福建的视察，进一步表明中央支持海西区加快发展，推进两岸和平发展与统一的坚定决心。中央这一决策使福建的发展进入了大好机遇期，福安必须把握好这一难得的机遇，加速发展，跨越发展。

**——闽台合作交流加快的机遇。**两岸关系出现重大积极变化，有利于促进福台交流合作先行先试。随着两岸“三通”的正式实施，初步形成了“海空并举、人货并进、多点直通”的发展态势，闽台经贸往来、人员往来、货物运输更加便捷。福安对台前沿平台作用更加突出，有条件更加积极地参与海峡西岸对台经贸交流合作，加大对台招商引资，承接台湾产业转移，促进对台合作全方位升级。

**——“环三”战略实施带来的发展机遇。**环三都澳区域被省委、省政府列为全省“十大新增长区域”之一，有利于我市借助优越的区位、良好的产业基础、丰富的港口资源和便利的交通条件，率先承接发达地区产业、资金、技术及人才转移，加强与浙西南、赣东北地区的区域合作，主动接受福州、温州等地区的辐射，加速工贸经济、海洋经济和外向型经济发展。

**——交通发展带来时空距离缩小的机遇。**福安公路、港口、铁路、高速公路的立体交通网络已经形成。沈海高速公路、温福铁路及一批在建或将建的铁路、高速公路交叉贯穿全境，构成铁路、公路、港口三位一体的交通体系，成为闽东、浙西南、赣东北最为便捷的出海口，有利于我市发挥良好的深水岸线、完整的



制造业链条、完善的金融和担保体系服务、交通和电力的枢纽、厚重而多元的文化底蕴等优势，加快推进新型工业化和城镇化进程，跨越崛起成为海西东北翼新的重要增长极。

此外，经过“十一五”期间的调整优化，我市改革与发展取得了重大成就、积累了丰富经验，利用外部优势资源和生产要素的能力增强，经济总量快速增加，保持政治社会稳定的基础进一步稳固，为实现经济社会全面协调可持续发展提供了有力支撑。

## 2、面临的挑战

——**经济发展模式面临战略性调整带来的挑战。**国内经济回升基础还不牢固，国际市场需求低迷态势短期难以改变，外贸出口和利用外资增长压力加大。经济发展将由“出口导向+投资驱动”转向“消费+出口+投资”协调拉动，立足扩大内需特别是国内消费需求将成为我国“十二五”时期的根本政策取向。这既为福安开拓国内市场、保持经济平稳较快发展带来契机，也给福安主要依靠投资和出口驱动的经济增长模式带来了挑战。

——**国家宏观调控政策带来的挑战。**今后一段时间国家宏观调控政策将由供给调控为主逐步转向需求调控为主，收入分配、医疗卫生、社会保障等政策新力度加大，国家控制产能过剩力度将进一步加大，这既有利于福安市扩大内需、转变发展方式，也对调整优化产业结构、提高政府管理水平提出了更高要求。经济社会结构将发生重大变化，这既为福安市加快推进工业化、城市化提供了机遇，也对加快转变政府职能、促进社会和谐稳定提出了更高要求。

——**国家实施新一轮沿海区域发展战略带来的挑战。**天津滨

海新区、海峡西岸经济区、辽宁沿海、江苏沿海等上升为国家战略，沿海区域经济发展面临重新洗牌。这既为福安市发挥比较优势、参与区域合作提供了难得的机遇，也对福安应对区域竞争环境、全面融入海峡西岸经济区建设提出了更高要求。

——**区域经济结构性矛盾带来的现实挑战。**一是城乡和区域发展仍不平衡。生产力布局不尽合理，空间利用效率不高；现代农业产业化程度不高，经济效益不明显；农业稳定发展和农民持续增收的基础不稳固；城镇化水平不高，规划、建设、管理相对滞后，城市基础设施综合功能还不配套，乱、堵现象依然突出，违法买卖土地和违法建设比较严重。征地拆迁难题没有得到彻底解决，一定程度上影响了重点项目的顺利推进。二是发展基础依然脆弱。主导产业基础不牢固、层次不高，产品附加值不高，贸易结构不够合理，整体竞争力不强；经济增长内生动力不足，自主创新能力不强，部分行业产能过剩矛盾突出，结构调整难度加大。民间投资意愿仍然不强，经济新增长点不多，总量仍然偏小，离全省十强目标仍有不小差距。资源环境约束凸显，污染治理不到位问题还不同程度存在，节能减排任务依然十分艰巨。

——**社会事业与公共服务发展相对滞后带来的挑战。**医疗、教育、住房、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决；就业、社会保障以及教育、卫生等公共服务还难以满足群众需求，重点领域和关键环节的改革攻坚难度增大，社会治安、矛盾排查、安全生产等领域需要解决的问题还比较多。政府职能转变有待进一步加快；人力资源开发水平、公共服务水平和文化软实力有待进一步提高；行政管理体制、社会管理体制等方面的改革任务仍

然繁重，改革攻坚难度越来越大。

为此，我们要审时度势，正确分析、判断形势，主动适应环境变化，精心谋划，趋利避害，不断增强发展的全面性、协调性、可持续性，推动福安科学发展、和谐发展、跨越发展。

### 第三节 总体要求与基本原则

#### 1、总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻国务院支持加快海西建设《若干意见》，按照省委“先行先试、加快转变、民生优先、党建科学”和宁德市委“挑大梁、走前头、求先行”的总体要求，坚持以科学发展为主题，以加快转变、跨越发展为主线，以保障和改善民生为立足点，以党的建设为保障，着力调整经济结构，加强自主创新，深化改革开放，促进统筹协调，实现产业和城市“两个优化提升”，为构建现代化生态型港口工贸旅游城市主体框架，与全省、宁德市同步提前实现全面建设小康社会目标奠定坚实的基础。

#### 2、基本原则

在加快转变、跨越发展中应坚持以下原则：

——**突出两种意识**。引导全市人民牢固树立主体意识和主人翁意识，牢固树立“福安是我家”的全局观念，切实增强荣誉感和责任感，自觉履行主体责任，充分发挥主人翁精神，自觉维护公平正义，自觉遵守社会公德，既大胆献策又身体力行，真正形成全民动员、全民动手，各尽所能、群策群力共建美好家园的生

动局面。

——**突出先行先试**。解放思想、实事求是、与时俱进，开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，以敢于负责、敢为人先、敢闯敢试的精气神，破除一切阻碍发展的思想观念、体制机制，加快经济、政治、文化和社会领域改革，构建有利于科学发展、跨越发展的体制机制，增强发展动力活力。

——**突出加快转变**。把调整优化经济结构作为加快转变经济发展方式的主攻方向，建立扩大内需长效机制，促进消费、投资、出口协调拉动，加强农业基础地位，推动三次产业在更高层次上协调发展，城乡统筹协调发展，强化产业群、城镇群支撑，增强发展的全面性、协调性和可持续性。

——**突出项目带动**。把项目带动特别是重大项目带动作为经济工作的重点，紧紧围绕事关福安长远发展的关键领域、重要区域和重点产业，下更大的力气，花更多的精力谋项目、引项目、抓项目、促项目，以大项目带动大投资，以大投资引领大发展。

——**突出民生优先**。把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，办好惠民实事，做到事关民生的利益问题优先解决、事关民生的保障机制优先构建、事关民生的项目建设优先安排，营造和谐共处、安居乐业的良好环境，确保发展成果惠及全体人民群众。

——**突出党建科学**。始终以创先争优引领发展、凝聚合力，不断提高党的思想、组织、作风建设的科学化水平，形成正确的用人导向，完善规范的管人管事制度，引导全市各级广大党员干

部牢固树立争先之志，立足各自岗位实际，树好标杆，加倍努力，奋发赶超，在新的起点上实现新跨越。

## 第四节 发展定位与发展目标

### 1、发展定位

**(1)总体定位：现代化生态型港口工贸旅游城市。**按照“三步走”的发展策略，经过10年的努力，在2020年基本构建现代化生态型港口工贸旅游城市。

#### **(2)具体定位**

——“环三”先进产业基地。充分把握区位和资源的优势，完善和延伸电机电器和船舶产业链，做大做强不锈钢一体化等主导产业，把福安建设成为海西区中以临海工业为主体、战略性新兴产业为成长方向的先进产业基地，使福安成为海西区中经济增长最快的区域之一，成为带动环三区域经济腾飞的龙头。

——滨江滨海山水园林城市。充分把握天秀地美和临海抱湾的优势，突出福安“城在水中、水在城中、清水环绕”的城市特色，建设通江达海、显山露水的滨海山水园林城市。

——海西区大通道东北翼中心枢纽。充分把握海西区海峡大通道的东北翼中心枢纽区和基础设施体系的优势，东南接台湾，北通浙江，成为对接台粤港澳的前沿平台和服务周边发展的区域性专业物流中心。

——环三都澳两岸合作前沿区。充分把握畚族文化、茶文化与台湾的亲缘、地缘关系的优势，把福安建设成为海西区中承担做好台湾少数民族民众工作重任的对台重点先行先试区。

——国内知名的生态文化旅游中心。充分把握白云山入选世界地质公园的契机，充分发挥福安畚族文化积淀和独特资源的优势，全面开发建设白云山景区，把福安打造成为在国内外享有知名度的自然、生态和文化旅游中心。

## 2、发展目标

按照建设现代化生态型港口工贸旅游城市的总体战略构想，综合考虑未来五年我市发展的趋势和条件，确定“十二五”时期的经济社会发展规划目标：

——**经济增长翻番**。保持持续较快的经济增长速度，2015年地区生产总值达到400亿元以上，年均增长16%；规模以上工业产值及财政总收入达到1000亿元和50亿元，年均增长26%和27%，力争达到1200亿元和60亿元，分别比2010年翻两番；综合经济实力在全省、全国位次明显前移。

——**打造环三先进产业基地**。赛江工业片区、白马港工业片区、白云山文化旅游经济区三大新增长区域基本形成规模，三大传统产业（电机电器、食品加工、运动医疗保健器械）、三大临海产业（船舶与海洋工程装备制造、不锈钢一体化、能源和新能源）、三大新兴产业（旅游及文化创意、现代服务业、高新技术）和现代农业同步协调发展，建成以电机电器、船舶与海洋工程装备制造、不锈钢一体化、能源和新能源等若干个百亿产业为支撑的千亿产业集群，成为引领环三区域发展的先进产业基地。

——**基本构建滨海山水园林城市的主体框架**。三区（中心城区、滨海新区、生态旅游区）六组团（富春溪组团、溪北洋组团、

赛江组团、白马港组团、穆阳溪组团、白云山组团)的新型城市框架形成,连接富春溪两岸和溪北洋组团的中心城区城市通道及连接三区六组团的城市快速通道建成,以中心城区秦溪洋和富春溪西岸城市综合体、滨海新区赛岐和湾坞城市综合体、生态旅游区穆阳城市综合体为主要标志的现代化城市组团快速发展,基本建成滨海山水园林城市的主体框架。

**——社会民生事业协调健康发展。**社会公共服务体系逐步完善,基本建立覆盖城乡的终身教育体系、就业服务体系、社会保障体系、医疗保障体系、住房保障体系和文化服务体系,社会管理制度趋于完善,民主政治和法治建设更加健全,社会更加和谐稳定。城乡发展更加协调,人居环境明显改善,市民思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高,新农村建设取得阶段性成果。城乡居民收入普遍较快增加,人民生活质量和水平不断提高。

**——资源环境承载力更趋协调。**生态城市建设取得阶段性重要成果,人口自然增长得到有效控制,土地、矿产、岸线和水资源开发利用质量和效率明显提高,生态环境质量、森林覆盖率水平保持全省前列,主要污染物排放总量、单位 GDP 能耗及二氧化碳排放量控制在省下下达的基数内。

在努力完成“十二五”规划目标的基础上,初步规划 2017 年规模以上工业产值达到 1600 亿元、争取达到 2000 亿元,财政总收入达到 80 亿元、争取达到 100 亿元,人均 GDP 和财政收入赶上东部沿海地区平均水平,为 2020 年基本构建现代化生态型

港口工贸旅游城市主体框架、全市综合经济实力尽快进入全国百强奠定基础。

福安市“十二五”经济社会发展主要指标，见表1。

**表1 “十二五”期间福安经济社会发展的主要目标**

| 分类    | 序号 | 指标名称                 | 2010年        | 2015年目标         | 年均增长或提高(%) | 指标属性 |
|-------|----|----------------------|--------------|-----------------|------------|------|
| 经济发展  | 1  | 地区生产总值(亿元)           | 176.7        | 400             | 16         | 预期性  |
|       | 2  | 人均地区生产总值(元)          | 30703        | 65000           | 17         | 预期性  |
|       | 3  | 财政总收入(亿元)            | 15.51        | 50—60           | 27以上       | 预期性  |
|       | 4  | 地方财政收入(亿元)           | 8.77         | 27              | 27         | 预期性  |
|       | 5  | 全社会固定资产投资(亿元)        | 49.62        | 163             | 25         | 预期性  |
|       | 6  | 社会消费品零售总额(亿元)        | 46.01        | 93.5            | 16         | 预期性  |
|       | 7  | 外贸出口总额(亿美元)          | 4.8          | 9.6             | 15         | 预期性  |
|       | 8  | 年均实际利用外资(万美元)        | 1490         | 3000            | 15         | 预期性  |
|       | 9  | 三次产业增加值比重(%)         | 12.2:55.8:32 | 6.75:66.5:26.75 |            | 预期性  |
|       | 10 | 城镇化率(%)              | 50.1         | 58              | 1.5        | 预期性  |
| 民生发展  | 11 | 年末总人口(万人)            | 57.5         | 59.8            | 8‰         | 约束性  |
|       | 12 | 城镇登记失业率(%)           | 2.3          | 4.2以内           |            | 预期性  |
|       | 13 | 五年累计新增就业人数(万人)       | 1.4          | 1.58            |            | 预期性  |
|       | 14 | 城镇参加基本养老保险人数(万人)     | 2.6          | 3               | 3.5        | 约束性  |
|       | 15 | 城镇居民人均可支配收入(元)       | 16969        | 27300           | 10         | 预期性  |
|       | 16 | 农民人均纯收入(元)           | 7027         | 12382           | 12         | 预期性  |
|       | 17 | 城镇基本医疗保险参保率(%)       | 96           | 96以上            |            | 约束性  |
|       | 18 | 新型农村合作医疗参保率(%)       | 97           | 97以上            |            | 约束性  |
|       | 19 | 新型农村社会养老保险参保率(%)     |              | 85以上            |            | 预期性  |
| 科教发展  | 20 | 财政教育支出占财政一般预算支出比重(%) | 15           | 18以上            |            | 预期性  |
|       | 21 | 九年义务教育巩固率(%)         | 97           | 98以上            |            | 约束性  |
|       | 22 | 高中阶段教育毛入学率(%)        | 80           | 85以上            |            | 预期性  |
|       | 23 | R&D经费支出占GDP比重(%)     | 0.3          | 1.5以上           |            | 预期性  |
|       | 24 | 高新技术产业增加值占GDP比重(%)   | 4            | 15以上            |            | 预期性  |
| 可持续发展 | 25 | 耕地保有量(万亩)            | 32.51        | 不低于32万亩         |            | 约束性  |
|       | 26 | 单位GDP二氧化碳排放降低(%)     |              | 完成省、宁德市下达任务     |            | 约束性  |
|       | 27 | 单位GDP能源消耗(吨标准煤/万元)   |              | 完成省、宁德市下达任务     |            | 约束性  |
|       | 28 | 主要污染物排放减少(%)         |              | 完成省、宁德市下达任务     |            | 约束性  |
|       | 29 | 森林蓄积量(万立方米)          | 348.98       | 366.4           |            | 约束性  |
|       | 30 | 森林覆盖率(%)             | 69           | 69              |            | 约束性  |

注：①第11项指标为常住人口数；  
②第28项指标“主要污染物”指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物。



## 第二章 加快发展现代农业

推进农业现代化进程是加快转变、跨越发展的重要基础。坚持运用工业理念谋划农业发展，创新农业经营方式，提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快建设现代高优农业、绿色农业产业带，加快推进农业发展方式转变，全面提高农业现代化水平。

### 第一节 提高粮食综合生产能力

高度重视粮食安全，努力保持粮食生产能力和自给水平不降低。严格保护耕地和后备耕地资源，加快农村土地整理复垦，高标准建设旱涝保收农田，提高土地产出率。实行粮食安全行政首长负责制，全市粮食播种面积稳定在 35 万亩，实现粮食总产量 11 万吨以上。继续加强农田水利基础设施建设，完善农村小型水利设施建设。推进农业科技自主创新，推动农业“五新”进村入户，加快农业科技成果转化。

### 第二节 发展特色优势农业

在稳定粮播面积和粮食产量的基础上，大力推进优势特色农业的优化升级。

——种植业。（1）茶叶：大力推进茶叶品种结构调整，以培育红茶、乌龙茶为重点，加大优质茶叶生产基地建设。大力发展茶叶精深加工，提高特种茶、名优茶比重，研究开发以茶叶为原料的系列保健食品、添加剂和医药化工等深加工产品，增加附

加值。推广应用现代茶叶加工、包装技术，建立质量保证与标准认证制度。强化名牌战略，进一步扩大以“坦洋工夫”为主的茶叶品牌深度宣传。加快以海峡大茶都为中心的茶叶专业市场建设，打造中国国际名茶交易中心。

**(2) 果蔬：**发挥小气候地理优势，发展具有地方特色的名优水果和蔬菜，重点抓好葡萄、水蜜桃、晚熟龙眼、荔枝、脐橙、芙蓉李、东魁杨梅、太子参、食用菌、生姜、绿竹笋等生产基地建设；在沿海发展具有气候优势的春提早蔬菜，在山区发展高山反季节蔬菜。特别重视发挥“福安巨峰”的品牌优势，扩大葡萄标准化栽培和避雨设施栽培，推进山地葡萄种植。到2015年，葡萄种植面积5万亩，水蜜桃等特色果树种植面积19.7万亩。

**(3) 林产业：**大力实施交溪流域生态修复、沿海防护林建设、绿色通道和城乡绿化一体化、自然保护区和湿地建设、森林灾害防控等“五大生态工程”，建设速生丰产林、短周期工业原料林、丰产竹林、珍贵树种、大径林种苗和花卉、名优特经济林、森林食品、森林药材、生物原料林等“十大资源基地”，配套发展一批竹木加工企业，加大油茶种苗培育力度，不断延伸竹木产业链。2015年建设丰产油茶林5万亩，绿竹6万亩，努力建成福建海西重要的油茶与绿竹产业基地。

**——畜牧业。优化畜牧业产业布局，**因地制宜调整畜牧业结构，健全良种繁育体系，提高良种水平，做好福安水牛、闽东山羊等地方优良品种的保护与开发利用，推广畜禽标准化、生态化养殖模式。强化动物疫病防控和畜产品安全监管，促进畜牧业的科学发展。2015年，实现畜牧产值10亿元，肉蛋奶年均增长4.8%，建成海西重要的畜禽绿色健康养殖基地。

——**水产业**。扎实抓好鱼、虾、贝、藻类高产养殖示范基地建设，以提高水产养殖科技含量为切入点，重点推广以大弹涂鱼、南美白对虾为主导的水产名优特色品种养殖，2015年达到1.5万亩的发展规模。加快发展现代渔业，加强渔业生态健康养殖小区建设，全面推进高效渔业规模化、高产技术标准化和健康养殖生态化进程，提高水产养殖综合效益，实现渔业可持续发展。

**3、提高农业产业化经营水平。**大力发展农产品精深加工，通过培育农业龙头企业，向终端产品、市场和服务延伸农业产业链，提高农产品附加值。培育一批农产品加工示范园区、示范企业，扶持一批成长性好、带动力强的农民专业合作社、龙头企业，支持龙头企业上市融资发展壮大一批农业产业化大企业、大集团，增强龙头企业的辐射带动能力。积极推广“龙头企业+合作组织+农户”等的经营模式，发展订单农业，完善龙头企业与农户的利益联结机制。深化闽台农业合作，着力打造福台现代农业合作示范基地建设。加快信息服务平台建设，健全农业技术推广、动植物疫病防控等公共服务体系，加强农村市场体系建设，发展农村现代流通业。积极培育特色明显的专业村、专业乡镇。大力发展品牌农业，争创农产品知名品牌。加快发展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，积极实施国家地理标志产品保护，扶持发展一批影响力大的品牌企业和农产品。

## 第三章 着力打造环三先进产业基地

把握全球产业结构调整重组和国内重化产业布局向沿海转

移的历史性机遇，以转变经济发展方式为主线，高起点发展临港重点产业，提升传统优势产业，培育发展高新技术等新兴产业，着力打造环三先进产业基地，构建富有竞争力的现代产业体系。

## 第一节 建设千亿产业集群

坚持集约、集聚、集群发展，加快形成高附加值、低能耗、低排放的现代工业发展模式，建设既符合经济全球化、一体化发展趋势又有地方特色的现代工业体系。突出以科技创新、优化结构、品牌培育为着力点，按照产业基地化、规模化、集团化、标准化的发展思路，全面提升电机电器、食品加工、运动医疗保健器械传统产业整体竞争力。充分发挥临港区位优势 and 深水岸线资源优势，本着“深水深用，科学利用”的原则，重点发展与区域发展相协调、与资源条件相适应、与环境容量相匹配、与产业整合相结合的船舶与海洋工程装备制造、不锈钢一体化、能源和新能源临海产业。坚持把发展战略性新兴产业作为产业转型升级的重要抓手，突出规划引领，强化政策支撑，致力内联外引，着力打造技术创新、空间集聚、产业配套等服务平台，培育发展高新技术产业。到“十二五”末，建成以电机电器、船舶与海洋工程装备制造、不锈钢一体化、能源和新能源等若干个百亿产业为支撑的千亿产业集群。

## 第二节 加快传统产业改造提升

——**电机电器产业**。主要布局在赛岐、甘棠和福安经济开发区。具体落实在福安经济开发区电机产业园、甘棠工贸集中区和

湾坞工业集中区电机产业园三个工业园区。大力提升现有电机产品的生产能力和产品档次，大力培育电机电器业的龙头企业，争取五年内有 3-5 家电机企业成功上市，重点扶持泰格、万达、安波、亚南、远东华美、惠丰、银象、银嘉、振中、怡和等企业，通过整合重组上、下游企业，鼓励专业化生产和分工，实现做大做强做优。加大对台湾机电企业的招商力度，重点引入生产符合高效节能要求产品的公司和机电产业配套企业，提升福安和赛江片区电机产业的整体水平。赛岐、甘棠和福安经济开发区以发展电机电器产业为主，引导技改扩建项目、上下游产业链项目集聚发展，经过五年的发展，电机电器产业形成完整的产业链；企业技术装备水平明显提升，福安电机研究院的作用进一步得到发挥，企业自主创新能力得到加强；电机企业的公共服务平台（信息、市场、物流、金融、中介）和服务体系进一步健全。2015 年电机电器产业的产值达到 500 亿元以上。建成国内乃至全球具有较强竞争实力的电机电器制造基地。

**一一船舶与海洋工程装备制造业。**主要布局在赛江公铁两桥上游船舶工业集中区和公铁两桥至白马门口船舶工业集中区。具体落实在白马船舶工业园（白马船舶循环经济示范区）、白马门船舶工业园区、甘下船舶工业园和福屿、浮溪两个船舶工业预留区内。以产业升级转型为主线，围绕优化产业结构、调整存量资产、兼并重组、扶优淘劣，实施技术改造，提高自主创新能力和船舶工业的竞争力。通过引进现代化造船模式，形成综合性船舶工业体系，重点推进白马船舶重工集团、甘下船舶重工集团和新远海工集团的组建。白马船舶重工集团通过依托白马船舶工业

园，整合修、造、拆等资源，建设资源节约型和环境友好型的“两型”船舶集团；甘下船舶重工集团建设以高科技的海洋工程船舶制造基地为目标，整合重组提升福安船舶产业；新远海工集团依托前沿深水、潮差、地质条件好等优越条件，建造海洋工程产品，发展海洋工程装备和船舶修造业，争取“十二五”末，福安船舶与海洋工程装备制造产业产值达到 200 亿元以上，努力建设东南沿海重要的船舶工业基地。

——**食品加工产业**。包括茶叶加工业、休闲食品加工业、蔬果保鲜即食产品加工业等，分散布局在全市的中心城区、赛江片区和穆阳、穆云、康厝、晓阳等区域。以推进农业产业化经营，建立龙头带动型的食品供产销一体化的生产经营体系为突破口，巩固茶叶加工业，提升休闲食品加工业，培育果蔬加工业。继续抓好“坦洋工夫”品牌建设系列活动，重点扶持坦洋工夫、新坦洋集团、南方佳木集团、城湖、天香、满园春、平月等企业做大做强。积极推进获得驰名商标的泰格、安波、亚南、坦洋工夫等企业上市。大力发展果蔬精深加工业、水产品加工业、休闲食品加工业、保健食品加工业、旅游食品加工业和土特产食品加工业等，形成特色优势突出、品种门类丰富、在国内外富有竞争力的食品加工制造业体系。争取在 2015 年食品加工制造业产值达到 80 亿元。

### 第三节 着力培育后续支撑产业

——**电力能源产业**。主要布局在湾坞半屿、下白石。以电力建设为中心，构建开放、多元、清洁、安全、经济的能源保障体

系，满足福安经济社会发展需要。加快开展前期工作，延伸大唐火电产业链，积极做好煤气一体化项目的前期工作；加快建设抽水蓄能电站的前期工作；加快构筑坚强主干电网，实现多通道、大容量的跨省联网，进一步完善跨区域输电通道，构建电力安全体系及应急处置体系，提高电网抗灾害能力和电力减灾应急能力。争取在“十二五”期间，福安电力能源产业产值达 100 亿元，成为海西东北翼电力能源发展重点区。

——**不锈钢一体化产业**。主要布局在赛江两岸的湾坞工业园区和下白石半岛的白马工业园区。按照“企业实力强、综合效益优、品种质量精、资源基地实、节能减排细”的标准，有选择性地引进冶金企业，发展以有色金属冶炼和特殊钢为主、以钢材深加工为辅的冶金产业。依托鼎信镍合金、海和高镍合金和鑫茂冷轧硅钢项目，大力培育目前比较成熟的冶金及不锈钢产业集群，积极洽谈招商与之相配套的不锈钢加工下游产业链项目，规划建设不锈钢产业园。加强与台湾及浙、苏、粤、沪等地的联系与合作，延伸壮大镍合金产业链，进一步壮大不锈钢一体化产业，争取到 2015 年形成不锈钢一体化产业产值达到 1000 亿元以上。

#### 第四节 大力发展高新技术产业

立足现有基础和优势，科学判断未来市场需求变化和技术发展趋势，坚持统筹规划、合理布局、突出特色、支持重点的原则，重点发展生物产业、电子信息、新材料等高新技术产业。不折不扣地落实市政府出台的扶持政策，加大对重点高新技术企业的扶

持力度，在溪北洋规划 3000 亩高新技术产业园区，通过与中科院等高等院校进行产、学、研的高度对接，促其尽快建成。“十二五”期间，将培育更多拥有自主知识产权、核心竞争力强的大型高新技术企业和企业集团。以已形成的工业片区为重点，提升工业片区企业的科技水平和高科技企业密集度。加大招商引资力度，吸引更多的外地高新技术企业入驻园区。引导鼓励资金、技术、人才等创新要素向园区集中，着力打造高新技术产业链，提高加工增值水平，使园区尽快发展成为聚集效应明显、产业特色突出的高新技术产业基地。

## 第五节 加快新增长区域建设

——白马工业片区。白马工业片区包括湾坞半岛和下白石半岛，规划区域土地总面积分别为 2727 公顷和 1862 公顷，已有规划工业用地分别为 1800 公顷和 800 公顷，已入驻企业分别为 12 家和 4 家，2010 年形成产值预计为 70 亿元。一是湾坞半岛，园区总规划面积 27000 亩，已征用面积 5000 亩，入驻企业数 12 家，已投产企业 2010 年产值 56 亿元，“十二五”末园区累计开发面积 15000 亩，“十二五”末预计可开成产值 500 亿元。二是下白石半岛，园区总规划面积 25000 亩，已征用面积 2400 亩，已入驻企业数 4 家，已投产企业 2010 年产值 10 亿元，“十二五”末园区累计开发面积 5600 亩，“十二五”末预计可开成产值 200 亿元。

——赛江工业片区。包括赛岐镇、甘棠镇和现有的福安经济开发区等区域。园区总规划面积 18000 亩，“十二五”末预计可



形成产值 400 亿元。一是安经济开发区的园区，总规划面积 15000 亩，已征用面积 3800 亩，已入驻企业数 122 家，已投产企业 2010 年产值 82.5 亿元，“十二五”末园区累计开发面积 10000 亩，“十二五”末预计可开成产值 230 亿元。二是甘棠工贸集中区，园区总规划面积 3000 亩，已征用面积 1500 亩，已入驻企业数 29 家，“十二五”末园区累计开发面积 3000 亩，“十二五”末预计可形成产值 120 亿元。三是赛岐镇规划工贸园区，面积 3000 亩，“十二五”末预计可形成产值 50 亿元。

——**白云山文化创意产业园区**。园区总规划面积 19500 亩，已征用面积 1300 亩，已入驻企业数 23 家，已投产企业 2010 年产值 5 亿元，“十二五”末园区累计开发面积 2000 亩，“十二五”末预计可开成产值 100 亿元。

——**富春溪工业片区**。包括铁湖、王基岭机电工业小区、和秦溪洋工业园区。一是铁湖、王基岭机电工业小区，园区总规划面积 2000 亩，已征用面积 610 亩，已入驻企业数 19 家，“十二五”末园区累计开发面积 1500 亩，“十二五”末预计可开成产值 30 亿元。二是秦溪洋工业园区，园区总规划面积 3000 亩，已征用面积 1500 亩，已入驻企业数 68 家，已投产企业 2010 年产值 75 亿元，“十二五”末园区累计开发面积 1500 亩，“十二五”末预计可开成产值 75 亿元。

## 第六节 大力培育行业领军企业

重点以赛江工业片区、白马港工业片区、白云山文化旅游经济区三大新增长区域为发展载体，高标准规划建设一批工业园

区，科学组织实施一批大项目、好项目，持续形成每季度“签约一批、开工一批、竣工一批”的项目滚动发展格局，培育一批年产值50亿元、100亿元以上的行业领军企业和年产值超10亿元的骨干企业。加快推进实施鼎信镍合金、鑫茂冷轧硅钢、海和镍合金、大唐火电（三期），尽快启动实施不锈钢热轧板、精密不锈钢板带、不锈钢焊接高频钢管等一批重大项目，加快生成落地一批上规模的重大项目，形成每年都有若干个重大项目落地建设、竣工投产的快速发展局面。鼓励支持优势企业实施行业并购和重组，培植白马重工、益联电机等一批主业突出、创新力强、带动力大的产业领军企业（集团），扶持发展一批科技成长型中小企业，形成以领军企业和上市企业为龙头，规模以上工业企业为主体，医疗保健等其他产业链配套企业为基础的雁形企业梯队。

## 第四章 全面提升服务业发展水平

把服务业发展作为新的经济增长点和经济结构调整的重点，提高服务业在经济构成中的比重。全面优化服务业空间布局，强化产业之间、区域之间、城乡之间联动发展，构建二三产业协调互动、旅游景区协作互赢、特色区域紧密互助、城乡充分互补的服务业发展格局。“十二五”期间，服务业增加值提高到35%。

## 第一节 突出发展旅游业

大力拓展“白云山”世界地质公园效应，整合旅游资源，发挥自然生态和“畚、茶、古、廉、红”人文资源优势，不断加大旅游资源和旅游产品规划、保护和开发建设力度，完善旅游产品体系，打造精品品牌，培育旅游产业集团，设立旅游发展专项基金，加强旅游设施基础设施建设，建成五星级酒店1家，四星级酒店1家，三星级酒店2家。着力强化旅游资源生态化有序开发，进一步提升旅游业发展特色和地位，争取“十二五”期间，年游客量达100万人次以上，建成2-3家规模较大、服务优质、信誉良好的旅行社，努力把旅游业培育成为战略性支柱产业。

## 第二节 加快发展现代服务业

1、**加快发展现代物流业。**逐步建立以港口为龙头、以物流园区为依托、以物流中心和配送中心为主体、以基础设施和信息平台为支撑的现代化综合物流体系，把我市建设成为海西重要的商贸物流基地。大力发展以金融、信息、电子商务、咨询认证、广告会展、研发设计等为主的生产性服务业，发展以商贸、社区服务、住宿餐饮、健身娱乐等为主的生活性服务业，发展知识性服务业，全面提升服务业整体水平。“十二五”期间，福安现代物流业要成为福安现代服务业中第一大产业，实现产值50亿元，进入海西区先进物流市前列。

2、**大力发展金融保险业。**加强金融服务平台建设，进一步激活民间投资，拓宽资金来源渠道。鼓励引导有实力的企业上市，大力发展民间担保信贷，健全和完善恒实、诚信、恒顺、信

和等中小企业信用担保运营体系，加强监管，降低信贷风险；拓宽保险服务领域，进一步发展财产保险、人身保险、再保险和保险中介市场，有序发展住房、汽车等消费信贷保证保险，大力推进农业保险，推动现代农业发展；鼓励扩大民间投资，抓好“民资回归”工程，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。

**3、提升发展商贸流通业。**努力扩大服务业领域的招商引资，不断提高服务业发展整体水平，充分发挥优越的地理区位和便捷的交通网络等综合优势，加快秦溪洋过溪坂地块和阳泉溪口地块的整体开发，建成五星级酒店、福安大剧院、儿童游乐中心等大型商业公共服务设施，实现人流、物流、商业流的有机融合。加强发展循环经济，逐步建立社区回收、市场集散、加工利用三位一体的再生资源回收体系。以提升城市形象、核心竞争力及城市价值的理念定位，引导推动商贸集中化、特色化发展，丰富商品、服务种类，大力实施“万村千乡”市场工程，加快城乡流通网络建设，改善消费环境；健全消费者权益维护机制，强化消费市场监测监管，规范商品与服务消费市场秩序，严厉打击市场交易中的欺诈、垄断、歧视、暴利、倾销和假冒伪劣等行为，努力营造“买的放心、吃的安心、用的舒心”的消费环境。

**4、促进房地产业持续健康发展。**坚持市场调节与政府调控相结合，调节需求、增加供给、完善制度、加强监管，加快廉租房建设、棚户区危房改造步伐；进一步加强土地供应管理，合理确定土地供应方式和内容，建立住房建设用地稳定供应机制，加大对闲置土地的清理和处置力度；进一步完善房地产一级市

场，搞活房地产二、三级市场和租赁市场，增加普通商品房供应，尽快建立满足多层次群体、多元化需求的住房保障体系，促进房地产市场健康发展。

**5、积极发展健康产业。**大力发展以中药、中成药、生物技术药物为重点的生物医药行业，大力发展健康保健服务、养老健康服务和健康疗养服务等行业，大力发展全民健康体育服务和健康体育服务等行业，大力发展健康体育用品制造行业和大力发展绿色健康与养生食品制造行业等，争取率先在全省取得新突破。

## 第五章 坚持扩大内需战略

扩大内需是加快转变、跨越发展的长期战略方针。要正确处理扩大内需与拓展外需、增加投资与扩大消费关系，加快形成内需外需双向并举、投资消费协调拉动的经济增长格局。积极寻求投资与消费的结合点，建立健全有利于内需潜力不断释放、投资消费协调发展的长效机制。

### 第一节 持续增强投资消费的协调拉动

积极贯彻落实国家扩大内需战略，在稳定和拓展外需的同时，着力增加投资与扩大消费，加快形成内外需并举、投资消费协调拉动的经济增长格局。积极寻求投资与消费的结合点，促进投资消费良性互动，把扩大投资和增加就业、改善民生有机结合起来，创造最终需求。加大消费基础设施投入，进一步建设我市城区中心商圈、赛岐等较大城镇特色商业街、海峡大茶都等专业

市场；积极引进世界 500 强、跨国公司等大品牌，引进国内外知名商业地产开发商及大型超市、连锁经营龙头企业，加快各类城市综合体及一批大型购物广场建设。加快廉租房建设、棚户区危房改造步伐，增加普通商品房供应，促进房地产市场健康发展。强化投资与消费各种政策的协调配合，以投资带动消费、以消费促进投资，形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面。

## 第二节 发挥投资对扩大内需的重要作用

围绕富民强市战略和我市发展需要，调整优化投资结构，保持投资合理增长，改善投资体制机制，提供投资质量和效益，拉动经济增长，促进投资、消费良性互动，创造最终需求。“十二五”前期要确保各省级、市级重点在建和续建项目顺利建成并形成实际生产力；加强工业园区载体建设，逐步建成以下白石和湾坞为主体的南部重点开发片区、以市区和赛岐镇为主体的中部优化开发片区、以市区以西和以北为主体的北部生态开发片区，促进产业集聚；加大招商引资力度，积极创新招商方式，积极培育新的经济增长点，优化改善投资软环境，突出发展电机电器产业、船舶修造产业、镍合金产业、电力能源产业和以茶叶为重点的食品加工业，建成先进制造业基地，争取每年都有若干个百亿元以上项目落地、建设、竣工、投产，至 2015 年争取有 10 个以上百亿元项目竣工投产，培育形成 50 家产值 10 亿元以上企业，100 家年产值 1 亿元以上的骨干企业，形成“立项一批、建设一批、投产一批、储备一批”的项目滚动发展格局；畅通投融资渠道，加强金融服务平台建设，鼓励引导有实力的企业上市，大力发展

民间担保信贷，健全和完善恒实、恒顺、信和等中小企业信用担保运营体系，加强监管，降低信贷风险；鼓励扩大民间投资，抓好“民资回归”工程，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公共事业、社会事业、金融服务等领域。

### 第三节 提高消费对经济增长的拉动作用

努力扩大消费需求，提高消费水平和积极性，促进经济增长。大力发展城镇商贸流通，以提升城市形象、核心竞争力及城市价值的理念定位，引导推动商贸集中化、特色化发展，丰富商品、服务种类，大力实施“万村千乡”市场工程，加快城乡流通网络建设，改善消费环境；举办国际茶博会、电机电器交易会等大型活动，发展会展经济，扩大消费规模促进消费规模升级；定期开展商贸流通企业十强评选活动，引导企业做大做强，扩大知名度和品牌影响力；引导合理消费，培养新消费习惯，大力发展文化创意、旅游等第三产业，建成福安大剧院等文化消费场所，推进体育健身、教育培训、老年护理等服务性消费，引导消费结构升级；完善鼓励消费的政策，发展消费信贷服务，加强消费者权益保护；政府投资适度向改善民生和社会事业倾斜，加强解决就业问题，建立健全社会基本保障体系，释放城乡居民消费潜力，完善收入分配制度，着力提高城乡中低收入居民收入，增强居民消费能力。

## 第六章 大力推进城乡协调发展

构建城乡协调发展新格局是加快转变、跨越发展的重大举

措,是拓展持续发展空间的重要依托。全面落实主体功能区规划,构建城乡经济优势互补、空间结构高效合理的区域协调发展新格局,全面推进城乡经济社会一体化发展。

## 第一节 构建滨海山水园林城市的主体框架

1、推动“三区六组团”新型城市建设。围绕滨海山水园林城市结构布局,着力提升拓展中心城区、加快建设滨海新区、精心打造生态旅游区,推动港口、城市、产业、生态的联动互动发展。

(1) 中心城区。中心城区是福安的政治、文化、金融中心,包括富春溪、溪北洋两个组团。2015年,中心城区人口达到20万人,城区面积达20平方公里。

**富春溪组团**在现有城市规划区的基础上,以富春溪为主轴“南延北展”,把南至溪柄洋北至潭头镇区的富春溪两岸纳入中心城区规划区,加快建设秦溪洋、富春大道、阳泉片区城市综合体,积极推进危旧房片区城市改造,规划建设“北大门”及富春溪两岸城市新区。**溪北洋组团**以廉岭隧道联接富春溪组团,以隧道西出口周边片区为规划建设启动区,规划布局高科技及文化创新产业,会展、酒店、商贸等各类现代服务业,高尚商住区,成为与富春溪组团功能互补的城市新区。

(2) 滨海新区。滨海新区是福安的经济中心,包括赛江、白马港两个组团,以赛江及白马港为主轴线,以滨江大道的规划建设为纽带,通过港口开发与产业集聚带动城市新区建设。



**赛江组团**以全面推进赛岐省级小城镇试点建设为龙头，向福安经济开发区、甘棠镇及溪柄镇、溪潭镇南部延伸覆盖，按照中等城市标准规划建设。建城区规划面积 20 平方公里，人口 20 万人。**白马港组团**依托白马港的天然资源优势，在下白石、湾坞两个半岛布局发展大型工业项目及港口物流项目，规划建设高起点、高品位的滨海、临海、滨江城市综合体，使之成为“环三”区域产业先行、商贸繁荣、设施完善、充满现代活力的滨海新城。建城区规划面积 25 平方公里，人口 20 万人。

**(3) 生态旅游区。**生态旅游区为福安的旅游、生态农业和民俗文化中心，包括穆阳溪、白云山两个组团，重点打造国内外重要的旅游目的地、福建著名的旅游集散地。

**穆阳溪组团**以畲族经济开发区为载体，覆盖穆阳、穆云、康厝及溪潭北部，与溪北洋组团相衔接，科学整合优化城镇配套服务功能，规划建设以健身运动、特色地产、旅游产品为主的旅游产业区，独具民族风情特色的现代农业观光区，与白云山国家级景区相配套的现代商贸区。**白云山组团**以白云山世界地质公园和国家级风景名胜区的开发建设为载体，以高等级旅游快速通道为纽带，联接穆云及北部乡镇，重点发展生态农业、休闲观光农业等与生态旅游区开发建设相关的生态产业，成为生态型城市的“后花园”。

**2、精心打造以赛江水系为纽带的城市组团。**全面落实建设通江达海、显山露水的滨海山水园林城市的发展定位，充分发挥赛江水系发达、两岸山清水秀和白马港港阔水深的天然优势，进

一步突出“水为脉、山为骨”的城镇特色和沿溪、沿江、面海的城市规划布局，凸显“山在城中、城在水中”的规划理念，统筹水资源开发利用、生态环境保护、水面及两岸景观规划建设，精心打造以赛江水系为纽带、六个城市组团为主体、各主要集镇为基础的城镇群。加快修编完善城市总体规划，完善各城市组团道路、管网、水资源、生态保护等专项规划，科学规划布局教育、卫生、文化设施，加强城市路网、供水供气、防洪排涝、污水垃圾处理、公园景观等市政基础设施和公共服务设施建设，提升城市宜居水平。严格按照规划推进城市建设，全面启动建设中心城区秦溪洋、富春溪、阳泉城市综合体，滨海新区赛岐和湾坞城市综合体，生态旅游区穆阳城市综合体，建成一批高水平、上档次的标志性建筑和城市景观。围绕构筑公路、铁路、港口联动互动的大交通网络，加快建设宁武高速公路、白马港铁路支线，启动实施沈海高速复线、福泰高速公路和宁漳、宁丽铁路建设，加快推进滨江大道、溪北洋隧道、旅游专线、高等级公路和连接三区六组团、城市与旅游景区及周边城市之间的快速通道建设。全面实施城乡电网建设与改造，完善电网布局及配套建设，提高电网运行的可靠性和稳定性。大力发展现代信息网络科学技术，持续推进“数字福安”建设，实现电信网、广电网、互联网“三网融合”，提高信息公众服务和应用水平。

### **3、加快小城镇综合改革试点建设**

一要认真做好省级赛岐小城镇综合改革建设试点工作。根据闽政（2010）4号文的精神和福安市城市发展战略规划，结合赛岐区域的地理、经济、人文的实际，确定赛岐区域试点的功能定

位为滨海工贸新城，福安中心城区的卫星城。规划面积为 192.6 平方公里。建设年限为 2010-2015 年，建城区面积 20 平方公里，人口 20 万人，并通过打通溪北洋隧道和赛岐至福安的环城公路，形成向北以快速通道联接福安中心城区，往南以滨江大道和轨道交通对接湾坞下白石，直接辐射的区域人口达 60 万人以上的滨海工贸旅游城市，经济辐射闽浙两省三地十五县。

按照滨海工贸新区功能定位，充分发挥省级赛岐小城镇综合改革建设试点联结城乡、辐射农村、扩大就业、促进区域发展作用，大胆先行先试，形成“一区多园”发展格局，积极引导现有船舶修造企业转型升级，大力发展船舶运输、物流、商贸等产业。通过试点探索，力争三到五年内，基本形成布局合理、特色明显、生态优美的宜居城市。

大力推进乡镇机构改革和小城镇管理体制改革，创新赛岐区域行政管理体制，以政府职能转变为核心，按照“精简、统一、效能”的原则，理顺职责关系，下放审批权限，建立机构设置综合、管理扁平高效、编制人员精干、运行机制灵活的“小机构、大服务”新型基层政府管理架构。深化户籍管理制度改革，放宽落户政策，吸纳农村人口加快向小城镇集中，培养亦工亦农、工农合作的新型农民。

加大对小城镇基础设施和公共服务设施建设的政府投入力度。完善小城镇土地出让金收益扶持政策，积极安排年度土地利用计划指标支持小城镇发展。探索建立新型农村金融组织，完善小城镇金融服务。对综合改革建设试点镇，实现新增地方级收入全留、企业所得税减免、城市建设资金切块支持、建设

用地出让金返还、土地整治和建设用地增减挂钩等更加优惠的政策。

**二要抓紧完善宁德市级穆阳小城镇综合改革试点工作方案。**

福安畚族经济开发区建设，将穆阳、穆云、康厝为中心的西部地区列为市级城镇综合改革建设试点，理顺西部三个乡镇与现有畚开的关系，并将现有开发区的体制和白云山管委会的体制进行整合，以白云山旅游开发为切入点，以白云山畚族文化创意产业园区的建设为载体，以建设西部旅游生态经济区为目标，大力发展农业观光、生态旅游产业及高新技术、机电配件产业，辐射带动西部和北部地区城镇化进程。

## 第二节 着力加强社会主义新农村建设

全面建设小康社会的重点和难点在农村，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面实施“1134567”工程[即实施“一村一品一特色、一户一工一技能”和“三清”（清垃圾、清污泥、清路障）、“四有”（有村办公楼、有文化体育及老年人活动场所、有宣传教育阵地、有医疗卫生厕所）、“五化”（布局优化、村庄绿化、环境美化、河道净化）、“六改”（改路、改水、改厕、改沟、改圈、改厨）、“七通”（通自来水、通电、通公路（水泥路）、通电视（光钎联网）、通广播、通宽带）]，促进农业增效、农民增收、农村繁荣，努力建设具有区域特色的富裕、民主、文明、和谐的社会主义新农村。

**1、倾斜发展农村事业。**坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，统筹城乡发展，形成城乡经济社会发展

一体化新格局。加大强农惠农力度，完善农业投入的稳定增长机制，推动公共财政向农村倾斜，公共设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，加快农村社会事业发展。完善农村义务教育体制，逐步推行农村中等职业教育免费，不断改善农村中小学办学条件。积极发展农村公共卫生事业，加强农村医疗卫生服务网络建设，提高乡镇卫生院和村卫生站诊疗水平。加强土地整治、高标准农田建设和中低产田改造，加快农田水利设施、农村安全饮用水工程建设，加快农村电网提升改造，加快农村沼气发展。探索采取集中建房模式，统筹解决农村无房户、危房户的住房难题。加快农村公路网络化建设，提高城乡道路等级，增设重点村庄公交线路，实现镇（乡）村的快速连接。持续抓好新农村规划建设，以中心村和农村社区建设为重点，有序推进自然村撤并、空心村改造、城中村转型和特色村保护，重点建设一批不同产业类型的试点示范村，精心打造一批各具产业特色和文化内涵的特色精品村。积极探索发展壮大村级集体经济的渠道，逐步增加财政对村级的转移支付，增强村级经济实力。加大扶贫开发力度，实施农村计划生育家庭奖励扶助制度，实施“少生快富”扶贫、“整村推进”扶贫和“造福工程”搬迁，大力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。

**2、千方百计增加农民收入。**确保农民收入普遍较快增加，努力促进农民收入增长与城镇居民收入增长同步。探索建立新型财政资金运作模式，整合各项涉农资金，统筹涉农各项投资和项目安排，引导更多信贷资金和社会资金投向“三农”，完善利益

补偿、风险补助、价格支持政策措施，增加转移性收入。推进创业平台建设，加大农民创业培训和技能培训力度，拓展小额担保贷款工作，引导更多劳动者通过创业带动就业。充分挖掘农业内部增收潜力，提高土地利用的投入产出效益，增加农民生产性收入。推进农业产业化经营，拓展延伸农业生态、文化、旅游和休闲功能，大力发展农村旅游服务业，增加农民经营性收入。引导农产品加工业在原料产地布局，发展农村非农产业，促进农民转移就业，增加农民工资性收入。保障农民土地承包经营权流转收益，努力增加财产性收入。

**3、抓好畲族、老区等特色村建设。**大力扶持革命老区、民族地区、边远山区和海岛地区发展，建立完善开发式帮扶机制，加大帮扶投入，逐步提高帮扶标准，提高自我发展能力。福安的畲族人口约占闽东畲族人口的一半、全国畲族人口的五分之一。通过对畲族聚居村的特色改造，塑造独特个性，增强内在品位，提升村镇建设水平与整体形象。争取福安畲医畲药、畲族银器制作工艺列入国家级非物质文化遗产。通过建设畲文化创意产业基地，丰富旅游资源，构建以畲族文化旅游为龙头的旅游产品体系，吸引大批游客到福安旅游，将产生强大的经济动力，实现文化与经济融合的长远发展战略。坚持对口帮扶，切实抓好老区特色村建设，着力实施“老区村跨越发展工程”，千方百计消减老区村历史债务，大力发展老区“红色旅游”事业，把穆云的西塔村建成“中国特色村”。努力构建“环三”核心区与白云山风景区走廊新农村，实施“百村试点，十村示范”，以点带面，点面结合，

通过典型示范，带动全市社会主义新农村建设工作向纵深发展，力争 2017 年与全省全市城乡同步实现全面建设小康社会。

**4、加强农村基层组织建设和民主管理。**创新农村党的基层组织设置形式；健全城乡党的基层组织互帮互助机制；推进农村社会工作者队伍建设；推进村级组织工作规范化、村民自治法制化和民主监督程序化。

## 第七章 加强基础设施与资源环境建设

以适应经济社会发展、满足人民生活和承接产业转移为基本出发点，统筹推进重大基础设施项目，全面提高基础设施承载能力，加快形成功能配套、安全高效的现代基础设施体系。

### 第一节 加强交通基础设施建设

围绕建设海峡西岸重要的疏港通道、闽东北港口交通枢纽的目标，做好水陆交通基础设施的规划编制，加快实施客运、货运、航运、道路等系统项目，依托白马港及高速公路、高速铁路，加快建成通江达海、南北延伸、辐射内陆的综合交通网络，形成连接三大主体功能区六个组团、城市与旅游景区、与周边城市之间的科学、快速、便捷的立体交通网络，加快形成公路、铁路、港口兼备的高速交通枢纽，成为浙西南、赣东南、闽东北的重要交通枢纽，为福安经济又好又快发展提供有力的交通保障。

**1、铁路基础设施。**全力支持白马港铁路支线建设，确保如期完成地方性建设任务；积极争取宁衢铁路的走向有利于福安的物流业发展，努力实现温福铁路单线国铁三级线路顺利推进；认

真配合做好宁漳客专、宁漳货专宁丽铁路以及城际铁路等前期工作。

**2、公路基础设施。(1) 高速公路。**全力支持在建的宁武高速公路建设，抓紧溪南疏港高速公路（福安溪尾下邳至霞浦溪南），认真做好沈海高速复线及福泰高速公路前期工作，争取早日开工建设。**(2) 国道、省道。**一要抓好国道 104 城区过境 7 公里道路建设。二要做好省道 301 城区国境线（西岸过境线约 10 公里）道路建设。三要建设五条专用公路：一是建设湾坞至溪尾疏港二级公路 30 公里，估算投资 1.5 亿元；二是建设下白石至菜尾三一一二级疏港公路 16 公里，估算投资 1 亿元；三是建设白云山互通至白云山景区旅游公路 13 公里，估算投资 1.5 亿元；四是建设社口互通至白云山景区旅游公路 22 公里，估算投资 1.2 亿元；五是建设溪柄至柏柱洋红色旅游三级公路 14 公里，估算投资 0.5 亿元。四要加强场站建设：一是市区汽车南站（一级站），二是市区汽车北站（二级站），三是湾坞站前广场二级站，四是甘棠、穆阳两个三级站。五要建设湾坞和市区两大物流园区。六要加强农村公路建设项目、危桥改造项目，推进县道、通乡公路改造，完善镇村公交线路建设。“十二五”期间计划完成“上街下延”农村公路 300 公里，其中“上街”农村公路 80 公里，“下延”农村公路 220 公里；做好拆渡建桥，建成富阳大桥、穆阳镇联虹桥（穆阳渡口）和潭头镇潭头大桥。

**3、航运基础设施。(1) 航道。**拓展白马港腹地空间和加大深水码头建设，配套陆岛交通码头建设，完善水路疏散网络，发展港、澳、台等对外运输，促进港口经济繁荣。“十二五”期间，



开展佛头角 30 万吨级码头的前期工作、建设铭可达、鑫茂、海和等万吨专用码头和下白石狮尾多用途码头。(2)港口。一是推进白马作业区建设。积极拓展面向中部内陆腹地需求的物流中转功能，除大唐电厂煤炭码头、鑫茂矿石码头货主码头外，尽早启动物流基地码头、和海矿石码头和白马门外的公用码头建设，发展煤炭、矿石、集装箱、件杂货运输，服务赛江临港产业发展和内陆省份大宗货物进出的需要。二是推进苏阳作业区建设。面向福安内陆和周边城市生产生活需要，依托港区发展散货运输，进一步强化福安市在闽东北的中心城市地位。

## 第二节 加强市政公共设施建设

坚持基础设施建设与生态、房地产项目建设同步，注重“大、中、小”项目的协调，强化“长、中、远”项目的衔接，开拓融资渠道，加大投资力度，加强项目管理，实施城市道路、给排水、城市照明、绿地景观、污水处理等一批城市基础设施项目，不断完善城市功能。要坚持区域统筹、综合配套、合理布局、联建共享，根据三个组团的功能定位和发展规模，适度超前建设完善交通、能源、市政公用事业、信息网络和防灾减灾等基础设施，加快形成配套健全、抗灾和应急能力强、安全高效的现代化基础设施体系，保障和促进小城镇发展。要注重带动新农村建设，推进中心镇基础设施向周边乡村延伸，重点解决水、电、路和生活垃圾处理等问题，积极探索农民安居、就业、失地补偿、社会保障的有效途径和办法，营造整洁优美的生活环境，推动周边农村人口向中心镇转移和集聚。

**1、市政道路设施。**完善城区交通网络建设，构建通畅的城市路网主骨架体系。重点推进“两路、两桥、两洞”建设，加快建设富春大道、富春东路，新建富阳大桥、坂中新桥，开工建设廉岭隧道、过境路秦溪洋隧道两条城市隧道，完善城区道路系统，加强慢行交通和静态交通设施建设，全面提升城市综合交通承载能力、辐射能力和服务质量，完善综合交通管理体制，打造畅通福安。

**2、给排水与供气、供电。**逐步完善城市给水管网设施，不断扩大城市集中给水服务范围，形成多源联网、安全可靠的给水系统。加强骨干排水工程的更新改造及其配套工程建设，对新拓展地区同步建设相应排水系统，提高排水设施的能力。建立以雨污分流为主的城镇污水系统，加快主城区污水收集管网建设和雨污分流管道改造，提高污水处理厂运行效率。加强电网、通信网、燃气管网等网络建设，统筹电力电量平衡，优化高压与超高压电网的变电站站址和配备线路，提高电网运行的可靠性和稳定性。大力发展公交事业，新建公交站、停车场，不断完善城市功能。

**3、污水垃圾处理。**大力推进城市污水、垃圾处理产业化，开征污水、垃圾处理费，加快城市污水、垃圾处理设施建设。2012年建成日处理300吨的垃圾焚烧发电厂，到2015年实现垃圾日处理600吨。污水处理率达到85%以上，垃圾无害化处理率达到90%以上，基本实现垃圾资源化。

### 第三节 提高资源环境承载能力

**1、合理利用自然资源。**落实节约优先战略，全面实行资源

利用总量控制、供需双向调节、差别化管理，严格保护不可再生资源。继续规范和完善土地管理制度，坚持“占一补一、占补平衡”原则，科学合理实施耕地开发和土地整理复垦。启动实施下白石湖塘、湾坞半岛东岸围垦工程，为大型工业项目落地和滨海新区城市建设提供有效供地保障。结合开发利用太阳能、抽水蓄能、风能和生物质能等新能源。高度重视水安全，加强和完善水质监测和管理，完善取水许可和水资源有偿使用制度，推进高耗水行业节水改造和水循环利用，优化完善各乡镇所在地和重点村庄供水网络，建设节水型城市。加强深水港岸线、海域和后方陆域资源的统筹规划和合理开发，科学合理安排岸线资源，提高岸线资源使用效率。严格资源开发项目审批和管理，规范各类资源开发活动。

**2、加强生态环境建设。**大力发展循环经济，加快资源循环利用和低碳产业发展，鼓励产业废物循环利用，推广循环经济典型模式，逐步建立全社会资源循环利用体系，着力提高经济发展“绿色”含量。积极实施“绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障”工程，完善交溪（赛江）流域生态环境保护发展规划，逐步提高森林覆盖率，依法加强流域土地、森林、水资源保护，恢复治理遭破坏的生态，努力创建森林城市，继续做好创建环境优美乡镇和生态村工作，力争建设一批省级以上生态示范乡镇和生态示范村。强化白云山世界地质公园和湿地、自然保护区管理，加强以晓阳、范坑、松罗为重点的生态功能保护区和生物多样性保护工程建设，精心打造休闲旅游亮点。持续推进城市环境综合

治理，加大对城市各类污染源的整治力度，加快启动各城市组团生活污水处理厂、生活垃圾无害化处理厂等环境基础设施建设。建立污染源的长效管理机制，大力削减污染物排放总量，及时制止和查处各类破坏生态环境的违法行为。

**3、提升防灾减灾水平。**坚持以人为本的原则，加强气象、海洋、地质、森林等自然灾害防控体系建设，做到预警到乡、预案到村、责任到人。重视气象预报预警工作，加快防灾系统信息化建设，提高台风、冰冻等各类自然灾害的预报预测水平。加强防洪水利基础设施建设，加快交溪水利枢纽、赛江防洪堤和海堤加固工程建设步伐，提高防洪防潮能力。加强地质灾害系统治理，继续做好村居危险点搬迁，加快避灾点建设，健全村庄群防群治体系。加快生态屏障建设，强化植树造林，大力推进生态公益林保护和沿海防护林体系建设，做好森林火灾和病虫害防治。建设快速高效的应急指挥系统，全面提高重大灾害预警预报、快速反应和紧急救援的防灾减灾能力。

## 第八章 深化改革与扩大开放

### 第一节 建立适应跨越发展的体制机制

**1、切实加快政府职能转变。**围绕建设服务型 and 法治型政府，进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，积极推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，着力提高政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务能力。全面加

强依法行政，稳步推进行政执法体制改革，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，构建规范透明的法制环境。继续推进政府机构改革，优化政府结构、行政层级、职能责任。进一步完善政府管理体系，推进电子政务办公系统建设，提高行政效率，降低行政成本，强化服务功能。继续推进事业单位分类改革，完善事业单位改革总体方案和配套政策措施。完善政府合同、购买服务、服务外包等公共服务多样化提供模式，提高公共服务水平。

**2、完善财税金融体系。**按照权责一致的原则，不断提高市本级财力调控能力，逐步增加政府对关键领域和重要产业、公共事业、自主创新体系、新兴产业等行业的财政支持，增加对经济欠发达地区与财政困难地区的财政转移支付。继续完善财政预算制度和财政分配体制，加强政府债务管理工作，有效防范财政风险。加大税收征管力度，提高税性收入比重，加强非税收入管理，推动财政收入持续稳定较快增长。深化投融资体制改革，探索政信合作等新型融资模式，建立健全以市国投公司、城投公司为龙头的多元化国有资产融资平台。健全和完善恒实、恒顺、信和等中小企业信用担保运营体系，继续推进小额贷款公司和村镇银行等新型农村金融组织试点工作，创新农村金融服务。鼓励各类投资者在我市设立创业投资企业，支持更多企业在境内和境外市场上市，全面建立市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、政府调控有效的投融资体制。健全国有资产监管运营体系，加快建立国有资本预算制度，防止国有资产静态流失，实现国有资产

保值增值。

**3、构建科技人才支撑体系。**深入实施科技兴市与人才强市战略，建立健全科技成果推广转化体系，大力培育发展科研机构，加快科技馆、高新技术创业服务中心（科技企业孵化器）建设步伐，不断完善科技发展服务平台、项目支撑平台、园区创新平台。实施知识产权战略，加强知识产权创造、运用、保护、管理。切实加大科技宣传、普及、培训工作，全面提升信息化水平，大力发展现代信息网络科学技术。完善人才政策运行机制，建立健全高层次创业创新人才引进和培养制度，大力实施引才聚智计划，解决一些重要领域和部门专业人才不足的问题。创新人才管理，建立人才评价认定体系，积极培育人才市场。突出企业吸纳人才的主体性，依托重点企业引进海内外高层次创业创新人才。加快党政人才队伍、优秀企业家和高素质职业经理人队伍、专业技术人才队伍、高技能急需人才、农村实用型人才建设，推动人才事业全面发展。充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，强化科技与人才对发展的重要支撑，推动建设创新型城市。

## 第二节 有效实施扩大开放政策

**1、利用外资。**一要加强利用外资的政策引导。要尽快提升经济发展的层次和水平，必须进一步吸引国内知名的大公司、大企业来福安投资，继续抓好“民资回归”工程工作。按照“一个工业项目、一名领导挂帅、一个部门负责、一套工作班子、一抓服务到底”的“五个一”工作机制，以优质服务加快项目建设进度。从项目立项、审批、开工建设、投产、招工等方面进行全程

跟踪和“一条龙”服务，真正做到企业“引得来、留得住、做得大”，增强投资吸引力。**二要创新招商引资机制。**组织好境内外重点招商活动，重点针对电机电器和船舶制造产业，培育经典品牌式经贸盛会，打造我市国际化招商平台。积极开展产业招商和小分队招商，搭建公共招商引资信息平台，建立重点行业目标外商数据库。针对企业和外商需求，提高招商实效。把吸引跨国公司的投资放在突出位置，广泛收集信息，加强沟通联系，主动推介项目。鼓励已来福安投资的企业增资扩股和新设企业。**三要构建良好的经商环境。**着力改善投资软环境，保护知识产权，规范市场秩序。强化合约精神、法治观念和商业信用意识，建立完善的法制、透明稳定的商业制度和规范的商业纠纷解决机制，培育熟悉国际规则的金融、法律、会计等方面专业队伍。在对外商投资的产业导向、项目审批、建设施工、监督管理等方面，各部门要采取“一条龙”的全过程服务，不断改善服务态度，努力提高办事效率，构建良好的营商环境和法制环境。**四要实施“走出去”战略。**坚持以企业为主体、市场为导向，鼓励有条件的企业在国外建立生产基地、营销中心、研发机构和经贸合作区，开展境外资源合作开发、国际劳务合作、国际工程承包；购并国外掌握关键技术的中小企业、研发机构和营销网络；加强国际投资环境研究，收集整理境外投资方面的信息，为企业提供政策咨询、涉外法律服务，完善支持企业“走出去”的总体协调机制，建立高效便捷的境内外服务支撑体系。

**2、对外贸易。**一要调整对外贸易商品结构。调整出口产业结构，合理地引导内、外企业的投资方向，以机电产品为主，着

重发展成熟技术和成套设备的出口。一是要变以量取胜的经营策略为以质取胜的经营策略；二是要变现有的标准、国内行业标准甚至国家标准为国际通用的标准；三是紧跟国际商品结构发展变化潮流，努力开发智能化、无形化和绿色化商品；四是要加强行业协调治理，统一对外，避免抬价抢购货源、低价竞销出口现象。

**二要加快发展服务贸易。**优化服务企业组织结构，依托有竞争力的企业，培育形成一批多元投资主体的大公司和大集团；促进企业联合重组，实行网络化、品牌化经营；发展中小企业，鼓励经营方式灵活、服务品种多样，各具特色的中小企业发展，满足多层次的服务需求。

**三要实施对外贸易标准化战略。**要重视对外贸易中的标准化工作，认真研究和积极推广使用国际标准和国外先进标准。注重不断追踪国外先进标准和先进的技术成果，及时研究、搜集各国技术限制法规和技术标准，调整本国产品的质量指标。积极开展国际认证工作。尽快与国际惯例接轨，建立健全的质量治理体系和环境治理体系，增加企业的国际竞争力。主动积极参与国际标准的制定、修订和协调工作，扩大对外影响。

### 第三节 加强与台港澳侨合作交流

**1、加强与台湾合作交流。**一要加强与台湾乃至世界高端机电企业交流合作。引进高速冲压、精密铸件、动力系统等上、下游产品生产项目，延伸完善产业链，促进产业配套生产朝着集中化、专业化、协作化发展，促进对台产业高端对接。紧紧抓住当前“放宽台商投资项目的股比限制，增加对台合作的用地指标”等政策机遇，以东元电机项目为龙头，在福安经济开发区设立台



湾（机电）工业合作试验区，承接台湾机械制造、机电一体化、精细化工等产业转移，引进高速冲压、精密铸件、冷轧硅钢等上游产品生产项目，促进产业配套发展。力争通过3至5年的建设开发，使福安台湾机电工业园成为福安与台湾产业深度对接的样板区。

**二要探索建立与台湾船舶行业间的交流协作平台。**进一步整合下白石、湾坞半岛深水岸线资源，规划建设台湾船舶修造基地，重点引进台湾大型船舶实力企业，发展中高档游艇、大型特种专业运输船舶和船舶配套产业及海洋工程装备产业。

**三要建设台湾农业科技示范区。**按照“一园多区”模式，分块规划建设总面积1万亩的台湾农业科技示范园，首期在西南部乡镇分块规划建设总面积5000亩的两岸农业合作试验区，重点引进台湾高优经济作物品种，示范带动我市农作物的改良升级，推动两地共创品牌农业。在西北部乡镇建立2000亩的两岸茶业合作试验区，大力推广高标准茶园改造，积极引进台湾茶树新品种和先进的茶树栽培技术、茶园管理经验、茶叶生产机械、制作工艺、营销策略，推进社口镇与台湾南投县竹山镇的深度合作。

**四要推进福台金融合作。**引进台湾金融机构在福安设立分支机构，推进福安辖区金融机构开办人民币和新台币兑换业务；积极推动开办对台离岸金融业务，促进开展福台贸易以人民币计价结算试点；积极引入台湾创业风险投资基金，吸引台湾投资基金在福安新设子基金；争取在农村信用社改制和设立村镇银行过程中引入台资参股。

**五要推进福台行业交流。**大力推进福台产业行业协会（商会）、民间社团和中介组织对口交流合作，鼓励企业赴台办展，支持台湾企业到福安市设立地区总部、配套基地、采购中心、营运中心

和研发中心，建立与台湾产业和大陆合资企业相配套的零部件、原辅材料中心。要继续完善园区基础设施和配套设施的建设，进一步优化投资软环境，增强对台商的吸引力。**六要扩大两岸文化交流与合作。**围绕建设海西重要的对台文化交流基地，以两岸畬族文化交流为重点，推进畬族文化生态保护实验区建设。完善福台旅游合作机制，加强与台湾旅游机构的交流与合作；以职业教育、高等教育为重点，开展福台高校合作办学，推进校企合作；支持台商建设医院和相关设施，组织卫生专业技术人才到台湾知名医院进修，邀请台湾专家学者来福安传授医疗新技术；以畬歌、畬家拳等体育项目为主，推进福台体育事业合作；打造新闻媒体交流平台，促进两岸新闻信息合作；推动福台青少年交流。

**2、加强与港澳侨合作交流。**全力支持在福安的港澳加工贸易企业延伸产业链条，向现代服务业和先进制造业发展，实现转型升级。同时支持劳动密集企业顺利过渡，并协助港资企业拓展内地市场，以增加应对外部环境急剧变化的能力。借助“4·8”香港招商会和“6·16”全国机电产品博览会平台，鼓励共同发展国际物流产业、会展产业、文化产业和旅游业。加大开展银行、证券、保险、评估、会计、法律、教育、医疗等领域从业资格互认工作力度，推动专业技能人才培养的合作，为服务业的发展创造条件。坚持服务发展、促进交流、凝聚侨心、聚集体力，切实做好新时期侨务工作，动员更多的海外乡亲和港澳侨胞在教育、医疗、社会保障、文化、应急管理、知识产权保护等方面开展合作，为港澳人员到内地工作和生活提供便利。

## 第九章 优先保障和改善民生

保障和改善民生是加快转变、跨越发展的根本目的。要把发展经济与保障和改善民生更好地统一起来，切实做好保障和改善民生的各项工作，逐步完善符合市情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化，实现经济社会发展良性互动，形成人民幸福安康、社会和谐进步的良好局面。

### 第一节 协调发展各项社会事业

1、**加快建设教育强市。**一要提升基础教育。优先发展教育，提高教育现代化水平，全面推进素质教育。整合教育资源，扩大城区优质办学规模；探索多元化办学体制的路子；完善基础教育经费保障机制，均衡配置教育资源。加快提高学前教育发展水平，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。办好乡镇公办中心幼儿园；建设提升一批幼儿园，突出公益性和普惠性；完善民办幼儿园和城镇小区配套幼儿园的管理体系。巩固提高义务教育质量和水平。加快教育发展项目建设；提升学校内涵发展；创建特色学校；加快缩小校际、城乡差距，全面完成义务教育标准化学校建设。加快普及高中阶段教育。扩大高中阶段办学规模，整合高中阶段教育优质资源。加大福安一中、二中、三中等六所百亩校园的建设力度；加大推进福安一中进入全国示范性高中行列，福安二中创省一级达标高中，福安六中创省二级达标高中。

**二要发展职业教育。**立足福安经济、社会发展的需求，提升职业教育基础能力。提供必要的保障，福安职业技术学校创国家中等职业技术教育示范校和建立宁德市区域性实习实训基地；加快技术型人才培养，为福安的电机电器、船舶修造、现代农业、商贸、旅游、现代物流等传统产业和新兴产业发展提供技术人才支撑保障。

**三要重视支持老区民族教育。**支持民族学校的标准化建设，少数民族适龄儿童少年依法接受义务教育，全面提高普及水平，全面提高教育教学质量。

**四要关心扶持特殊教育。**完善特殊教育学校基本办学标准的建设，加快发展残疾人高中阶段教育，加强残疾学生职业技能和就业能力培养。

**五要支持规范民办教育发展。**切实加强民办教育的统筹、规划和管理，支持民办学校，创新体制、机制和育人模式，提高质量、办出特色。

**六要构建终身教育体系。**完善终身教育管理机制和运行机制；构建社区学院、社区学校、社区学习点的继续教育网络。积极推动老年教育和老干部学习教育场所的建设。

**2、大力发展文化体育事业。**

**一要推进福安特色文化区域品牌建设。**大力塑造福安畬族文化品牌，设立福安畬族文化展览馆，建立福安畬族联谊中心，构建畬族特色文化创意产业示范基地，加快建设福安中华畬族文化城，努力构建畬族文化活动平台。尤其是要围绕福安畬族文化生态保护区建设的开展，加大对福安畬族文化、红色文化、廉政文化、绿色文化的挖掘、整理和传承，进一步丰富文化内容，为福安特色文化保护与提升做出更大贡献。福安现代化进程提速中的区域文化建设要在维系区域本土文

化核心价值与区域文化随现代化带来的演化之中寻找新的平衡点，营造有利于发展的良好的文化氛围与环境，发挥区位文化的推进区域与社会发展的不可替代作用，成为福安发展的重要软实力之一。

**二要推进文化体育设施与体系建设。**科学规划和建设文化体育场馆设施，加快文化体育场馆建设。认真做好福安大剧院、体育馆、档案馆（新馆）等文体设施建设，到2015年要完成所有乡镇村的农民体育工程建设，95%以上的街道建有公共体育健身设施，100%的乡镇建有公共体育健身设施，70%以上的社区建有公共体育健身设施，公园、绿地、广场逐步增设公共体育健身设施。大力推进城市综合性文化设施、社区和乡村的文化设施、博物馆等各种文化场馆设施的建设，构建覆盖全区域的完善的文化服务设施体系；大力发展文化艺术事业，加大挖掘与保护物质性与非物质性文化遗产的力度；推进文化事业与文化产业融合发展，支持与引导畚族文化创意产业发展，打造文化艺术精品、文化服务名牌和文化示范基地或企业；大力鼓励文化消费，培育文化消费偏好，努力构建富有活力，公众满意的福安文化体系。

**三要推进区域形象建设。**在“十二五”期间，要通过开展福安形象手册的制定活动，对福安区域形象进行系统性研究，完善区域形象体系，依据全面推进区域形象建设，在建设活动的过程中，通过全民的参与，对福安城市核心价值、城市精神及城市形象重要元素的再认识，形成共识。城市建筑是非常重要、非常直观的城市形象载体，要推进福安都市化进程很好地融入区域形象要素。

**四要加快文化体育人才的培养步伐。**树立人才是第一资源的观念，着力解决公共文化体育服务领域人员老化、人才短缺的问题。实施“人才兴文”战略，建立开放的文化体育人才培养体系。加快体育后备人才的培养，努力提高人才培育效率。采取培养与引进相结合的办法，加速培养尖子运动员，重点抓好射箭、击剑、田径、射击、举重等重点项目和重点队伍建设，确保竞技体育发展所需要的优秀体育后备人才的数量和质量。用好现有人才，多层次、多渠道培养、引进紧缺型人才，为文化体育事业发展提供强大的动力。

**五要不断加强公共文化建设。**要整合各种文化资源，注重优势互补，将资源用足用好。进一步拓宽渠道，吸引社会资金，投入公益性文化事业。要组织实施好重点文艺创作项目资助管理工作，充分挖掘福安畲族优势文化资源，打造一批文化精品，以更好更多的精神文化产品鼓舞人、塑造人。继续推进广播电视村村通工作，确保村村通工程长期通；申办福安电视专用频道，电视演播厅投入使用；城乡有线电视全面完成数字整转，推进户户通电视工作，建成影视娱乐城专业影院，推进农村电影“2131”工程；认真实施文化信息资源共享、农家书屋等文化惠民工程，不断丰富农民群众精神文化生活。要广泛开展内容丰富、形式多样、富有特色的群众性文化体育活动，在全社会努力形成热爱福安、建设福安的浓厚氛围。

**3、重视提高全民健康水平。**一要做大做强重点医院。稳步推进医药卫生体制改革，加快乡镇卫生院改革，促进基本公共卫

生服务逐步均等化。“十二五”期间，完成福安市中医院、社区卫生服务中心等建设，要尽可能增大对市级医院与乡镇中心卫生院的投入，大幅度增加这些医院的建筑面积、病床数、先进医疗设备，应用“市外引、市内调、出去学”手段确保中心医院都能拥有一支医德高、素质好、数量足的医务人员队伍，使福安更多民众在家门口就能享受到高质量的医疗卫生服务。

**二要完善基层医疗卫生网络。**支持乡镇卫生院和村卫生室的改造与提升，大力发展社区卫生院，尽快形成以市医院为核心、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨干、村卫生室为基础的三级医疗卫生网络体系。出台专项政策鼓励医学本（专）科专业毕业生到基层（社区、乡镇）医疗机构工作，使他们与进入市级医疗机构工作人员的待遇一样，甚至更好些。

**三要深入开展全民健身活动。**大力支持、积极引导、深入开展形式多样的全民健身活动，增强国民体质和提高国民健康水平，全面提高劳动者的素质。加强公共体育设施建设，提高竞技运动水平。营造积极向上氛围，建立科学、文明、健康的生活方式。

**4、稳定人口低生育水平。**统筹兼顾，综合施治，控制人口总量，稳定低生育水平，提高人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。加强计划生育服务，落实人口与计划生育工作目标责任制，建立健全以宣传教育为先导，依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效机制。严格控制政策外生育，稳定低生育水平，确保政策符合率达 92.5%以上；实施优生促进工程，提高出生人口素质；构建性别公平制度，有

效治理出生性别比失衡；强化综合服务意识，引导人口有序流动；完善社会保障体系，让计生家庭得到更多实惠；加强计生技术服务体系和人口信息化建设，提高服务基层、服务群众的能力和水平；加大人、财保障力度，建立公共财政的计划生育投入机制和稳定的计划生育工作队伍。积极发展老龄事业，加快发展老龄事业和产业，增加老年产品供给，壮大老龄服务业。坚持男女平等和儿童优先原则，全面实施新一轮妇女、儿童发展纲要和“关爱女孩”行动，优化妇女儿童发展环境，促进妇女儿童事业进步。加快完善残疾人社会保障体系和服务体系，支持残疾人事业发展。

## 第二节 完善覆盖城乡居民的社会保障体系

**1、继续完善养老保障体系。**坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的方针，加快完善以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，覆盖城乡居民的社会保障体系。

**一要加快完善社会保险制度。**加快推进机关、事业单位养老保险制度改革，完善与企业基本养老保险制度相衔接的办法。完善城乡社会养老制度，推动养老保险关系无障碍转移接续，搞好新型农村社会养老保险试点，到2015年新农保覆盖到全市。完善老年人社会保障制度，做好企业退休人员养老金调整工作。完善被征地农民的安置养老保障政策，提升个体私营企业职工参保率。

**二要落实城镇居民医保工作。**继续抓好城镇居民基本医疗保险参保工作，解决居民医保工作的难点、热点问题，促进



城镇居民医保工作发展。以参保人员满意、国家惠民政策得到落实、患病就医人员得到实惠为目标，从参保、住院、报销等环节入手，改善服务。继续抓好失地农民养老保险工作，全面启动被征地农民社会保障工作。建立农村养老保险续保缴费机制，积极探索农保制度改革，重点做好失地农民和村主干的社会保险参保工作，开展以劳务派遣形式就业的农民参加农村养老保险试点工作，组织灵活就业和劳务派遣农民工的参保工作，争取有所突破。

**三要巩固和完善失业保险制度。**加大失业保险扩面征缴工作力度，严格实行单位、个人缴凭证制度，充分发挥失业保险保生活促就业双重功能。加快建设社会保障卡系统，打造城乡统筹、区域联网的社会保障公共服务平台，实现精确管理。

**2、不断完善就业服务体系。**实施更加积极的就业政策。一是多方合作积极开展公共就业专项活动，促进各类群体实现就业再就业。通过一系列援助行动，进一步净化劳动力市场，不断改善就业环境，加强就业服务，农民工有序输出组织化程度进一步提高。二是全面开展就业救助援助行动，重点帮助城镇就业困难人员和“农村贫困家庭”人员实现就业。通过对帮扶对象细致的调查，对符合条件的对象建档立卡，充分利用我市的就业信息网络优势，组织人员上门走访，开展送就业政策、送职业指导、送培训信息、送就业岗位、送生活保障的“一走五送”服务，全力帮助他们实现就业。三是坚持人本服务的理念，加大了对下岗失业人员和农村转移就业劳动力的技能培训。紧密结合企业用工需求和劳动力市场需求，认真整合培训资源，大力宣传下岗工人再就业培训与农村劳动力转移就业培训。培训工种涉及电机装配、

数控车床、茶艺师、评茶员、营销师、企业班组长、连锁店店长等。

**四要整顿违法职业介绍机构**，规范市场秩序。加大力度清理整顿不规范的民办职业介绍机构，及时发现问题，及时处理、规范其职业行为。

**3、大力发展社会福利事业。**努力倡导扶老、助残、救孤、济困的大爱社会氛围，大力发展残疾人事业和慈善事业，重视发展妇幼事业和老龄事业。建立以家庭养老为基础，以社区服务为依托、以机构养老为补充的养老服务体系。加快推进服务城乡的社会福利基础设施建设，力争在有条件的乡镇筹备新建公办养老机构 and 残疾人“福乐家园”。大力推进慈善事业发展，不断完善慈善网络体系建设。组织好慈善系列活动，开展慈善大行动。

### 第三节 构建科技人才支撑体系

**1、深入实施科技兴市战略。**一要突出自主创新和品牌带动。实施“重点技术创新工程”，建立与重点产业相关的电机工程研究院、博士后或院士专家工作站等科研机构与高技能人才培训考核基地，及时解决产业发展中的技术难题。强化企业创新主体地位，增强企业自主创新能力，将国家中小电机检测中心列入提升产业质量的服务平台。大力推进新一轮高新技术企业培育，引导和鼓励企业加大研发投入，支持企业建立技术中心，加强与科研院校的产学研合作和关键技术联合攻关，引进一批先进设备、核心技术和关键工艺，不断提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，打造一批集研发、设计、制造于一体的科技型骨干企业。加快建立现代企业制度，完善法人治理结构，培育生成

一批企业实现改制上市。加大国家级品牌及区域品牌的打造、宣传、推介力度，继续支持企业争创以国家级品牌为主导的各层次品牌，着力提升“中国中小电机之都”、“船舶修造基地”、“坦洋工夫”、“绿色食品生产加工基地”等区域品牌的核心竞争力。

**二要加大科技投入。**健全科技创新投入机制，确保政府引导性资金投入稳定增长，全社会研发经费投入占地区生产总值的比重达到全省平均水平。加大政府财政投入力度，把财政科技经费主要用于支持高新技术产业的自主创新能力提高上以及支持科技基础平台的建设上，集中财力办大事，切实发挥科技经费的主导、支撑、引领和示范作用。加大企业的科研经费投入，切实发挥企业的主体作用，鼓励企业逐年逐步增加科研经费的投入。引导社会融资参与科技研发，加大银企联合，引导设立创投等风险投资，鼓励和引导金融机构加大对科技创新项目的信贷投入，鼓励和引导民间资本以项目融资等形式参与高新技术项目开发，不断提高高新技术产业在工业总量中的比重。2015年，争取全社会研发投入占GDP比重超过全省平均水平。

**三要增强全民科技意识。**认真贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，积极推进科学技术教育、传播与普及工作。加强科技场馆建设力度，筹划建设科技大楼，加大科普经费投入，并纳入市财政预算。充分发挥科技特派员的专业优势，采取各种形式，不定期对农民进行科技培训，提高广大农民的科技素质。按照知识产权“进社区、进学校、进企业”的要求，做好知识产权的宣传培训工作。努力提高专利的申请量、授权量以及发明专利在总申请量中的比例，引导企业技

术创新与产品研发。加强福安科技信息网、科技信箱和网上技术市场建设，推进科技信息化进程。

## 2、着力实施人才强市战略。一要加快人才的培养和引进。

按照干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，造就一支适应新形势新任务要求的、廉洁勤政、务实高效的党政人才队伍；重视民营企业家的培训和能力提升，培养造就一支优秀企业家和高素质职业经理人队伍；深入实施“名师名家工程”，培养造就一支具有前沿水平的专业技术人才队伍；围绕发展现代服务业、建设先进制造业基地、发展高效生态农业，抓紧培养一批高技能急需人才；围绕促进城乡统筹发展和农业增效、农民增收，加快培养造就一支懂科学、会技术、善经营、能管理的农村实用型人才队伍；围绕行业创新服务平台建设，千方百计调动行业尖端人才积极性，为行业发展提供技术支撑。

## 二要落实和完善人才政策。

要根据财力情况和部门预算的要求，统筹安排保障好人才工作和人才队伍建设的必要经费，主要用于高层次高技能人才、社会工作人才、文化工作人才和农村实用人才培养、人才引进、人才奖励、农村实用人才队伍建设以及支持重大人才开发工程的实施。除认真执行省、市人才政策外，还根据福安实际制定政策。首先，鼓励企业根据需要引进高端人才。高级人才到福安，子女就近选择最好的学校，政府给予住房津贴补助；其次，落实大学生、研究生政策。研究生以上进入事业单位不受编制限制。大学生根据专业需要，择优录用。第三，聘任高级人才作为产业发展战略的顾问。建立高层次人才引进的畅通机制，急需、紧缺的高层次人才，可以选择任何方式落户。建立高层次人才引进的柔性流动机制，

可以不迁户口、不转关系，以协议的方式定期来福安工作。

## 第十章 加强社会管理和民主法制建设

加强社会管理和民主法治建设是加快转变、跨越发展的基本要求。适应社会结构剧烈变动、利益格局深刻调整、公共需求急剧增长、思想观念重大变化的新形势，加强和创新社会管理，发展社会主义民主法治，保持社会安定有序、充满活力。

### 第一节 加强和创新社会管理

1、健全完善“大调解”体系。畅通基层民意表达渠道，积极预防和化解各种社会矛盾。深入推进法制援助，积极开展社区矫正试点工作，建设法制社会。加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动，构筑落实到社区和村的治安防控体系。加强政法队伍建设，依法严厉打击黑恶势力、暴力犯罪、黄赌毒犯罪以及经济、网络等新兴领域的刑事犯罪，完善“打黑除恶”经常性工作机制，最大限度挤压犯罪空间，提升维护社会稳定的能力，为福安的跨越发展提供优质的司法保障服务。强化安全生产和食品药品安全监管，完善各级各类预案，着力提高保障公共安全、处置突发事件、应对重大自然灾害的能力。提升流动人口服务与管理水平，促进人与人的和谐相处。加强网络监督管理，提高舆论引导能力，牢牢把握舆论导向，切实维护社会安定稳定。

**2、加强诚信体系建设。**围绕建立以道德为支撑、产权为基础、法律法规为保障的社会信用制度的目标要求，按照完善法规、特许经营、商业运作、专业服务的方向，以建立社会信用制度为核心，以政府信用为示范，以企业信用和个人信用体系建设为重点，以征信体系建设为关键，综合抓好诚信教育、信用制度、信用市场、信用服务、信用监管、技术支撑等环节，建立全市社会信用体系的基本框架和运行机制。坚持政府推动与市场化运作相结合，坚持宣传教育与制度建设相结合，完善信贷、纳税、合同履行、产品质量的信用记录，培育信用市场需求，发展信用文化。加快建立信用激励、失信惩戒制度，逐步健全政府监管服务、行业自律管理、中介机构市场化运作的社会信用服务体系，创造良好的社会信用环境。

## **第二节 加强公共安全生产体系建设**

坚持安全第一、预防为主、综合治理，严格落实安全生产责任制，强化企业安全生产主体责任，健全安全生产监管体制，建立安全生产工作长效机制。抓好重大危险源监控，加大安全生产投入，加强安全生产基础建设，完善安全生产事故应急救援预案，建立生产安全应急救援体系。严格安全生产执法，严肃查处生产安全责任事故。要通过体制机制的完善，努力把可能造成不安全的隐患消灭在萌芽状态，把不安全事故的负面影响控制在尽可能低的程度。进一步加强交通、渔业生产、危险化学品等重点行业安全生产监管，有效减少生产安全事故的发生，促进我市安全生产形势进一步好转。

### 第三节 加强精神文明和政治文明建设

**1、加强精神文明建设。**一要着力发挥思想引导作用。在准确把握全市大局中创新精神文明建设的载体，拓宽精神文明建设的思路和途径，做到经济工作重点到哪里，精神文明建设工作就跟到哪里，经济建设的项目到哪里，精神文明建设工作项目就实施到哪里。要坚持把凝聚力量的工作贯穿于精神文明建设全过程，着力营造聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。二要着力构建核心价值体系。要把意识形态工作摆在重要位置，大力推进社会主义核心价值体系建设。要坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装党员、教育群众，用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，不断巩固全市团结奋斗的共同思想基础。要坚持不懈地用民族精神和时代精神鼓舞斗志，使广大干部群众始终保持昂扬向上的精神状态。通过这些工作，努力在全市形成统一的指导思想、共同的理想信念、强大的精神力量和基本的道德规范。三要着力提升公民社会素养。要把精神文明创建与和谐文化建设有机结合起来，围绕与人民群众生活密切相关的交通秩序、公共文明、社会治安等热点难点问题，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位创建活动，创造和谐安定的生活环境、生态环境、人文环境、法制环境。要大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬助人为乐、诚实守信、敬业奉献、见义勇为、尊老爱幼的道德风尚。要重视加强和改进青少年思想道德建设，努力为未成年人多做好事、多办实事，形成全社会共同关注关心关爱未成年人的良好环境。四要不断促进青少年健康成长。强力推进净化社会文化环境工作，巩固已有成果，持续深入开展网吧

管理、优化网络环境、净化荧屏声频、整治出版物市场和校园周边环境专项行动。倡导爱读书读好书善读书的文明风尚。引导未成年人在学校做个好学生、在社会做个好少年、在家庭做个好孩子。注重实践养成，组织未成年人积极学习文明礼仪知识，参加社会志愿服务，争当城市小主人、文明小使者，培养良好道德习惯。进一步加强校外道德实践基地的建设和管理。切实办好网上家长学校，不断满足未成年人精神文化生活需求。

**2、加强社会主义民主政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项权力，拓宽人民代表同人民群众的联系渠道。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动政协工作制度化、规范化、程序化建设。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用。认真贯彻民族、宗教、侨务等方面政策，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。积极支持国防和军队建设，抓好民兵、预备役部队建设，继续争创省级、国家级双拥模范城。全面推进依法行政和政务公开，努力建设法治政府。深化司法体制改革，规范司法行为，促进司法公正。加强基层民主政治建设，完善基层群众自治制度。加强普法工作，把“六五”普法纳入“十二五”规划，形成人人学法、守法的良好社会氛围。

**3、加强和创新社会管理。**健全完善“大调解”体系，畅通基层民意表达渠道，积极预防和化解各种社会矛盾。深入推进法制援助，积极开展社区矫正试点工作，建设法制社会。加强社会



治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动，构筑落实到社区和村的治安防控体系。加强政法队伍建设，依法严厉打击黑恶势力、暴力犯罪、黄赌毒犯罪以及经济、网络等新兴领域的刑事犯罪，完善“打黑除恶”经常性工作机制，最大限度挤压犯罪空间，提升维护社会稳定的能力，为福安的跨越发展提供优质的司法保障服务。强化安全生产和食品药品安全监管，完善各级各类预案，着力提高保障公共安全、处置突发事件、应对重大自然灾害的能力。提升流动人口服务与管理水平，促进人与人的和谐相处。加强网络监督管理，提高舆论引导能力，牢牢把握舆论导向，切实维护社会安定稳定。

**4、加强诚信体系建设。**围绕建立以道德为支撑、产权为基础、法律法规为保障的社会信用制度的目标要求，按照完善法规、特许经营、商业运作、专业服务的方向，以建立社会信用制度为核心，以政府信用为示范，以企业信用和个人信用体系建设为重点，以征信体系建设为关键，综合抓好诚信教育、信用制度、信用市场、信用服务、信用监管、技术支撑等环节，建立全市社会信用体系的基本框架和运行机制。坚持政府推动与市场化运作相结合，坚持宣传教育与制度建设相结合，完善信贷、纳税、合同履行、产品质量的信用记录，培育信用市场需求，发展信用文化。加快建立信用激励、失信惩戒制度，逐步健全政府监管服务、行业自律管理、中介机构市场化运作的社会信用服务体系，创造良好的社会信用环境。

# 第十一章 确保规划顺利实施

## 第一节 加强组织领导

1、**加强和改善党的领导。**加强党的执政能力和先进性建设，推进党务公开，着力提高基层党组织建设的科学化水平。大力推进学习型党组织建设，全面落实大规模培训干部任务，不断提高各级领导干部思想政治水平，增强推动科学发展、促进社会和谐的能力。深入开展创先争优活动，切实加强和改进基层党建工作。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加快推进惩治与预防腐败体系建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

2、**落实工作责任。**各有关单位要强化大局意识，围绕部门职责，通力协作，相互配合，形成推进福安发展的整体合力。要在省、市有关部门的指导下，编制有关重点领域的专项规划。要按照本规划纲要确定的功能定位和发展重点，抓紧推进相关项目的组织实施。要从解决当前最紧迫、最突出、最重大的问题入手，强化措施，为规划纲要的顺利实施奠定基础。

3、**切实改进作风。**要有强烈的责任意识 and 创业激情，把精力和心思放在察实情、出实招、办实事、求实效上，全面落实“转变作风从我做起，群众满意是我要求”，着力突破效能、激情难题，建立统一公开指挥机制，切实提高各级各部门的执行力和落实力，切实以“敢、快、勤、合”的作风，解决“怕、慢、懒、

散”等突出问题。把跨越发展的要求落实到具体行动和具体项目上。深入推进惩治和预防腐败体系建设，认真落实党风廉政建设责任制，加大治庸治懒力度，建立项目点评制、有错无为问责制，促进各项目标任务保质保量全面完成。

**4、加强监督检查。**市发改局要会同有关部门加强对本纲要实施情况的跟踪分析，做好各项工作和政策措施落实的督促检查工作。市政府定期组织开展规划实施情况的评估，并及时通报实施情况。完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。在规划纲要的实施过程中，要注意研究新情况，解决新问题。

## 第二节 实施项目带动

以项目为载体、抓手，建立和完善项目带动战略实施机制，培育支柱产业、拉动经济增长，壮大中心城市规模；以项目带动农业产业化发展，以项目带动现代农业发展，以项目带动农村工业化和城镇化建设，以项目带动农村富余劳动力转移，有效促进农村生产要素合理配置、集聚，推动城乡协调发展。

**1、明确项目方向。**把视角集中到大的、关键性的、带动性强的项目上，集中到那些符合科学发展要求、属于福安产业发展方向范畴的、能充分发挥福安优势的项目上。按照科学发展、和谐发展的要求和“生态、工贸、滨海”城市的发展思路，调整项目生成和建设方向。围绕产业目标，重点突出新兴产业龙头项目、传统产业提级项目和生产性服务业项目；围绕港口目标，重点突出码头、航道项目、港铁公联运项目及港口物流项目；围绕城市目标，重点突出交通骨干项目、电力设施项目、水源点项目及城

市服务业项目；围绕和谐福安目标，重点突出新农村建设项目、科技创新项目、文教卫生均衡发展项目和节能减排项目。要围绕农业特色产业工程、农业综合开发土地治理工程、福台农业合作试验区建设工程、水利“六千”工程、乡镇卫生院改造提升工程、“造福搬迁”工程、农村中小学办学条件改善工程、文化“三馆”建设及乡镇综合文化站建设工程、农村饮水安全、农村公路客运站、农村通讯广电、农村沼气、农村改厕、农村垃圾治理、农村绿化等重点工程，以解决农民生产生活中最关心、最直接、最迫切的实际问题为着力点，认真组织实施一系列民心工程。

**2、确定项目重点。**项目带动必须适应福安经济社会发展战略的要求，改变撒网式、盲目型的粗放型招商模式，转变为针对性、一对一的精细型招商模式。项目带动不再是大、中、小项目一起上，而是集中发展大的、关键性的、带动性强的项目；也不再是什么项目都要，而要挑选那些符合科学发展要求、属于福安产业发展方向范畴的、能充分发挥福安优势的项目。做好与台湾产业转移对接，集中力量引进一批科技含量高、附加值高、带动作用强的大项目、好项目，注重高新技术产业的招商引资，培育新的产业集群。

**3、强化项目监督。**严格执行项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制和验收制，严格控制工程概算，加强项目审计，确保工程质量和施工、资金安全。

**4、推进项目招商对接。**积极组织参加各类重大招商引资活动，举办 2-3 场海峡科技成果项目交易会福安专场对接会，聚焦江（苏）、浙、粤、沪、闽南地区以及港台、日韩和欧美等境内

外重点区域，紧盯有实力的大公司、大企业，展开重点地区和重点对象的招商攻坚战，争取引进一批产业关联度高、与本市特色产业互补、能够延长产业链的重大项目，在产业招商上实现新突破。继续实施“回归工程”，鼓励福安在外企业家返乡创业，以人才、信息、技术、资金等要素回流，带动福安发展。实施重点外资项目和重点外资企业挂钩责任制，强化签约项目跟踪服务和协调工作，进一步提高项目报批率、动工率和到资率。

### 第三节 落实土地保障

**1、强化协调衔接。**加强土地利用总体规划、城市总体规划与福安“十二五”规划的协调衔接，进一步做好土地利用总体规划的修编工作，确保《规划》的目标和任务在土地利用总体规划中体现，确保土地利用总体规划确定的城市用地与城市总体规划确定的城市用地相衔接。完善发展和改革、规划、土地等部门间在土地使用方面的协调工作机制，强化发展和改革部门的项目立项与土地部门的土地利用年度计划编制、规划部门的城市空间发展目标的衔接协调。建立发展和改革、规划、土地、行业管理部门和项目业主单位间的工作联系机制，保障项目用地报批前期工作顺利开展。

**2、提高土地集约利用水平。**高度重视土地节约和集约利用，完善土地资源保护、储备、使用机制，坚持合理有序的开发时序；组织实施项目行动规划，保证“十二五”规划确定的重大建设项目落地；坚持在土地利用总体规划确定的建设用地上安排建设项目，依法使用土地；通过建立土地经营机制，培育国有土地运营

商，实行土地集约化、市场化运作；强化土地批后管理，处置闲置土地，提高土地利用率；积极向国家和省里争取更大的经济建设用地空间。

## 第四节 落实资金保障

**1、做好重大项目资金平衡。**充分发挥财政资金的导向作用和乘数效应，政府投资要优先投向科教文卫等社会事业、基础设施、公共安全和民生保障等项目；采取贴息、担保、财政投资补助等方式，吸引社会资本参与建设；积极转变财政资金使用方式，完善财政国库集中支付制度，最大限度提高财政资金使用效益；强化政府债务管理，建立债务预警机制和负债投资决策责任机制，化解中长期财政风险；积极向中央和省里争取资金支持。

**2、争取金融支持。**经营性项目建设资金主要通过银行贷款、利用外资和企业自筹等方式解决。加强政府、银行、企业之间的沟通协作，争取政策性银行、国内商业银行和外资银行的信贷资金支持；改善外商投资环境，提高引资水平；不断推进股份制改革，建立与完善区域性产权交易市场，用好用足资本市场的融资功能，扩大直接融资规模，优化融资结构，降低融资成本。

## 第五节 完善考核机制

改革规划实施考核评价指标体系，突出政府对履行社会管理和公共服务职责方面的评价，改进年度及阶段性考评办法，引导各级政府树立正确的政绩观和政绩观。建立和完善质询、罢免、目标考核等约束和激励制度。充分发挥目标绩效考核的导向、激

励和约束作用，积极创新领导干部考核机制、评价机制和使用机制，扎实推进干部人事制度改革，建立正确用人导向。完善干部选拔任用制度，坚持德才兼备、以德为先，重视从发展一线选拔干部，为跨越发展选好配强各级领导班子。改进干部考核评价制度，加强对干部的教育管理。做到以鲜明的导向考核干部、以科学的方法评价干部、以严明的机制使用干部，坚持日常考核和年终考核相结合，坚持考评单位实绩和考核个人绩效相结合，增强考核结果公信力。